



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО  
РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ БОГАТИЋ  
2010-2014 БОГАТИЋ**

Богатић, фебруар 2010. године.

## 1. САДРЖАЈ:

1. Садржај.....	2
2. Уводна реч Председника Општине.....	3
3. Захвалност учесницима у процесу израде ЛАП-а .....	5
4. Сажетак (резиме) ЛАП-а.....	7
5. Поглавље 1: Општи подаци о Општини .....	9
6. Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима....	17
7. Поглавље 3: Анализа ситуације, закључци .....	18
8. Поглавље 4: Приоритетне групе .....	25
9. Поглавље 5: Општи и специфични циљеви ЛАП-а .....	26
10. Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛПА .....	27
11. Поглавље 7: Ресурси/буџет .....	31
12. Поглавље 8. Аранжмани за примену.....	32
13. Поглавље 9: Праћење и оцена успешности.....	34

## **2. Уводна реч Председника Општине Богатић**

Општина Богатић има опредељење да свој развој у свим областима живота води плански и организовано, кроз процес који је заснован на реалном сагледавању стања и потреба, али и могућности које имамо да се на идентификоване потребе одговори.

У том правцу је усмерен и Локални план акције за унапредјење положаја избеглих и интерно расељених лица који има за циљ да олакша живот и поспеши интерграцију наших суграђана који су свој трајни или привремени дом нашли у нашој општини.

План је, с друге стране израз принципа солидарности , једнаких могућности и наше политицке воље да се најугроженијим друштвеним групама, међу којима су и избеглице и интерно расељена лица, пружи додатна друштвена подршка.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине И побољшању услова за зивот градјана. Након усвајања и успешно започетог процеса примене Стратегије локалног одрживог развоја, успешно спровођење Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Богатић, даће допринос и даљој реализацији општих стратешких опредељења локалне самоуправе.

Уверен да ће План послужити свим заинтересованим и одговорним институцијама, организацијама и појединцима да појацају своје активности и постигну боље резултате у раду, захваљујем свим актерима који су учествовали у његовом креирању.

Председник општине Богатић  
Раденко Петрић

## **Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица**

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих<sup>1</sup> и интерно расељених лица<sup>2</sup> (ИРЛ) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиденог временског периода 2010/2014 .године. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

Посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни нацини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под *избеглим и интерно расељеним лицима* подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у медувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избеглицког статуса.

*Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица.* Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије

**Стратешки оквир пројекта** одреден је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област<sup>3</sup>. У циљу координираног рада, коришћења наuczених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике.

Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапредјење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 4 године, са детаљном разрадом активности за 2010 и 2011.годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Богатић, заснивао се на интерактивном приступу ције су основне методолошке карактеристике да је:

**Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;

**Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;

**Утемељен на реалним околностима**, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих и интерно расељених;

**Прилагоден ситуацији** у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;

**Користи савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;

**Подстиче одговоран однос** различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Богатић коришћена је база података општинског повереника, центра за социјални рад, база података Црвеног крста Богатић ,резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије.

Процес израде Плана спроведен је у периоду новембар 2009.-фебруар 2010. године.

## **ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА/ЦАМА У ПРОЦЕСУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНИРАЊА**

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Богатић, формирана је радна група коју су чинили представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа,институције система које се на локалном нивоу баве питањима социјално угроженим лицима и Комесаријата за избеглице Републике Србије .

Чланови општинске радне групе:

	Име и презиме	Организација	Функција
1.	Љиљана Ракић	Комесаријат Р.С	Окружни координатор
2.	Виолета Самарцић	УНХЦР	Координатор
3.	Слободан Остојић	Повереник за избеглице	Координатор општине Богатић
4.	Милановић Ковилџка	Општинска управа	рук. одељења за општу управу и заједничке послове
5.	Илић Весна	Центар за социјални рад	социјални радник
6.	Оливера Чачић	Општина Богатић	члан већа
7.	Снежана Гајић	Црвени крст	стручни сарадник

## Улога Општинске радне групе била је да:

- Креирају планове на решавању проблема избеглих и ИРЛ лица да ефикасно и на одржив начин задовоље њихове потребе као и дефинисање правца будућег развоја.
  - Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране Комесаријата а избеглице И ОЕБС-а.
  - Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним;
  - Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;

Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;  
Ради на писању завршног документа;

Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини Општине Богатић на усвајање.

На изради овог документа у консултативном процесу највећи допринос поверенику дали су потенцијални корисници будућих програма и пројеката на територији општине Богатић. Захваљујемо и осталим актерима укљученим у прикупљању података значајних за ЛАП:Центру за социјални рад, Црвеном крсту општине Богатић, представницима Месних канцеларија у месним заједницама општине Богатић.

Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и представницима Комесаријата:Љиљани Ракић,Мирославу Гутеши и представницима УНХЦР у делу стручне подршку на изради ЛАП-а

## САЖЕТАК – РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Богатић (2010-2014) је докуменат који изражава дугорочна опредељања локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и интерно расељених у локалну заједницу. Овај план је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређења положаја избеглих и интерно расељених. Акциони план је усмерен ка свим особама у Општини Богатић које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама.

Локалним акционим планом за унапређење положаја избеглих и ИРЛ дефинисана су два општа циља која је реално могуће остварити у периоду од 2010-2014 године и то су:

**1ОЦ-1 . Побољшани социјално-материјални услови** за интеграцију избеглих и интерно расељених у сеоским срединама кроз локалне и државне програме за трајно решавање стамбеног питања откупом и адаптацијама кућа у сеоским срединама.

**ОЦ2-Побољшање животног стандарда и егзистенцијалних услова** за интеграцију избеглих и ИРЛ кроз локалне програме за повећање запошљавања и стварања услова за њихово економско осамостаљивање и укључивање у друштвени живот Општине Богатић.

У оквиру наведених општих циљева, овим акционим планом утврђују се следећи оперативни задатаци :

### СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ-СЦ1

СЦ1а. У периоду 2010-2014 год. стамбено збринуте 12 најугроженијих породица откупом 12 сеоских кућа .

СЦ1б. У периоду 2010-2014 год. обезбедити подршку у грађевинском материјалу 20 породица избеглих и ИРЛ ,за завршавање започетих стамбених објеката или поправку постојећих стамбених објеката у сарадњи са УНХЦР.

### СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ-СЦ2

СЦ2а У периоду 2010 -2013 год. подстицати самозапошљавање кроз покретање малог породичног бизниса у области пољопривредне делатности ./сточарство и повртарство/.

Локални план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију који обухватају **локалне структуре** и **различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење.

**Структуру за управљање процесом примене ЛПА**, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајним решењима кога је образовало општинско Веће Решењем број 06-31-8272009-01 16.12.2009. године .

Овај савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

**Оперативну структуру** за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛПА, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији.

Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје рада као и информисање јавности .



### 3. Поглавље 1.

#### Основни подаци о Општини Богатић

#### ГЕОГРАФСКИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ

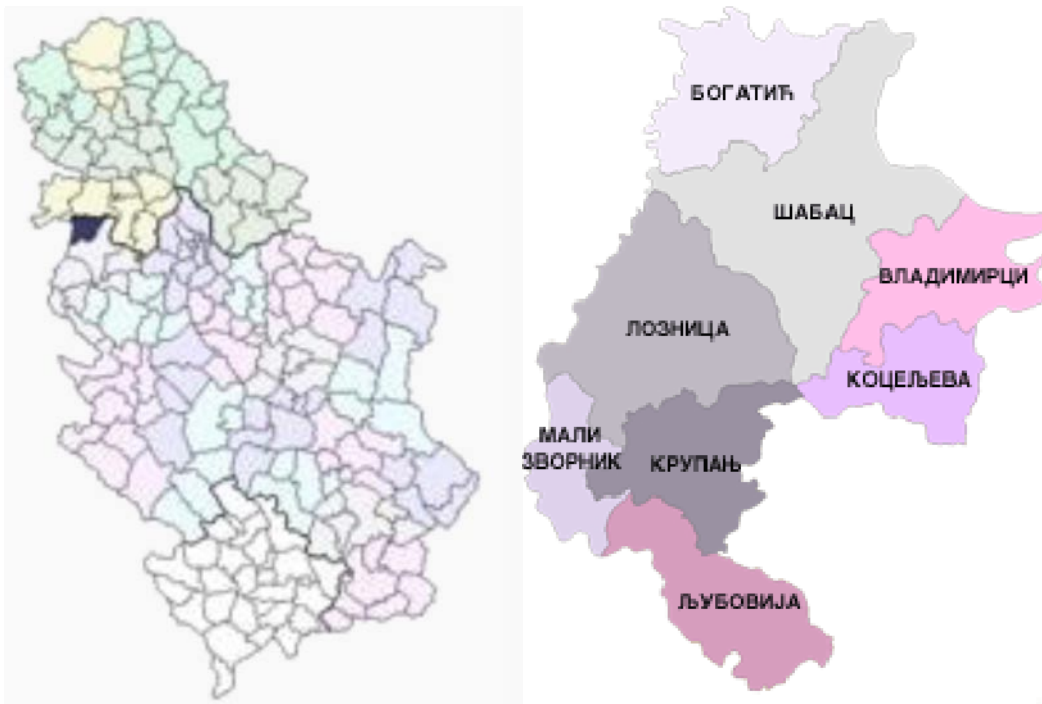
#### ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ

#### УВОД

Општина Богатић се налази у северозападном делу Републике Србије и обухвата северни и северозападни део Мачве, односно Подрињско-колубарске регије и спада у ред мање развијених општина. У саставу општине постоје 14 насељених места, а општински центар је насеље Богатић, који је уједно и једино насеље са израженим урбаним карактеристикама.

Општина Богатић је погранична општина, јер се граничи са Босном и Херцеговином (општина Бијељина). Граничне општине су и Сремска Митровица и Шабац.

Општина Богатић заузима периферни положај у централној Србији и у односу на главне осовине развоја Србије. Изградњом моста преко Дрине ова периферност је донекле смањена јер је овај мост саобраћајна спона између Србије и Републике Српске у БиХ.





## ОПШТЕ ИНФОРАЦИЈЕ

<b>Површина (2004)</b> пољопривредно земљиште шумско земљиште	<b>384 км<sup>2</sup></b> <b>30651 ха</b> <b>2948 ха</b>
<b>Становништво (2002)</b>	<b>32990 становника</b>
<b>Природни прираштај (2004)</b>	<b>-6,4 ‰</b>
<b>Број насеља</b>	<b>14</b>
<b>Положај</b>	
<b>Покрајина</b>	<b>Централна Србија</b>
<b>Округ</b>	<b>Мачвански округ</b>
<b>Седиште општине</b>	<b>Богатић</b>

## ОПШТИ ПОДАЦИ

Укупна површина подручја општине Богатић износи: 384.31 км<sup>2</sup>. На овом подручју се налази 14 катастарских општина и 14 насеља са укупно 32.990 становника (према Попису 2002.).

Р.бр.	Катастарска општина	Површина у км <sup>2</sup>	Бр. насеља	Бр. становника 2002.	Густина насељености ст./км <sup>2</sup>
1.	Бадовинци	61,67	1	5.406	87,7
2.	Баново Поље	22,92	1	1.619	70,6
3.	Белотић	20,40	1	1.744	85,5
4.	Богатић	47,82	1	7.350	153,7
5.	Глоговац	8,97	1	967	107,8
6.	Глушци	32,22	1	2.346	72,8
7.	Дубље	39,61	1	3.317	83,7
8.	Клење	34,01	1	3.253	95,6
9.	Метковић	19,45	1	1.244	64,0
10.	Очаге	5,66	1	409	72,3
11.	Салаш Црнобарски	23,04	1	1.344	58,3
12.	Совљак	9,39	1	618	65,8
13.	Узвеће	21,98	1	1.103	50,2
14.	Црна Бара	37,17	1	2.270	61,1
Укупно	Катастарска општина	384,31	14	32.990	85,8



## КЛИМА

### Климатске карактеристике

Географски положај општине Богатић, с обзиром на одређени степен континенталности, условљава усмерено-континентално поднебље са извесним специфичностима које се манифестују као елементи субхумидне и микротермалне климе. Средња годишња вредност температуре ваздуха за подручја општине Богатић и Мачве износи 11.2 °С. Средња годишња вредност релативне влажности износи 78% .

Средња годишња сума осунчавања, изражена у часовима трајања сјаја сунца је 1708,4 часа а просечно релативно осунчавање износи 38.8% од могућег (потенцијалног) осунчавања.

Годишња просечна вредност падавина је 662 мм.

Просечна годишња учесталост снежних дана износи 22,1 дан у години или 6,1% од укупног броја дана односно 17,4% од укупног броја падавинских дана.

За предметну територију преовлађујуће је струјање ваздушних маса из правца северозапада (NW) са 181%<sub>о</sub> а затим југоистока (SE) са 143%<sub>о</sub>. Најмању учесталост има јужни (S) ветар са 39%<sub>о</sub> и југозападни са 61%<sub>о</sub>.

Подручје општине Богатић представља део акумулативне мачванске равнице, која је благо нагнута према северу. Рељеф Општине има типично равничарски карактер, са веома малим висинским разликама. Најнижа тачка се налази поред реке Битве у КО Глушци (76м.н.в.), а највиша тачка има коту 94м.н.в. и налази се на југу КО Бадовинци. Висинска разлика износи 18 м. Нагиби терена не прелазе 0,5%.

## СТАНОВНИШТВО

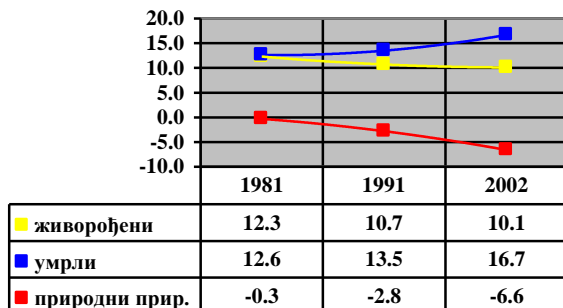
Према резултатима пописа 2002.године општина Богатић је имала 32.990 становника, а просечна густина насељености је износила: 85,9ст./км<sup>2</sup>.

Обзиром на разлике у површини катастарских општина, становништво Општине је прилично равномерно распоређено, с тим што највећу густину насељености има катастарска општина Богатић.

Током свих посматраних година пораст становништва Општине је негативан. Детаљна кретања становништва дата су у табелама:

	АПСОЛУТНИ ПОРАСТ СТ.УКУПНО					
	1948-1953	1953-1961	1961-1971	1971-1981	1981-1991	1991-2002
ОП. БОГАТИЋ	1932	-351	-1259	-626	-818	-1448

Природни прираштај по подацима три последња пописа је у константном паду и има негативну вредност



Подаци везани за старосну структуру становништва показују да је категорија становништва до 14 година на нивоу Општине скоро једнака нивоу Републике, док је категорија од 15 до 65 година за око 2% већа на нивоу Републике. За скоро исти проценат учешће категорије преко 65 година је већа на нивоу Општине него на нивоу Републике.

Оно што забрињава и што представља посебан проблем је образовна структура становништва. Већ од средње стручне спреме присутан је заостатак Општине у односу на укупно становништво, а резулти код више и високе стручне спреме су изузетно неповољни (виша 23,20% Општина, 38,01% Република и висока 1,62% Општина и 5,50% Република).

Просечан број чланова домаћинства 3,37 што је нешто веће него на нивоу Републике (2,97) и Мачванског округа (3,13).

## ПРИВРЕДА

Општина Богатић нема статус недовољно развијене општине и према основним показатељима развијености је испод просека Републике и Централне Србије. Према оствареном доходу по становнику (2003.) је на нивоу од 68,0% просека Републике, а према броју запослених на 1.000 становника има ниво од 49,3% просека Републике.

Економска развијеност 2003.године

Подручје	Друштв. производ. по ст. дин.	Народни доходак по ст. дин.	На 1.000 становника		
			Просечан год.прираштај ст. 1991-2002	Број Запослених	Незапослена лица (31.12)
Република Србија* <sup>1</sup>	107.269	88.283	-1,0	241	125
Централна Србија	102.414	83.555	-2,4	243	119
Општина Богатић	64.602	58.329	-1,1	119	93

Степен развијености општине према одређеним показатељима 2003.

Подручје	Кориговани дох. по становнику		Број запослених на 1.000 становника		Промет у трговини на мало по ст.		Број тел. прикључ. на 100 ст.	
	Ниво РС= 100	ранг	Ниво РС= 100	ранг	Ниво РС= 100	ранг	Ниво РС= 100	ранг
	Република Србија* <sup>1</sup>	100	-	100	-	100	-	100
Централна Србија	94,3	-	101,0	-	106,1	-	102,1	-
Општина Богатић	68,0	87	49,3	144	48,0	105	75,4	119

Структура запослених, 2003. (годишњи просек)

Делатност	Мачвански округ		Општина Богатић	
	Број	%	број	%
<b>Укупно</b>	<b>56.299</b>	<b>100</b>	<b>3.922</b>	<b>100</b>
<b>Запослени у предузећима, задругама и др. организа</b>	<b>39.040</b>	<b>69,3</b>	<b>1.636</b>	<b>41,7</b>
<b>Свега:</b>				
Пољопривреда, шумарство и водопривреда	1.534	2,7	185	4,7
Рибарство	16	0,0	-	-
Вађење руда и камена	1.299	2,3	15	0,4
Прерађивачка индустрија	11.597	20,6	226	5,8
Производња ел.енергије, гаса и воде	1.524	2,7	65	1,7
Грађевинарство	1.617	2,9	16	0,4
Трговина на велико и мало, оправка	4.320	7,7	206	5,3
Хотели и ресторани	862	1,5	4	0,1
Саобраћај, складиштење и везе	2.878	5,1	115	2,9
Финансијско посредовање	481	0,9	17	0,4
Послови с некретнинама, изнајмљивање	544	1,0	-	-
Државна управа и социјално осигурање	1.907	3,4	176	4,5
Образовање	4.260	7,6	325	8,3
Здравствени и социјални рад	5.173	9,2	286	7,3
Др.комуналне, друштвене и личне услуге	1.025	1,8	-	-
<b>Лица која самостално обављају делатност</b>	<b>17.259</b>	<b>30,7</b>	<b>2.286</b>	<b>58,3</b>

## ИНДУСТРИЈА

Пре спровођења поступка приватизације најзначајнија индустријска предузећа била су:

- Холдинг предузеће Млинска индустрија «Лала Станковић» А.Д. Богатић,
- «ЗОРКА- ПЛАСТИКА» Д.П.,
- Н.К. «1. Мај» Богатић А.Д.

Након спроведене приватизације, производња у овим предузећима је скоро потпуно престала.

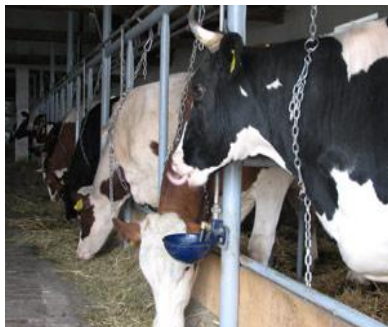
У предузећу «ЗОРКА- ПЛАСТИКА» Д.П. производња је значајно редукована, док се у Млинској индустрији врши само складиштење и сушење житарица и индустријског биља.

Тренутно је активно неколико приватних предузећа која се баве производњом ситне пољопривредне механизације, док су значајни резултати постигнути у приватном сектору на складиштењу и млевењу пшенице.

## ПОЉОПРИВРЕДА

У формираној привредној структури Општине (2003.г.) преовлађује пољопривреда која укључује и лов, шумарство и водопривреду и остварује 73% народног дохода, следи трговина на велико и мало са 15 %, као и прерађивачка индустрија са 5,1 % .

У области пољопривредне производње доминантни су сточарство (свињарство и говедарство) и ратарство (производња кукуруза пшенице и крмног биља). У последње време значајан напредак је у област повртарства . За све гране пољопривреде важи изузетно низак степен финализације и неорганизована производња и пласман



## ИНФРАСТРУКТУРА

Геосаобраћајни потенцијал Општине представљају регионални путни праваци, који пролазе подручјем Општине и омогућују њено укључивање у регионалне, републичке и међународне токове саобраћаја, као и близина саобраћајница међународног и републичког значаја: Коридора X, магистралног пута М-19 (Београд- Обреновац- Шабац- Лозница- Зворник), М-21 (Н. Сад- Рума- Шабац- Ваљево- Ужице), железничке пруге Рума – Шабац- Лозница- Зворник, која мањим делом пролази подручјем Општине и пристаништа у Шапцу и С.Митровици.

Снабдевање и коришћење електричне енергије насеља општине Богатић, обезбеђује се и дистрибуира преко електродистрибуције Шабац пословнице-Богатић. До садашњи ниво обезбеђења електричне енергије је задовољавајући јер су сва насељена места обезбеђена електричном енергијом, а даље активности свде се на повећање квалитета и сигурности у снабдевању.

Израђена телекомуникациона инфраструктура на подручју Општине обезбеђује покривеност од 24 телефонска прикључка на 100 становника (9 дигиталних телефонских централа и месне телефонске мреже). Израђени су оптички спојни путеви за повезивање Главне централе



«Шабач» са чворном централом «Богатић» и чворне централе «Богатић» са крајњим централама на подручју општине Богатић.

Комуналну делатност на подручју општине Богатић обавља Ј.К.П.»БОГАТИЋ» Богатић, и то само за насељено место Богатић а везано је за производњу и дистрибуцију воде за пиће, одржавање централне депоније и депоније за шут, уређење централне зоне Богатић, одржавање зелене и сточне пијаце, док се комуналне потребе становништва на сеоском подручју реализују или преко месне заједнице или самих грађана.

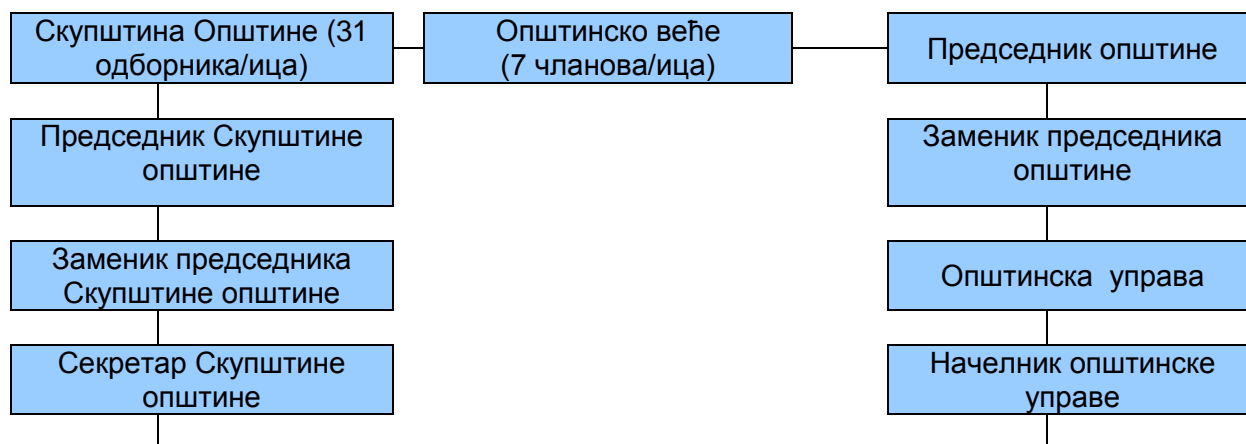
## ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

Најзначајнији природни ресурси, поред пољопривредног земљишта, су воде (подземне и површинске), шљунак и песак. Подземне воде још увек су једини облик обезбеђења пијаће воде и представљају изузетан потенцијал ове Општине. Са минималним третманом на изворишту вода у водоводном систему Богатић још увек има задовољавајући квалитет, па је овај простор опредељен за обезбеђење водом комплетног подручја општине Богатић.

Геотермални потенцијали, иако представљају значајан ресурс и у квантитативном смислу, још увек су само у домену истражних радњи, са изузетно скромном комерцијалном применом.



**Шема 1: Организациона структура локалне самоуправе**



Јавно правобранилаштво

Заменик начелника  
општинске управе

Одељење за општу управу и  
заједничке послове

Одељење за друштвене  
делатности

Одељење за привреду,  
финансије и имовинско  
правне послове

Одељење за  
урбанизам, грађевинарство,  
комунално-стамбене послове  
и заштиту животне средине

- **Правни извор** делатности и овлашћења општине Богатић чине Закон о локалној самоуправи и Статут општине
- **Органи Општине** су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће и Општинска управа
- **Скупштина** је највиши орган власти, која извршава законодавне функције и састављена је од 31. одборника
- **Општинско веће** има извршну власт у општини и чине га 7 чланова. Веће непосредно је одговорно за предлагање и извршавање одлука и других аката Скупштине општине и стара се о извршењу и располагању средствима буџета
- **Председник општине** је и председник општинског већа, представља и заступа општину и наредбодавац је за извршење буџета. Председник општине има два помоћника.
- **Повереништво за избеглице:** Повереник је виши сарадник са оперативним ангажманима усмереним ка учесталим и непосредним контактима са представницима домаћих и међународних хуманитарних организација и свакодневним стручно- административним пословима.



## 4. Поглавље 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Богатић

Назив општине	Избеглице Попис 1996		
	Ц1 (избеглице и ратом угрожена деца)	Ц2 (остала пописана лица)	y1+y2
<b>БОГАТИЋ</b>	<b>1987</b>	<b>125</b>	<b>2112</b>

Назив општине	Избеглице Попис 2001	
	Избеглице	Ратом угрожена деца
<b>БОГАТИЋ</b>	<b>1249</b>	<b>194</b>

Назив општине	Избеглице Попис 2004/2005		
	2004	над дан 22/08/2008	на дан 21/09/2009
<b>БОГАТИЋ</b>	365	341	302

Назив општине	ИРЛ		
	2000	над дан 25/08/2008	на дан 20/09/2009
<b>БОГАТИЋ</b>	48	49	54

Према подацима Повереништва Комесаријата за избеглице РС на територији општине Богатић у 1996. години евидентирано је 2.112 избеглих и прогнаних лица из Босне и Херцеговине и Хрватске .

По последњем попису 2004/2005 .год. регистровано је 365 избеглих лица. Податак говори да је дошло до осетног смањења броја припадника ове популације , и то услед великог броја избеглица која су прихваћене у држављанство РС. Мањи је броја избеглица која су се вратиле у матичне државе или се преселиле у треће земље. Стање у 2009. год. је расељених 54. Морамо нагласити да у општини Богатић има

тренутно око 500 избеглица који су добили држављанство РС а неки од њих још нису решили стамбено питање или живе у неусловним условима..

Стални актери на које је упућена ова популација су Повереник Комесаријата за избеглице РС , локална самоуправа, Центар за социјални рад, Црвени крст општине Богатић, Национална служба за запошљавање, и међународне хуманитарне организације које раде под патронатом УНХЦР-а.

### **Друштвена интеграција:**

Избегла лица нису посебно организована кроз удружења и због тога је њихова интеграција отежана. Додатни фактор је разлика у друштвеним обрасцима између њихових матица и новог простора, али и због неравноправности у остварењу грађанских права. Пасивност избеглица и ИРЛ у локалној заједници, у односу на сопствене проблеме утиче и на мању осетљивост локалне заједнице према проблемима и потребама избеглица и ИРЛ .

## **5. Поглавље 3.**

### **Анализа ситуације и закључци**

Анализа ситуације у којој се решава питање положаја избеглица и ИРЛ обухвата четири врсте квалитативних анализе:

1. Преглед документације о ширем радном окружењу
2. Анализу стања (SWOT),
3. Анализу заинтересованих страна и
4. Анализа проблема

**1 Преглед документације** о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Богатић реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини. Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010;

- □ Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите(2005);
- □ Национални план акције за децу(2004).
- Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама.

### **Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани у Општини Богатић:**

Општина Богатић је уз подршку донатора до сада реализовала мали број програма за избеглице и сврстала се у ред општина која није је у великој мери решила основне стамбене потребе ове популације. Општина Богатић није организовала смештај избеглица кроз колективан центар већ смештајем у сеоска домаћинства. Грађани општине Богатић су широм отворили врата свим несрећним људима пруживши им смештај у својим кућама, становима и викендицама чиме су ови људи збинути на одређено време.

Општина је била активан партнер за хуманитарне програме које су спроводил међународна федерација, Међународни комитет ЦК /ИЦРЦ/, Светски програм хране УН /ВФП/, Светска здравствена организација, УНИЦЕФ, хуманитарна организација “ЈЕН”, хуманитарни биро ЕУ “ЕКХО, хуманитарна организација “КРИК , УНХЦР.

**Најважнији закључци** ове анализе су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана, али недостаје јој актуелизација и усклађивање са реалним стањем..
- Остале наведене националне стратегије пружају нацелну основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална документа Општине Богатић до сада нису експлицитно бавила питањима од директног и непосредног значаја за избегло-прогнану популацију, мада су они препознати као посебно осетљива друштвена група, али без спецификованог програма. Њихови проблеми и потребе се не посматрају изоловано од потреба осталих угрожених група становништва општине Богатић.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: помоћ у лековима, греву, апаратима за домаћинство, грађевински пакети ,и пројекат помоћ школској деци

**2.Анализа стања** у локалној заједници извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у домену подршке избеглицама и ИРЛ и сагледавања капацитета и слабости, као и могућности и препрека са којима се суочава заједница.

Следи приказ SWOT анализе Анализа стања у локалном ситему подршке избеглицама и ИРЛ

### **Унутрашње СНАГЕ локалног система**

- Генерална политичка воља да се решавају ствари
- Искуство сарадње са донаторима и међународним програмима
- Постојање сеоских домаћинстава за продају
- Усвојена стратегија локалног одрживог развоја 2010-2020 год.
- Заинтересованост избеглих за откуп кућа
- Постојање Црвеног крста, Месних заједница, Центра за социјални рад, Повереништва за избеглице

### **УНУТРАШЊЕ СЛАБОСТИ ЛОКАЛНОГ СИСТЕМА**

- Ограничена средстава у локалном буџету
- Низ нерешених проблема локалног становништва – приоритети
- Недовољно функционално партнерство међу локалним актерима, неповезаност локалних органа и институција
- Недовољна техничка опремељеност
- Лоши услови за рад Повереништва инерешен сатус
- Слабо развијен цивилни сектор– невладине организације
- Неорганизованост избеглица и ИРЛ
- Недовољна медијска покривеност
- Општа неразвијеност општине Богатић
  - општа незапосленост
  - недовољна обученост кадрова за неке активности

### **Спољашње МОГУЋНОСТИ**

- Постојање државних стратегија
- Повећана активност државе на овом плану (стамбено збрињавање, коришћење ЕУ фондова и сарадња са међународним фондовима и организацијама
- Медугранична сарадња о пројекти
- Програм обештећења имовине
- Програм откупа сеоских кућа
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, НИП

## Спољашње ПРЕТЊЕ

- Лоша економска ситуација, незапосленост
- Лоши билатерални односи са Хрватском (нерешено станараско право, конвалидација радног стажа...)
- Спора имплементација националних стратегија
- Непостојање инфраструктуре за имплементацију појединих елемената националних стратегија
- Застарелост закона о избеглицама
- Нестабилна политичка ситуација у земљи
- Недостатак програма на националном нивоу
- Лоша информисаност и слабљење интереса
- Ерозија друштвених вредности солидарности

### **Најважнији закључци** ове анализе

**Главна снага** Општине Богатић је у заинтересованости и подршци општинске структуре власти.

**Слабости општине** су присуство истих проблема код домицилног становништва, неразвијеност Општине и недостатак цивилног сектора. Област самоорганизовања избеглица и ИРЛ је такође недовољно развијена.

**Спољашње могућности** су повећана активност државе на овом плану уз помоћ Државних органа.

**Препреке** нестабилна политичка ситуација и општа незапосленост као и ерозија друштвене вредности.

**3.Анализом заинтересованих страна** идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Богатић које су диференциране на крајње кориснике/це ЛАП-а (различите групе избеглих и интерно расељених лица) и кључне partnere локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**Крајњи корисници/це** Локалног акционог плана као крајњи корисници услуга су: Избегла и ИРЛ лица Која немају ресено стамбено питање или живе у сопственом смештају које је неуслован па је неопходна адаптација.

**Кључни партнери** Општини Богатић који су на различите начине одговорни и/или укључене у активности везане за положај избеглица и ИРЛ су:

1. Повереништво Комесаријата за избеглице ради на решавању статусних питања и препознавању свеобухватне проблематике избеглица и ИРЛ.
2. Општинска упарава обезбеђује основну документацију, а у складу са својим овлашћењима и надлежностима (Извод из књиге родених ....)
3. Центар за социјални рад је кадровски и стручно добро опремљена институција социјалне заштите и за избеглице и ИРЛ и пружа помоћ у приступању права из области социјалне заштите, а у складу са Законом о социјалној заштити
4. Црвени крст које спроводи програме хуманитарне помоћи угроженима.
5. Национална служба за запошљавање-Филијала Богатић у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих и ИРЛ
6. Јавне службе које се у решавању проблема избеглица и ИРЛ укључују у складу са потребама и својим надлежностима.

#### **Локални актери своје активности спроводе у сарадњи са:**

- Комесаријатом за избеглице, који даје упутства и смернице за рад повереника за избеглице, а која се односе на статусна питања, питања смештаја и приступа свим основним правима.
- УНХЦР-ом у делу који се односи на интегративне програме становања, а које УНХЦР спроводи са својим партнерима
- Данским саветом за избеглице, организацијом која пружа правну помоћ за ИРЛ.
- ИНТЕР СОС-ом као реализатором пројекта трајне интеграције, кроз доделу грантова у градјевинском материјалу за избеглице
- Носиоци хуманитарних и развојних програма УНХЦР-ом и ИОМ-ом

**4.Анализа проблема** је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини Богатић следећи:

#### **Приступ личним документима ,решавање статуса и личних докумената у РС**

Великом броју избеглих и расељених лица основни проблем чини остваривање права на лична документа (држљанство и пребивалиште) у РС, због административних и финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и након тога за издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски

додатак и др). Такође је присутан и део избегличке популације који се још увек није определио за интеграцију и прихватање држављанства РС из страха да би то била препрека у остваривању или решавању, до сада нерешених права у матичним земљама (имовинска права, права на пензију, упис радног стажа и сл.).

### **Стамбено питање-збрињавање и друштвена интеграција,**

Стамбени статус избеглих и расељених лица је индикатор на основу кога се може оценити неравноправан положај ових лица у односу на домицилно становништво. Мањи део породица је решило стамбени проблем куповином сеоских имања. И поред ових добрих резултата, још увек је становање кључни езистенцијални проблем.

### **Приступ здравственој и социјалној заштити,**

Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Меду тим, у овој области евидентни су велики проблеми у остваривању овог права, због нерешеног статуса већег броја избеглих лица, којима током пописа избеглица 2004./2005.год. статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства РС или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, немају у Републици Србији ни боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Међу овим лицима је велики број старих и болесних лица, која због неукости и болести веома тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили. Недовољна брига о сопственом здрављу код избеглица и ИРЛ је пратилац њихових живота. Евидентирају се и појаве пострауматског ратног синдрома код избеглица и ИРЛ.

### **Образовање деце и одраслих,**

Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања.

### **Висок проценат незапослених**

Избеглице и ИРЛ у локалној заједници нису били обухваћени до сада ниједним пројектом Националне службе за запошљавање за преквалификацију или самозапошљавање. Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, примарно међу расељеним лицима са Косова и Метохије, али и међу избеглицама, овој популацији је веома тешко да нађе стално запослење, па се великим делом она издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове «на црно». Део ове популације такође има административних потешкоћа у прибављању доказа о стеченој квалификацији у матичним земљама, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу великим делом избеглих и расељених лица.

Полазећи од целовите слике проблема избеглица и ИРЛ, идентификују се следеће карактеристике њиховог положаја:

- Недовољни и неодговарајући социјално материјални потстицаји за интеграцију избеглих и ИРЛ
- Неодговарајућа подршка старим избеглим и ИРЛ без породичне бриге младих чланова
- Висок степен сиромаштва међу избеглицама и ИРЛ
- Нерешено питање одговарајућег стамбеног смештаја избеглих и ИРЛ
- Слаба интегрисаност деце избеглица и ИРЛ
- Висок проценат незапослених избеглица и ИРЛ у локалној заједници ИРЛ не поседују потребну личну документацију: услед измештених или уништених матичних књига, неуспостављене системске сарадње са надлежним институцијама, као и великог броја непријављене новорођене деце

На основу идентификованих проблема, утврђуј се могући правци за њихово превазилажење:

**Прављење социјалне карте.** Потребна је теренска активност на детаљном истраживању социјалних потреба како би се добила реална слика индивидуалног стања и избегао колективан приступ што омогућује реалнију расподелу ресурса,

**Проширење активности** Центра за социјални рад и формирање мултисекторског тима за ефикаснији приступ и помоћ избеглицама и повратницима. Улога Центра са стручним капацитетима које поседује може значајније допринети целовитом задовољењу потреба избеглица и ИРЛ.

**Формирање пројектног тима** – групе за израду пројеката и контакта са међународним организацијама која могу бити значајна подршка локалној самоуправи у решавању питања која су критична за избеглице и ИРЛ, али и за локално становништво.

**ЗАКЉУЧЦИ и ПРЕПОРУКЕ:** Општина Богатић са својим врло неповољном демографском структуром, присуством избеглица и ИРЛ на својој територији може тренутне неповољне трендове поправити. Сви аспекти проблема радне снаге у дужем периоду могу представљати ограничење уравнотеженог руралног развоју овог краја. У овом контексту треба посматрати и питање радног ангажовања избеглица и ИРЛ.

Старосна и радна структура становника на селима је врло неповољна. С друге стране села поседују материјалне ресурсе за живот и развој и у том контексту треба



развијати мере за трајну интеграцију избеглица и ИРЛ у руралним подручјима општине Богатић.

Крупан проблем избеглих-прогнаних и ИРЛ лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови за остваривање права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.

Све групе становника Богатића имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избеглицке и расељеничке популације. Делимицно решење су преквалификације који су опредељене ка самосталом отпочињању бизниса уз помоћ локалне самоуправе. Решавање стамбеног питања избеглица и ИРЛ је и даље кључно. За решавање овог питања постоји више начина: откуп старих сеоских кућа са окућницом и обезбеђивање средстава за њихову адаптацију, чиме би се подмладила и оживела сеоска средина; посредовање локалне самоуправе, Центра за социјални рад у обезбеђивању стамбеног простора за ова лица.

## 6. Поглавље 4.

### Приоритетне групе

**Критеријуми** локалног акционог плана за избор приоритетних група међу избеглим и ИРЛ

Материјални и здравствени статус породица- степен угрожености

- Бројност породице као приоритет
- Видљивост/невидљивост циљне групе и њеног проблема
- Ресурси локалне заједнице-којима располаже и овлашћења која има
- Активан приступ – спремност корисничке групе на активизам и самоорганизовање
- Избеглице које немају решено стамбено питање
- Избеглице и ИРЛ који имају тешкоце правне природе (нпр. нерешено питање личних докумената за ИР) и недовољан приступ информацијама

На бази критеријума који су се пре свега базирали на тежини и раширености проблема са којима се суочавају грађани и грађанке из избегличке и ИРЛ популације, овај акциони план ће примарно бити усмерен на следеће групе:

- Стари који нису остварили права из радног односа и немају лична примања
- Једнородитељске породице

- Особе без имовине и прихода
- Породице са децом са сметњама у развоју и/или чланом/ицом
- Многочлане породице ИРЛ,
- Избегли и ИРЛ –

У свим наведеним корисничким групама жене и деца се третирају као посебан приоритет.

## 7. Поглавље 5.

### Општи и специфични циљеви ЛАП-а

Локалним акционим планом за унапређење положаја избеглих и ИРЛ дефинисана су два општа циља која је реално могуће остварити у периоду од 2010-2014 године и то путем систематских и одрживих програма у општини Богатић. Полазећи од анализе стања локалних ресурса и капацитета, као и од потреба унапређење свеобухватног положаја избеглих и ИРЛ у општини Богатић, а у складу са националним стратешким опредељењима. У остварењу постављених циљева тренутне активности су усмерене на побољшање стања, положаја ИРЛ, а све због даљег развијања одрживих структура који ће подржати његову примену и праћење у процесу доношења одлука у општини на свим нивоима.

Локалним акционим планом за унапредњење положаја избеглих и ИРЛ дефинисана су два општа циља која је реално могуће остварити у периоду од 2010 -2014 године и то је:

**ОЦ1 - Побољшани социјално-материјални услови** избеглих и интерно расељених кроз решавање стамбеног питања и стварање услова за њихово економско осамостаљивање и оснаживање .

Из овако постављених општих циљева формулисани су специфични циљеви који су релевантни за остваривање општих циљева у периоду 2010-2014. године и то:

#### **СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ СЦ1**

СЦ1а. У периоду од почетка 2010 год. до краја 2011 год. стамбено збринуту најугроженијих избеглицких и ИРЛ породица откупом кућа у сеоским срединама.

СЦ1б. У периоду 2010-2012 год. обезбедити подршку у грађевинском материјалу за 15 породица избеглих и ИРЛ, за завршавање започетих стамбених објеката или поправку постојећих старих породичних куца.

## СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

До краја 2013 год. Обезбедити помоћ за економско осамостаљивање и оснаживање 20 породица избеглица и ИРЛ кроз програм доходовних активности и то по 5 породица годишње.

## 8. ПОГЛАВЉЕ 6.

### Активности – задаци за реализацију ЛПА

#### Табела локалног акционог плана за 2010. и 2011. годину

Специфични циљ 1: У периоду од почетка 2010 до краја 2012 год.стамбено збринуту 10 најугроженијих избегличких и ИРЛ породица откупом 10 кућа у сеоским срединама.

активност	период реализације /од-до/	оцекивани резултат	индикатор/и/	потребни ресурси		носилац активности	партнери у реализацији
				бужет локалног самоуправе	остали извори		
идентификовани донатори-обезбеђена финансијска средства за 5 породица	3. квартал 2010. године	обезбеђена средства за откуп кућа	висина обезбеђених средстава			лок. Самоупава повереник	идентификовани донатори
Формирање комисије	7 дана	Формирана комисија	Решењем именовано пет чланова		Локална самоуправа	Локална самоуправа	
Усвајање правилника и огласа	7 дана	Утврђен текст правилника и огласа	текст правилника и огласа	Људски ресурси, просторија за рад		Комисија	Локална самоуправа
Расписивање огласа	10 дана	Расписан оглас				Комисија	Будући корисници
Разматрање захтева и формирање прелиминарне листе	15 дана	Формирана прелиминарна листа	број пријављених који испуњавају услове	Људски ресурси, просторија за рад		Комисија	

корисника							
Обилазак породица и кућа које су одабрале	20 дана	Извршен обилазак породица и кућа	број породица и кућа	људски ресурси, превоз 30.000,00 динара		Комисија	Будући корисници и лок.самоуправа
Избор корисника, предлог листе првенства	10 дана	Урађена листа првенства	број заинтересованих који испуњавају услове	Постојећи људски ресурси, просторија за рад		Комисија	
Разматрање приговора	15 дана	Размотрени приговори	број лица која су поднела приговор	Постојећи људски ресурси		Комисија	
Коначна листа	7 дана	Урађена коначна листа		Постојећи људски ресурси		Комисија	
Потписивање купопродајних уговора и пренос власништва	10 дана	Потписани и укњижен уговори	Број потписаних уговора	Постојећи људски ресурси, просторија за рад		Локална самоуправа Савет за миграције	Корисници РГЗ у Богатићу
Усађавање	30 дана	Усељене породице	Број збринутих породица	Постојећи људски ресурси		Повереник, Локална самоуправа	Корисници

Исти круг активности планирамо и у 2011. години.

**Специфични циљ 2а:** У периоду од 2010-2012 године обезбедити подршку у градевинском материјалу за 20 породица избеглих и ИРЛ ,за завршавање започетих стамбених објеката или поправку постојећих старих

активност	период реализације /од-до/	оцекивани резултат	индикатори	потребни	ресурси	носилац активности	партнери у реализацији
обезбедити средства-подрску за програм	30 дана	обезбеђена подршка за најмање 5 породица	број породица за које је обезбеђена подрска			повереник Општинска управа	УНХЦР
Формирање комисије	7 дана	Формирана комисија	Решењем именовано 5 чланова комисије			Општинска управа	
Усвајање правилника и огласа	10 дана	Текст правилника и огласа	текст правилника и огласа	Постојећи људски ресурси, просторија за рад		Комисија	

Расписивање огласа	10 дана	Расписан оглас	текст огласа	Постојећи људски ресурси		комисија	
Избор корисника и обилазак	15 дана	Обављен обилазак и изабрани корисници	број изабраних породица	Постојећи људски ресурси,, превоз 10.000,00 динара		комисија	
Јавни позив за избор најповољнијег добављача	30 дана	Сprovedена јавна набавка	Одлука о избору најповољнијег добављача	Постојећи људски ресурси		Комисија	Општинска управа
Потписивање уговора са добављачем	7 дана	Потписан уговор	Број потписаних уговора	Постојећи људски ресурси		Комисија Савет за миграције	Општинска управа
Потписивање уговора са корисницима	15 дана	Потписани уговор	Број породица које су добиле подршку	Постојећи људски ресурси		Комисија Савет за миграције	Општинска управа
Испорука материјала	7 дана	Испоручен материјал	Број отпремница	Постојећи људски ресурси		Повереник	Добављачи
Уградња материјала	45 дана	Уграђен материјал				Корисник	

Исти круг активности планирамо и у 2011. години.

**Специфични циљ 26:** У периоду од почетка 2010 до краја 2014 год. подстицати самозапошљавање за покретање малог породичног бизниса кроз доходне активности у области пољопривреде кроз сточарску и повртарску производњу

активност	период реализације /од - до /	очекивани резултат	индикатори	потребни ресурси	носилац активности	партнери у реализацији
Обезбедити средства, тј донаторе	30 дана	Уговор	износ подршке	постојећи људски ресурси		Повереник Донатори, дир. за пољ.
Формирати комисију	7 дана	Формирана комисија	решењем именовано 5 чланова	Постојећи људски ресурси		Повереник Општинска управа
Усвајање правилника и огласа	7 дана	Усвојен правилник и огласа	текст правилника и огласа	просторија за рад , постојећи људски ресурси		Комисија

Расписивање огласа	10 дана	Расписан оглас	текст огласа	Постојећи људски ресурси		Комисија	
Обилазак и избор корисника	10 дана	Обављен обилазак и избор	Број заинтересованих породица	Постојећи људски ресурси, превоз		Повереник	Дир.за пољ. Општинска управа
Обука потенцијалних корисника	3 дана	Обављена обука	Број заинтересованих за обуку	Постојећи људски ресурси, сала за обуке		Дир за пољ. Повереник	Дир за пољ. УНХЦР
Оцена планова за економско оснаживање	7 дана	Одабрани планови	Број планова	Постојећи људски ресурси, просторија за рад		Повереник, Комисија, Савет за миграције	Дир. за пољ
Избор и потписивање уговора	10 дана	Уговор	Број породица	Постојећи људски ресурси		Комисија, Савет за миграције	
Расписивање јавне набавке за набавку тражених средстава, алати и сл.	30 дана	Сprovedена јавна набавка	Уговори са добављачима	Постојећи људски ресурси		Комисија	Општинска управа

Исти круг активности планирамо и у 2011. години.

## 9. Поглавље 7

### Ресурси/буџет

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбедиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора. Потенцијални донатори и фондови на које ће се реализација ЛПА ослањати су ИОМ, УНХЦР, АСБ, УСАИД, средства НИП, Министарства уа пољопривреду, шумарство и водопривреду и други доступни извори.

Поступајући у склади са донетим националним стратегијама очекује се финансијска подршка ресорних министарстава у реализацији активности ЛПА.

Процена цене коштања ЛПА ће се радити за сваку годину посебно, односно за сваки од специфичних задатака који су идентификовани.

У приступу реализацији овог ЛПА, полазиће се од идентификовања и коришћења свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људских и материјалних), а инсистираће се на већој самоорганизованости и учешћу кориснице министарстава у реализацији активности ЛПА.

## 10. Поглавље 8.

### Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у Општини Богатић обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛПА и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења. Савет за миграције ће као део свог будућег рада, направити План управљања применом локалног плана.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРП у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана; Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници - партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:



- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Савет за управљање миграцијама и трајна решења о свим активностима на спроводењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. год. припремаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

## 11. Поглавље 9.

### Праћење и оцена успешности

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010 -2014. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносице се извештај Скупштини Општине Богатић до половине децембра. Финална евалуација обавиће се на крају 2014 године.

#### **Предмет мониторинга и евалуације:**

Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:

- Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
- Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
- Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
- Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана

- Број породица стамбено збринутих
- Број закључених уговора о раду
- Број лица која су добила сертификате о преквалификацији
- Број и врста едукативних радионица и број учесника
- Број потписаних протокола о сарадњи са одабраним НВО организација

#### **Методe и технике мониторинга и евалуације:**

За успешно обављање мониторинга и евалуације користе се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це -стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Савет за управљање миграцијама и трајним решењем ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.

- Настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера/учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана; Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Савет за управљање миграцијама и трајна решења о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене

Локалног плана, План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција. Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. год. припремаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).