



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН  
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИЦА, ИНТЕРНО  
РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О  
РЕАДМИСИЈИ У ОПШТИНИ БАЧКИ ПЕТРОВАЦ  
ЗА ПЕРИОД ОД 2014. ДО 2017. ГОДИНЕ

октобар 2014. године

## С А Д Р Ж А Ј

1. Увод.....	3
• Уводна реч председника општине.....	3
• Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника.....	4
• Захвалност учесницима у процесу израде ЛАП-а.....	5
• Сажетак.....	6
2. Поглавље 1: Општи подаци о Општини Бачки Петровац.....	8
3. Поглавље 2: Подаци о избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима у општини.....	12
4. Поглавље 3: Анализа ситуације и закључци.....	13
5. Поглавље 4: Приоритетне циљне групе.....	19
6. Поглавље 5: Општи и специфични циљеви.....	20
7. Поглавље 6: Активности – задаци за реализацију ЛАП-а.....	21
8. Поглавље 7: Ресурси/буџет.....	26
9. Поглавље 8: Аранжмани за примену (имплементација).....	26
10. Праћење и оцена успешности (мониторинг и евалуација).....	27

## УВОД

### Уводна реч председника Општине Бачки Петровац

Поштовани суграђани,

Општина Бачки Петровац годинама улаже напоре да што више помогне у решавању проблема избеглих и интерно расељених лица укључујући се у разне пројекте за трајно збрињавање.

Усвајањем овог плана и реализацијом циљева садржаних у њему желимо да олакшамо живот и поспешимо интеграцију наших суграђана који су свој трајни дом нашли у нашој општини.

Изражавамо спремност Општине Бачки Петровац да реализујемо циљеве из Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у току планираног периода како би се смањило свеукупно друштвено сиромаштво и повећао ниво социјалне укључености у живот локалне заједнице.

План је израз принципа солидарности и једнаких могућности и наше политичке воље да се најугроженијим друштвеним групама међу којима су и избеглице, интерно расељена лица и повратници пружи додатна друштвена подршка.

Уверен сам да ће план послужити свим заинтересованим и одговорним институцијама, организацијама и појединцима да појачају своје активности и постигну још боље резултате и захваљујем се свим актерима који су учествовали у његовом креирању.

Бачки Петровац, октобар 2014. године

Председник Општине Бачки Петровац

Павел Марчок, проф.

## Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглица<sup>1</sup>, интерно расељених лица<sup>2</sup> (ИРЛ) и повратника<sup>3</sup> подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглица, интерно расељених лица, и повратника намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у периоду од 2014. до 2017. године.

Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглицама и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и протеривања Срба и неалбанаца са КиМ-е, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника у Општини Бачки Петровац, израдио је Савет за миграције Општине Бачки Петровац, узимајући у обзир утврђене потребе наведених угрожених категорија грађана и постојећу добру праксу у изради оваквих стратешких докумената у другим општинама и градовима.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника доноси се на период од 3 године, односно за период од 2014 до 2017. године.

---

<sup>1</sup> Према Конвенцији УН о статусу избеглица (1951), **избеглица** је особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одеђеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee> )

<sup>2</sup> **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљенена напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. ([http://www.articleword.org/index.php/Displaced\\_person](http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person) )

<sup>3</sup> Према споразуму о реадмисији са ЕУ, **повратник** је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење у на територији чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих прима фацие доказа веродостојно предпоставити да је то лице држављанин Србије.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица ИРЛ и повратника у Општини Бачки Петровац, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглица, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачки Петровац, коришћени су следећи извори: резултати анкете о потребама избеглица реализоване током новембра и децембра 2013. године, интервјуи са потенцијалним корисницима, записници и закључци са састанака са локалним актерима, статистички подаци (укључујући податке пописа из 2011. године), различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије и Повереника за избеглице и миграције Општине Бачки Петровац, итд. Процес израде ЛАП-а спроведен је у периоду јануар – септембар 2014. године.

### **Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог плана**

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Бачки Петровац, а у складу са Законом о управљању миграцијама, формиран је Савет за миграције Општине Бачки Петровац, који чине представници локалне самоуправе, центра за социјални рад, полицијске управе, службе за запошљавање, повереник за избеглице и представник општинске управе.

Чланови Савета за миграције Општине Бачки Петровац су:

1. Мирослав Чеман заменик председника општине;
2. Александра Арсенин, директорка Центра за социјални рад;
3. Јан Возар, начелник Полицијске станице;
4. Милушка Понигерова, представница Националне службе за запошљавање и
5. Растислав Лабат, повереник за избеглице и миграције, уједно и представник општинске управе.

Захваљујемо се свим члановима Савета за миграције Општине Бачки Петровац на учешћу у процесу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Бачки Петровац.

## Сажетак (Резиме)

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији (ЈАП) за период од 2014. до 2017. године је стратешки документ Општине Бачки Петровац, заснован на свеобухватној анализи ситуације, који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију и побољшање услова живота избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у локалној заједници.

Овај План је усмерен на све особе у Општини Бачки Петровац, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а бораве на територији Општине Бачки Петровац.

**Општи циљ** Локалног акционог плана за период 2014. до 2017. године је унапређење социјално-материјалног положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Бачки Петровац, путем систематских и одрживих програма стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у овој општини.

**Специфични циљеви** овог плана су:

**Специфични циљ 1:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 27 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

**Специфични циљ 2:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 7 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника, које не поседују непокретност, изградњом монтажних кућа, односно стамбеног објекта са могућношћу закупа, тј. откупа, на плацу Општине Бачки Петровац;

**Специфични циљ 3:** У периоду од 2014. до краја 2017. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање 18 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника, које не поседују непокретност, кроз програм откупа кућа са окућницом.

**Специфични циљ 4:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглица, интерно расељених лица и повратника, куповином монтажних кућа које би биле постављане на плацевима у власништву тих породица;

**Специфични циљ 5:** У периоду од 2014. до краја 2017. године економски оснажити и осамосталити најмање 15 избеглица, интерно расељених лица и повратника кроз програме самозапошљавања и путем доделе средстава за доходне активности.

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2014. до 2017. године бити укупно потребно да се издвоји око 51.000.000 динара. Од тога око 1.850.000 динара из локалног буџета што представља око 5% укупне цене реализације ЈАП-а у овом периоду. Осталих 95% што износи око 49.150.000 динара је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора.

Локални план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

## SUMMARY

The Local Action Plan for improvement of the position of refugees, internally displaced persons (LAP) and returnees in the Municipality of Bački Petrovac for the period 2014 – 2017 is a local strategic document based on comprehensive situation analysis and long-term commitment of the local self-government to improve living conditions of refugees, internally displaced persons and returnees to support their reintegration into the local community.

**The overall objective** of this LAP for the period 2014 – 2017 is to improve the standard of living and socio-economic situation of refugees, IDPs and returnees in Bački Petrovac municipality through the programs of economic strengthening and providing of permanent housing solutions for the most vulnerable families. In the long term, this will contribute to improvement of demographic situation in this municipality.

### **Specific objectives:**

***Specific Objective 1:*** During the period 2014 until the end of 2017 to provide permanent accommodation for at least 27 of refugee, IDP and returnee families by supplying them with construction materials for adaptation or completion of the initiated construction work.

***Specific Objective 2:*** During the period 2014 until the end of 2017 to provide accommodation for at least 7 refugee, IDP and returnee families through provision of prefabricated houses or through the framework of social housing units in protected environment with an option of purchasing or leasing on plot owned by Municipality of Bački Petrovac.

***Specific Objective 3:*** In line with the local population policy, during the period 2014 until the end of 2017 to provide accommodation for at least 18 refugee, IDP and returnee families by purchasing households with yards;

***Specific Objective 4:*** During the period 2014 until the end of 2017 to support economic strengthening of at least 15 refugees, IDPs or returnees through the employment generation programs, i.e. income generation grants (cattle breeding, agriculture production etc).

As it is estimated, a total budget for the four-year period of project implementation (2014-2017) is approximately RSD 51.000.000. The local-self-government will participate with 5% of the total funds, which is approximately RSD 1.850.000, while the remaining 95% of the budget, approximately PCД 49.150.000, will be provided through other funds (national and international donor funds).

The LAP comprises of implementation, monitoring and evaluation activities.

## Поглавље 1. Општи подаци о Општини Бачки Петровац

Општина Бачки Петровац налази се у делу јужне Бачке, на површини од 158 километара квадратних, на врло плодном земљишту између територија општина Нови Сад, Врбас и Бачка Паланка и општине Беоцин у Срему, чију границу чини река Дунав.

Општину Бачки Петровац сачињавају четири насеља, од којих је Бачки Петровац насеље градског карактера, док су остала сеоска насеља панонског типа: Кулпин, Гложан и Маглић.



Према попису од 2002. године у Општини Бачки Петровац живи 14.681 становника. Од тог броја Бачки Петровац има 6.727, Кулпин 2.976, Гложан 2.283, а Маглић 2.695 становника.

### Становништво Општине Бачки Петровац

		Попис 1991	Попис 2002	Разлика
<i>Општина:</i>	Бачки Петровац	15.662	14.681	- 981
<i>Насеља:</i>	Бачки Петровац	7.236	6.727	- 509
	Гложан	2.491	2.283	- 208
	Кулпин	3.203	2.976	- 227
	Маглић	2.732	2.695	- 37



Становништво Општине Бачки Петровац (Попис 2011)

	Укупно	Словака	Срба	Рома	Хрвата	Мађара	Неизјаш - њених
<i>м + ж</i>	13418	8772	3512	108	91	74	538
<i>муш.</i>	6641	4259	1822	55	37	37	276
<i>жен.</i>	6777	4513	1690	53	54	37	262

Становништво Општине Бачки Петровац старо 15 и више година према школској спреми (Попис 2011)

	Укупно	Без стручне спреме	Основно образовање	Средње образовање	Више образовање	Високо образовање
<i>м + ж</i>	11477	177	3762	5136	410	768
<i>муш.</i>	5622	45	1741	2924	169	345
<i>жен.</i>	5855	132	2021	2212	241	423

Незапосленост у Општини Бачки Петровац (децембар 2013)

Према старосној структури

Старост	Укупно	Жене	Мушкарци
15-19	44	12	32
20-24	100	46	54
25-29	120	60	60
30-34	93	48	45
35-39	96	43	53
40-44	100	41	59
45-49	100	49	51
50-54	103	54	49
55-59	86	37	49
60-65	38	4	34
Укупно	890	394	496

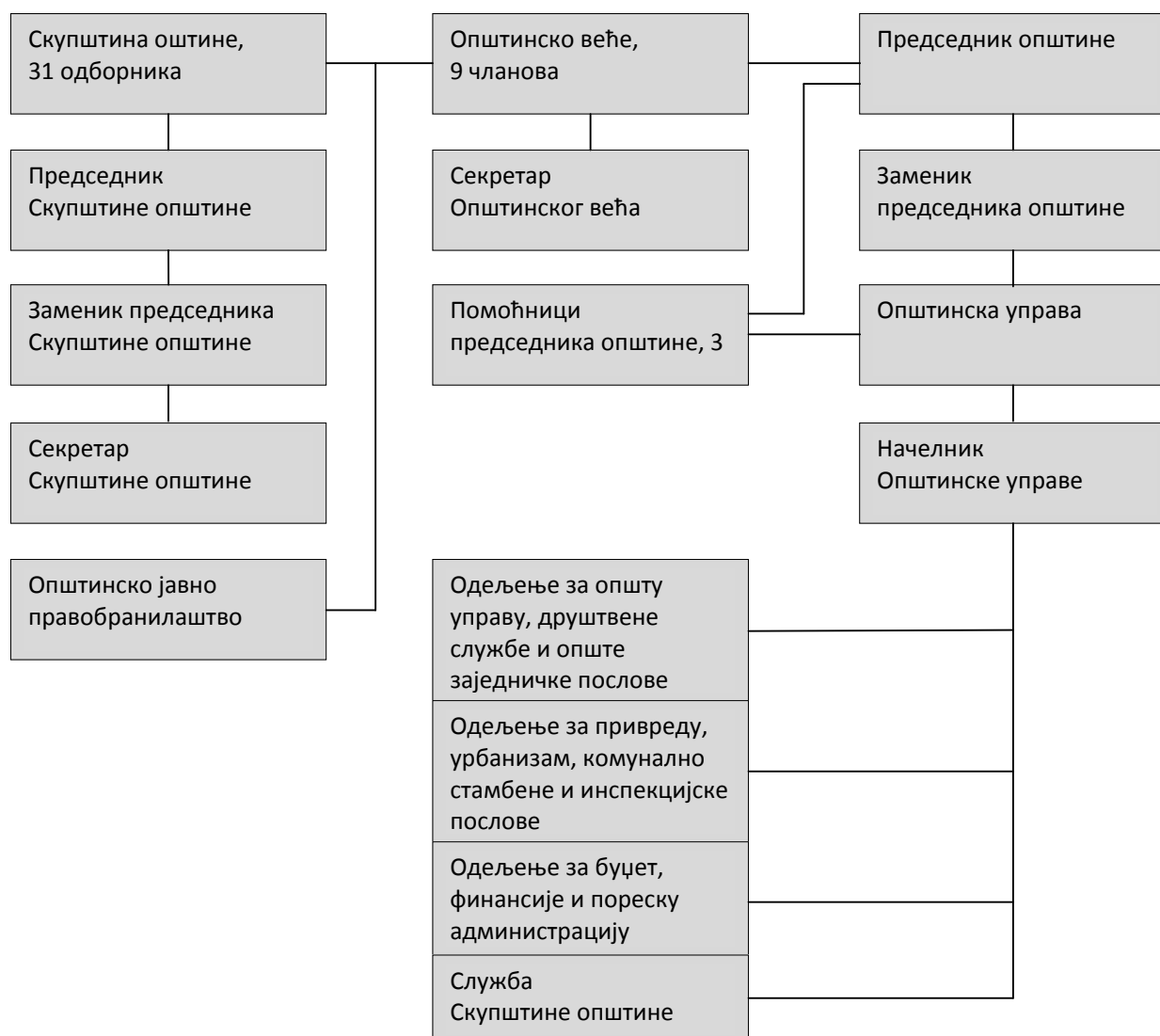
Према степену стручне спреме

Стручна спрема	Укупно	Жене	Мушкарци
I	332	129	203
II	43	25	18
III	194	65	129
IV	219	110	109
V	5	0	5
VI	41	26	15
VII-1	56	39	17
VII-2	0	0	0
VIII	0	0	0
Укупно	890	394	496

*Значајни социјални показатељи у Општини Бачки Петровац*

Редни број	Назив права	Број корисника у 2013. години
1	Родитељски додатак	117
2	Дечји додатак	327
3	Материјална помоћ породици са децом	119
4	Новчана помоћ породици за треће дете	17
5	Новчана социјална помоћ	111( обухваћено 219 лица)
6	Једнократна материјална помоћ	318

*Организациона структура локалне самоуправе Општини Бачки Петровац*



Евидентна је *депопулација Општине Бачки Петровац*, на шта указује попис из 2011. године, што је резултат ниске стопе наталитета али и сталних миграција становништва у градове у Републици Србији и иностранству, пре свега из економских разлога. Мала стопа наталитета је последица не само лоших економских прилика у региону али и последица модерног начина живота што подразумева мање породице и касније ступање у брак. Сви ови демографски фактори утичу и на избеглице, ИРЛ и повратнике у Општини Бачки Петровац које желимо да задржимо као своје суграђане.

Представници власти Општине Бачки Петровац активно раде на спречавању ове појаве и покушавају становнике задржати, пре свега мерама за *повећање наталитета*, наиме мајке са пребивалиштем у Општини Бачки Петровац имају право на једнократну бесповратну новчану помоћ у износу од 150 евра у динарској противвредности за свако новорођено дете (материјална помоћ породици са децом). Поред тога у Општини Бачки Петровац регресирају се трошкови боравка деце у предшколској установи за децу: без родитељског старања; са сметњама у развоју; из материјално угрожених породица (корисници права на НСП); самохраних корисника дечјег додатка и за треће и четврто дете.

НСЗ, у сарадњи са Општином Бачки Петровац преко програма организовања стручне радне праксе обезбеђује обуку младих школованих радника за практичан рад у струци и на тај начин *подстиче већу запосленост* на територији општине чиме се утиче на становнике општине да не напуштају средину у којој живе из економских разлога.

Са циљем интеграције и задржавања избегличког становништва на територији Општине Бачки Петровац реализују се *програми пружања помоћи за побољшање услова становања и економско оснаживање* од 2009. године. У том смислу је до септембра 2014. године породицама избеглица са пребивалиштем на територији Општине Бачки петровац додељењо 35 пакета грађевинског материјала за реконструкцију старих кућа и довршетак започете градње а поред тога обезбеђене су три парцеле у насељеном месту Кулпин намењене изградњи стамбених објеката за закуп и откуп за породице које немају некретнину у власништву.

*Буџет Општине Бачки Петровац* за 2014. годину износи 393.180.000,00 динара. У оквиру ових средстава планирана су посебна средства намењена реализацији Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у 2014. години, у износу од 599.000,00 динара. За подршку ЛАП-а у 2013. години утрошено је 380.000,00 динара из буџета Општине Бачки Петровац, тако да је евидентна тенденција пораста у издавањима локалне самоуправе за ове намене.

## Поглавље 2.

### Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у општини

Од 1991. године до данас у Општини Бачки Петровац евидентирано је 1693 избеглих и прогнаних лица са простора бивших Југословенских република.

У периоду од 2004. до 2005. године обновљен је избеглички статус за 267 избеглих лица у 128 домаћинстава.

У Општини Бачки Петровац су данас углавном сва регистрована избегла и прогнана лица стекла држављанство Републике Србије, тако да се може констатовати да лица са важећим статусом избеглице нема, односно да је њихов број занемарив. Ипак значајан број избегличких породица, остале су да живе на територији Општине Бачки Петровац, те им је неопходна помоћ да се интегришу у ову средину. Приликом утврђивања стамбених потреба у 2012. и 2013. години поверенику се укупно јавило преко 50 породица са већим бројем чланова домаћинства а поред тога 35 породица је већ остварило помоћ у виду грађевинског материјала за доградњу започетих објеката и санацију старих, тако да се са сигурношћу може констатовати да тренутно на територији Општине Бачки Петровац живи најмање 85 избегличких породица а предпоставља се да је овај број још већи. Већина ових породица су материјално угрожене а као најзначајнији проблем се јављају неадекватни стамбени услови (старе рушљиве куће у власништву, непоседовање сопствене непокретности – становање у закупљеним кућама и становима, као и у затвореним колективним центрима).

Интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији за сада није било у Општини Бачки Петровац.

#### *Број издатих избегличких легитимација у Општини Бачки Петровац*

Година	Број издатих избегличких легитимација
1992	232
1993	78
1994	28
1995	56
1996	103
1996	348 (прогнана лица)
1997	205
1998	149
1999	13
2000	5
2001	9
2002	9
2005	136
2006	8
2007	9
2008	2
2010	2
2012	1

### Поглавље 3. Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (CWOT), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

#### Анализа или преглед документације о радном окружењу

*Анализа* или *Преглед документације* о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Бачки Петровац и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим, ИРЛ и повратницима у Општини Бачки Петровац.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија март 2011.) за период 2011.-2014. године;
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009);
- Национална стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2011-2020;
- Стратегија регионалног развоја Републике Србије 2007-2012;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005);
- Национални план акције за децу (2004).

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, у мају 2010. године усвојен је Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама.

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, и ревизија март 2011.) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица, којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

Локални стратешки документи значајни за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника у Општини Бачки Петровац су:

- Стратегијски план развоја општине Бачки Петровац (2010-2015)
- Стратегија социјалне заштите (2008-2012)
- Локални акциони план за младе (2014-2019)
- Акциони план за запошљавање (2013-2014)
- Локални акциони план за образовање Рома (2012-2015)
- Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и ИРЛ (2009-2013)

У појединим локалним стратешким документима избеглице, ИРЛ и повратници су поменути као посебно осетљива друштвена група, али у већини нису препозната као приоритетно угрожена, јер се број лица са формалним статусом избеглице стално смањује, услед регулисања држављанства и добијања личне карте, па су ова лица по стицању личне карте равноправна са домицилним становништвом у коришћењу свих облика помоћи и подршке. Проблеми и потребе избеглица, ИРЛ и повратника се не посматрају изоловано од осталих угрожених група.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника, представља документ који се специфично бави интеграцијом ове популације у локалну заједницу и наставак је ЛАП-а за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица за период 2009-2013, чији су циљеви реализовани кроз различите програме и пројекте.

*Преглед програма и пројектима за избеглице  
у Општини Бачки Петровац*

Реализовани програми и пројекти	Програми и пројекти у току
Три (3) пакета грађевинског материјала за побољшање услова становања (КИРС 2010)	Једанаест (11) пакета грађевинског материјала за побољшање услова становања (КИРС 2013)
Девет (9) пакета грађевинског материјала за побољшање услова становања (КИРС 2012)	Дванаест (12) пакета грађевинског материјала за побољшање услова становања (КИРС 2013)
	Десет (10) пакета грађевинског материјала за побољшање услова становања (КИРС 2014)

**Најважнији закључци** Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија март 2011. године) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана, али недостаје јој актуелизација и усклађивање са реалним стањем;
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009) дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији;
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009) утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су право на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту, итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локални стратешки документи Општине Бачки Петровац указују на проблем избеглица у Општини Бачки Петровац, као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.

- Програми и пројекти за избеглице који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем питања становања породица бивших избеглица. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглица.

### Анализа стања (SWOT анализа)

*Анализа стања* у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем **SWOT** технике.

	Снаге	Слабости
У Н У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Постојање политичке воље локалне самоуправе да се бави решавањем проблема избеглица, ИРЛ и повратника</li> <li>- Стручност чланова Савета за миграције и запослених у Општинској управи у различитим областима од значаја за циљну групу</li> <li>- Постојање посебне буџетске линије за ову циљну групу</li> <li>- Постојање кућа за продају и комунално опремљеног земљишта за изградњу</li> <li>- Заинтересованост избеглих за за откуп кућа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ограничена средства локалне самоуправе</li> <li>- Недовољна економска развијеност општине</li> <li>- Недостатак инвестиција и нових радних места</li> </ul>
	Могућности	Препреке
С П О Љ А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Постојање политичке воље за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника на националном нивоу</li> <li>- Регионални пројекат стамбеног збрињавања избеглица</li> <li>- Опређелена средства у буџету Републике</li> <li>- Интензивирање сарадње са Комесаријатом за избеглице и миграције</li> <li>- Интензивирање сарадње са другим органима и донаторима</li> <li>- Могућност приступа предприсупним фондовима ЕУ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Општа економска криза</li> <li>- Спора имплементација националних стратегија</li> <li>- Општа незапосленост</li> <li>- Питање избеглица, ИРЛ и повратника није у фокусу шире јавности</li> </ul>

**Најважнији закључци** ове анализе су:

- Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглица ИРЛ и повратника. Главне *снаге* локалне заједнице релевантне за питања ове популације су: политичка воља и подршка Општинске структуре власти, стручност и посвећеност Савета за миграције и Општинске управе, као и постојање посебне буџетске линије за ову циљну групу. Као одговор на уочене *слабости* требало би: повећати буџетска средства намењена циљној групи, убрзати економски развој општине, обезбедити даље инвестиције и отварање нових радних места,

- Најзначајније спољашње *могућности*, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локалној средини су: политичка воља на националном нивоу за унапређење положаја избеглица ИРЛ и повратника, активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима, Заједничка декларација о окончању расељавања и обезбеђивању трајних решења за угрожене избеглице и интерно расељена лица /потписна 07.11.2011. у Београду/ и резултати Донаторске конференције у Сарајеву одржане 24.априла 2012.године. Као важне *препреке* из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: општа економска криза и спора имплементација постојећих стратегија и акционих планова.

## Анализа заинтересованих страна

*Анализом заинтересованих страна* идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Бачки Петровац, које су диференциране на крајње кориснике услуга (избеглице, ИРЛ и повратници) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**1. Крајњи корисници** Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица ИРЛ и повратника су:

- *Избеглице, интерно расељена лица и повратници који немају решено стамбено питање;*
- *Избеглице, интерно расељена лица и повратници који имају у власништву стамбени објект, којем је потребна адаптација или реконструкција;*
- *Избеглице, интерно расељена лица и повратници који су започели индивидуалну стамбену изградњу а немају средстава да је доврше;*
- *Незапослене радно способне избеглице, интерно расељена лица и повратници без одговарајућих квалификација и*
- *Незапослене радно способне избеглице, интерно расељена лица и повратници са одговарајућим квалификацијама, али без средстава за започињање самосталне делатности.*

**2. Кључни партнери** у локалној самоуправи су:

- *Општинска управа*, која обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници, укључујући овде и стручне службе из области урбанизма и финансија.
- *Повереник за избеглице и миграције*, као запослени у Општинској управи који врши поверене послове Комесаријата за избеглице и миграције, пружа обухватну подршку избеглим ИРЛ и повратницима кроз различите програме и индивидуалну помоћ.
- *Дирекција за изградњу општине Бачки Петровац* у оквиру своје основне делатности, као и програмима и пројектима директно намењеним стамбеној изградњи за избегла и интерно расељена лица, омогућава решавање овог питања у локалној заједници.
- *Центар за социјални рад општине Бачки Петровац* организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим ИРЛ и повратницима у остваривању социјалних права.
- *Национална служба за запошљавање – Филијала Нови Сад, Организациона јединица Бачки Петровац* кроз своје програме samozapošljavanja и запошљавања, даје одређене приоритете избеглим и интерно расељеним лицима.
- *Полицијска станица у Бачком Петровцу* - у оквиру своје делатности пружа помоћ избеглицама, ИРЛ и повратницима у виду евидентирања, издавања личних докумената, обезбеђивања опште незбедности и координације између осталих органа општине.



- *Образовне установе* (основне школе и гимназија) - укључивањем у образовни систем под једнаким условима као и за све друге ученике.

- *Здравствене установе* – Дом здравља Бачки Петровац, пружа различите услуге из свог домена рада и сарађују са другим институцијама у програмима намењеним избеглицама, ИРЛ и повратницима.

- *Црвени крст у Општини Бачки Петровац*, кроз своју основну делатност и програме, пружа подршку и овој циљној групи.

- *Домаће, националне НВО* – ХЦИТ, НСХЦ, СДФ и друге, чија се активност огледа у имплементацији донаторских програма у области једнократних социјалних давања и правне помоћи.

- *КИРС* (Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије), чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегла лица, ИРЛ и повратнике, преко мреже повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.

- *Фонд(АПВ-е) за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима*, чија се улога огледа у виду различитих програма помоћи за избегле и интерно расељене.

- *Министарство рада и социјалне политике* које кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за интерно расељена лица и за избегле.

## **Анализа проблема**

*Анализа проблема* је показала да су главни проблеми избеглица, ИРЛ и повратника у Општини Бачки Петровац:

- *Нерешено стамбено питање*. Са овим проблемом суочавају се породице избеглица које станују у затвореном колективном центру у насељеном месту Кулпин. Овај проблем је још израженији код породица које живе у приватном смештају, јер су они значајно бројнији и суочени са проблемом плаћања закупа станова и режијских трошкова. Да би умањили те трошкове, често станују у неадекватним условима и у недовршеним стамбеним објектима.

- *Незапосленост и материјално сиромаштво*. Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглица

- *Недостатак материјалних средстава*. Изражен је у већем делу избегличке популације а посебно код старачких домаћинстава.

- *Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла*. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републикама СФРЈ.

- *Општа депопулација и старење становништва*. Овај проблем је узрокован пре свега лошом економском ситуацијом праћеном миграцијама становништва у градове у Републици Србији и иностранству али и ниском стопом наталитета а односи се и на избеглице, ИРЛ и повратнике.

## Закључци

Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси и одговарајући развојни документи Општине Бачки Петровац.

*Потребно је постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и интерно расељених.*

Избегли, интерно расељени и повратници су врло хетерогена група са разноврсним потребама.

*Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације ЛАП-а.*

У Општини Бачки Петровац је идентификован значајан број локалних актера, као и актера из ширег окружења који могу да буду укључени у процес унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица.

*Потребно је процес планирања засновати на партнерској сарадњи актера, подстицању транспарентности њиховог рада и подели одговорности.*

Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглица, ИРЛ и повратника намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.

*Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.*

Решавање питања положаја избеглих, ИРЛ и повратника је неопходно још од процеса планирања повезати са општим, већ дефинисаним развојним трендовима Општине Бачки Петровац.

*У том смислу, овај Локални план би требало да основне елементе социјалне интеграције избеглица, ИРЛ и повратника – становање, стицање одговарајуће квалификације, побољшање могућности за запошљавање, повеже са опредељенима у просторном уређењу Општине Бачки Петровац, развоју привреде и других делатности.*

Имајући у виду општу тенденцију депопулације становништва општине на шта указује попис из 2011. године, представници власти Општине Бачки Петровац активно раде на спречавању ове појаве и покушавају становнике задржати, пре свега мерама за повећање наталитета, мерама подршке најугроженом становништву, мерама за подстицање запошљавања и програмима интеграције избегличког становништва.

*Потребно је наставити са применом мера за спречавање депопулације општине, интензивирати њихову примену и евентуално предвидети нове мере са циљем задржавања младих и помагања социјално угрожених и рањивих група, будући да се ове мере односе и на избеглице, ИРЛ и повратнике.*

У процесу израде ЛАП-а неопходно је узети у обзир, с једне стране, реално постојеће локалне ресурсе и чињеницу да су избеглице, ИРЛ и повратници једна од бројних друштвено рањивих група, а с друге стране, уважити оне њихове потребе и проблеме који су специфични резултат избеглиштва и расељеништва.

#### Поглавље 4. Приоритетне циљне групе

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника у Општини Бачки Петровац су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника у Општини Бачки Петровац су:

- Становници нерегистрованих колективних центара (КЦ);
- Избегли и интерно расељени у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу;
- Посебно рањиве групе:
  - Самохрани родитељи;
  - Жене;
  - Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју;
  - Вишечлане и вишегенерацијске породице;
  - Породице погинулих и
  - Жртве породичног насиља и насиља над женама.

Локални акциони план ће бити примарно усмерен на:

- *Избеглице, интерно расељена лица и повратници који немају решено стамбено питање;*
- *Избеглице, интерно расељена лица и повратници који имају у власништву стамбени објект, којем је потребна адаптација или реконструкција;*
- *Избеглице, интерно расељена лица и повратници који су започели индивидуалну стамбену изградњу а немају средстава да је доврше;*
- *Незапослене радно способне избеглице, интерно расељена лица и повратници без одговарајућих квалификација и*
- *Незапослене радно способне избеглице, интерно расељена лица и повратници са одговарајућим квалификацијама, али без средстава за започињање самосталне делатности.*

## **Поглавље 5. Општи и специфични циљеви**

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглица и интерно расељених лица на територији Општине Бачки Петровац, а у складу са националним стратешким одређењима, дефинисани су општи и специфични циљеви.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељена лица и повратика по Споразуму о реадмисији за период од 2014. до 2017. године (ЈАП) је стратешки документ Општине Бачки Петровац, заснован на свеобухватној анализи ситуације, који изражава дугорочна одређења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију и побољшање услова живота избеглица, интерно расељених лица и повратника у локалној заједници. Овај план је усмерен на све особе у Општини Бачки Петровац, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, са пријављеним боравиштем, односно пребивалиштем на територији Општине Бачки Петровац.

**Општи циљ** Локалног акционог плана за период 2014. до 2017. године је унапређење социјално-материјалног положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Бачки Петровац, путем систематских и одрживих програма стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у овој општини.

**Специфични циљеви** овог плана су:

**Специфични циљ 1:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 27 породица избеглица, интерно расељених лица, односно повратника кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката;

**Специфични циљ 2:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 7 породица избеглица, интерно расељених лица, односно повратника, које не поседују непокретност, изградњом монтажних кућа, односно стамбеног објекта са могућношћу закупа, тј. откупа, на плацу Општине Бачки Петровац;

**Специфични циљ 3:** У периоду од 2014. до краја 2017. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање 18 породица избеглица, интерно расељених лица, односно повратника, које не поседују непокретност, кроз програм откупа кућа са окућницом.

**Специфични циљ 4:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглица, интерно расељених лица, односно повратника, куповином монтажних кућа које би биле постављане на плацевима у власништву тих породица;

**Специфични циљ 5:** У периоду од 2014. до краја 2017. године економски оснажити и осамосталити најмање 15 избеглица, интерно расељених лица, односно повратника кроз програме samozapošljavanja, односно путем доделе средстава за доходне активности.

**Поглавље 6.**  
**Активности – задаци за реализацију ЈАП-а**

<b>Специфични циљ 1:</b> У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 27 породица избеглица, интерно расељених лица, односно повратника кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.							
Активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет л.с.	Остали извори		
1.1. Аплицирање код Комесаријата / других донатора	1 месец	Одобрена средства	Потписан уговор са Општином	750.000 динара	14.250.000 динара	Повереник, Председник општине	Комесаријат / други донатори
				Укупно: 15.000.000 динара			
1.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Решење о формирању Комисије			Општинско веће	
1.3. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 дана	Донет правилник, израђени критеријуми	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	Комесаријат
1.4. Расписивање огласа	4 недеље	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника			Општинска комисија	
1.5. Избор корисника и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји			Општинска комисија	
1.6. Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена коначна листа	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	Комесаријат
1.7. Расписивање јавне набавке и одабир најбољег добављача	6 недеља	Расписана јавна набавка и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови јавне набавке, садржај понуда			Општинска комисија	
1.8. Потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписан уговор	Услови и садржај уговора			Општинска комисија	
1.9. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Садржај уговора			Општинска комисија	
1.10. Испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ	Садржај и квалитет помоћи	Постојећи људски ресурси		Повереник, општинска комисија	Комесаријат
1.11. Праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци	Пропраћена реализација програма и уградње материјала	Квалитет и ниво остварености			Повереник, општинска комисија	
1.12. Извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испору- ке	Донет извештај о реализацији	Садржај и критеријуми извештаја			Повереник, општинска комисија	Комесаријат

**Специфични циљ 2:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 7 породица избеглица, интерно расељених лица, односно повратника, које не поседују непокретност, изградњом монтажних кућа, односно стамбених објекта са могућношћу закупа и откупа, на плацу Општине Бачки Петровац.

Активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				л.с.	Остали извори		
2.1. Аплицирање код Комесаријата / других донатора	1 месец	Одобрена средства	Потписан уговор са Општином	парцеле	14.000.000 динара	Повереник, Председник општине	Комесаријат / други донатори
				Укупно: 14.000.000 динара			
2.2. Одлука Скупштине општине о додели локације/-ја за изградњу објекта	1 месец	Донета Одлука	Површина и положај додељене локације			Скупштина општине	
2.3. Потписивање меморандума о разумевању	10 дана	Потписан Меморандум	Садржај Меморандума			Председник општине и донатор	
2.4. Прикупљање грађевинске документације и доношење акта о изградњи	30 дана	Прикупљена грађевинска документација и донесен акт о изградњи	Садржај документације и акта о изградњи			Дирекција за изградњу општине Бачки Петровац	
2.5. Расписивање јавне набавке за избор извођача радова и избор	1-3 месеца	Расписана јавна набавка и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови јавне набавке, садржај понуда			Локална самоуправа	
2.6. Изградња објекта	6-9 месеци	Изграђен објекат/-ти	Број и структура стамбених јединица			Извођач радова	
2.7. Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Решење о формирању Комисије			Општинско веће	
2.8. Доношење правилника за одабир корисника	7 дана	Донет правилник,	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	Комесаријат
2.9. Расписивање и спровођење конкурса	1 месец	Расписан и спроведен конкурс	Број пријављених корисника			Општинска комисија	
2.10. Избор корисника и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји			Општинска комисија	
2.11. Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена коначна листа	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	
2.12. Потписивање уговора са корисницима и уселење	15 дана	Потписани уговори, уселењени корисници	Број потписаних уговора, уселењених корисника			Председник општине, донатор	Комесаријат
2.13. Мониторинг и евалуација	Континуирано праћење и извештавање годину дана након уселења	Прикупљени подаци о процесу и успешности реализације	Број и врста прикупљених података, остварен ниво постигнућа			Савет за миграције	

**Специфични циљ 3:** У периоду од 2014. до краја 2017. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање 18 породица избеглица, интерно расељених лица, односно повратника, које не поседују непокретност, кроз програм откупа кућа са окућницом.

Активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет л.с.	Остали извори		
3.1. Аплицирање код Комесаријата / других донатора	1 месец	Одобрена средства	Потписан уговор са Општином	700.000 динара	13.300.000 динара	Повереник, Председник општине	Комесаријат / други донатори
				Укупно: 14.000.000 динара			
3.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Решење о формирању Комисије			Општинско веће	
3.3. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 дана	Донет правилник, израђени критеријуми	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	Комесаријат
3.4. Расписивање огласа	2 месеца	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника			Општинска комисија	
3.5. Избор корисника и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји			Општинска комисија, Општинско веће	Комесаријат
3.6. Израда и објављивање коначне листе	10 дана	Утврђена коначна листа	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	
3.7. Потписивање споразума између донатора и власника	10 дана	Потписани споразуми	Број потписаних споразума			Донатор, власник, корисник	Локална самоуправа
3.8. Потписивање купопродајног уговора	7 дана	Потписан уговор	Број потписаних уговора			Власник, корисник	Локална самоуправа, Комесаријат
3.9. Усељавање откупљених домаћинстава		Усељена домаћинства	Број усељених домаћинстава	Људски ресурси и транспортна средства		Локална самоуправа	Комесаријат, локални медији
3.10. Медијска презентација целокупне реализације програма		Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима, радију и штампаним медијима	Број и врста ТВ и радио прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	Комесаријат, локални медији
3.11. Праћење реализације и оцена успешности програма	6-12 месеци	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Људски ресурси		Локална самоуправа	Комесаријат

**Специфични циљ 4:** У периоду од 2014. до краја 2017. године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглица, интерно расељених лица, односно повратника, куповином монтажних кућа које би биле постављане на плацевима у власништву тих породица.

Активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет л.с.	Остали извори		
4.1. Аплицирање код Комесаријата / других донатора	1 месец	Одобрена средства	Потписан уговор са Општином	250.000 динара	4.750.000 динара	Повереник, Председник општине	Комесаријат / други донатори
				Укупно: 5.000.000 динара			
4.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Решење о формирању Комисије			Општинско веће	
4.3. Доношење правилника за одабир корисника	7 дана	Донет правилник,	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	Комесаријат
4.4. Расписивање и спровођење конкурса	1 месец	Расписан и спроведен конкурс	Број пријављених корисника			Општинска комисија	
4.5. Избор корисника и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји			Општинска комисија	
4.6. Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена коначна листа	Записник	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	
4.7. Расписивање јавне набавке за избор извођача радова и избор	1-3 месеца	Расписана јавна набавка и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови јавне набавке, садржај понуда			Локална самоуправа	
4.7. Изградња објеката	6-9 месеци	Изграђен објекат/-ти	Број и структура стамбених јединица			Извођач радова	
4.8. Потписивање уговора са корисницима и уселење	15 дана	Потписани уговори, уселењени корисници	Број потписаних уговора, уселењених корисника			Председник општине, донатор	Комесаријат
4.9. Мониторинг и евалуација	Континуирано праћење и извештавање годину дана након уселења	Прикупљени подаци о процесу и успешности реализације	Број и врста прикупљених података, остварен ниво постигнућа			Савет за миграције	



**Специфични циљ 5:** У периоду од 2014. до краја 2017. године економски оснажити и осамосталити најмање 15 избеглица, интерно расељених лица, односно повратника кроз програме самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности.

Активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет л.с.	Остали извори		
5.1. Аплицирање код Комесаријата / других донатора	1 месец	Одобрена средства	Потписан уговор са Општином	150.000 динара	2.850.000 динара	Повереник, Председник општине	Комесаријат / други донатори
				Укупно: 3.000.000 динара			
5.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Решење о формирању Комисије			Општинско веће	
5.3. Доношење правилника и израда критеријума за одабир корисника	7 дана	Донет правилник, израђени критеријуми	Квалитет правилника и критеријума	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	Комесаријат
5.4. Расписивање огласа	4 недеље	Објављен оглас	Садржај и услови конкурса			Општинска комисија	
5.5. Избор корисника и евентуално организовање обуке	15 дана	Корсници одабрани	Садржај листе и структура корисника			Општинска комисија	Национална служба за запошљавање
5.7. Јавна набавка опреме/машина	1-3 месеца	Јавна набавка спроведена	Документација потпуна			Локална самоуправа	
5.9. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Садржај уговора			Општинска комисија	
5.10. Испорука грантова	30 дана	Грантови испоручени	Садржај и квалитет грантова			Добављач	Општинска комисија
5.11. Праћење реализације и оцена успешности програма	24 месеца	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја			Савет за миграције	Комесаријат

## Поглавље 7. Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију ЛАП-а бити укупно потребно око **51.000.000** динара. Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе (**1.850.000**), делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог плана, као и из других доступних извора (**49.150.000**).

## Поглавље 8. Аранжмани за примену (имплементација)

Аранжмани за примену ЛАП-а у Општини Бачки Петровац обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП и
- Структуре које су оперативне и примењују ЛАП.

**Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а**, након његовог усвајања, представљаће *Савет за миграције општине Бачки Петровац*. Савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом ЛАП-а*.

Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглица, ИРЛ и повратника у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

**Оперативну структуру** за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а. У складу са ЛАП-ом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији.

Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују ЛАП-ом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Савета за миграције о свим активностима на спровођењу ЛАП-а;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;
- Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2014. године припремаће Савет за миграције уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет за миграције ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Општинско веће Општине Бачки Петровац.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

### **Праћење и оцена успешности (мониторинг и евалуација)**

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП-а** је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период од 2014. до 2017. године. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће извештај Скупштини општине Бачки Петровац. Финална евалуација обавиће се на крају 2017. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових услуга - локалних мера / програма за избеглице, ИРЛ и повратнике;
  - Обухват избеглица, ИРЛ и повратника новим услугама и мерама;
  - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
  - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
  - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглицама, ИРЛ и повратницима;
  - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглицама, ИРЛ и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Локални савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције вршиће мониторинг и евалуацију. Локални савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.

**НАПОМЕНА:**

Скупштина општине Бачки Петровац је на својој 23. седници одржаној дана 29.12.2014. године, разматрала и усвојила Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у Општини Бачки Петровац за период од 2014. до 2017. године.



**Служба Скупштине општине  
Бачки Петровац**