



Локални акциони план

ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ
БОГАТИЋ ЗА ПЕРИОД 2018-2022. ГОДИНЕ

Богатић, април 2018. године

САДРЖАЈ:

Уводна реч Председника општине Богатић	3
Шта је Локални акциони план за унапређење положаја миграната	4
Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог планирања	6
Сажетак - резиме	7
ПОГЛАВЉЕ 1. Основни подаци о општини Богатић	8
Поглавље 2. Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Богатић	15
Поглавље 3. Анализа ситуације и закључци	18
Поглавље 4. Приоритетне групе	23
Поглавље 5. Општи и специфични циљеви	24
Поглавље 6. Активности	25
Поглавље 7. Ресурси -Буџет	30
Поглавље 8. Аранжмани за примену	30
ПОГЛАВЉЕ 9. Праћење и оцена успешности	31
ПОГЛАВЉЕ 10. Закључак	33

УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БОГАТИЋ

На територији општине Богатић према попису из 2011. године живи 28.927 становника. У односу на попис из 2002. године број становника се смањио за 4.070 (32.997 становика по попису из 2002. године).

Према подацима Повереништва Комесаријата за избеглице РС на територији општине Богатић у 1996. години евидентирано је 2.112 избеглих и прогнаних лица из Босне и Херцеговине и Хрватске .

По последњем попису 2004/2005. године регистровано је 365 избеглих лица. Податак говори да је дошло до осетног смањења броја припадника ове популације, и то услед великог броја избеглица која су прихваћене у држављанство РС. Мањи је број избеглица која су се вратиле у матичне државе или се преселиле у треће земље. У општини Богатић има тренутно око 891 избеглица који су добили држављанство РС а неки од њих још нису решили стамбено питање или живе у неусловним условима.

Локална самоуправа предузима низ мера усмерених на унапређење живота својих грађана у области здравства, образовања, социјалне заштите, културе, спорта, побољшање инфраструктуре, привлачење нових инвеститора, како домаћих, тако и страних, с циљем отварања нових радних места и запошљавања незапослених, те подизања животног стандарда својих грађана.

Локалним акционим планом, у складу са својим надлежностима и постојећим буџетским средствима, општина Богатић жели да допринесе повећаној интеграцији миграната у локалну заједницу, те смањењу сиромаштва, односно побољшању њиховог социјално-економског положаја, кроз реализацију пројеката и планова, који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана. Заједничким ангажовањем свих релевантних актера у локалној заједници, уз помоћ формираног Савета за управљање миграцијама и трајна решења, стварају се могућности за активно и координирано праћење проблема ове популације и њихово решавање кроз реализацију постављених циљева.

Уверен да ће Локални акциони план послужити свим заинтересованим и одговорним институцијама, организацијама и појединцима да појачају своје активности и постигну боље резултате у раду, захваљујем свим актерима који су учествовали у његовом креирању.

Богатић, април 2018.године

Председник општине Богатић

Ненад Бесеровић

ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја миграната подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ), повратника по основу споразума о реадмисији (у даљем тексту повратници), тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у периоду 2018-2022. године. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

Локални акциони план за унапређење положаја миграната (ЛАП) посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Повратници су сви они грађани Србије који су изгубили или нису имали право боравка у земљама ЕУ.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица¹ је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може, или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

Статус избеглице у Републици Србији, Комесаријат за избеглице и миграције признаје у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС”, број 18/92, „Службени лист СРЈ”, број 42/02 - СУС и „Службени гласник РС”, број 30/10).

Интерно расељена лица² су она које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

Повратници по Споразуму о реадмисији³ су лица која су добровољно или присилно враћена из држава у којима су неосновано боравила (одбијен захтев за азил, истекла виза) у земље порекла, на основу потписаног споразума о реадмисији између Европске заједнице и Републике Србије.

Споразум између Републике Србије и Европске уније о реадмисији лица која незаконито бораве који је ступио на снагу 01. јануара 2008. године уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак или боравак на територији државе уговорнице.

Спречавање нелегалних миграција и прихват и интеграција повратника по основу Споразума о реадмисији су један од услова за стављање Републике Србије на Белу шенген листу.

У циљу испуњавања својих обавеза Влада Републике Србије усвојила је Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији 13. фебруара 2009. године („Службени гласник РС”, број 15/09). Усвојен је и Акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период 2009. и 2010. године.

Тражиоци азила⁴/ лица која траже азил су лица која поднесу захтев за азил на територији Републике Србије, а о чијем захтеву није донета коначна одлука. То значи да су та лица у складу са важећом законском регулативом, на територији Републике Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.

Мигранти у потреби без утврђеног статуса су на територију Републике Србије ушли из суседних земаља а пореклом су из ратом захваћених подручја Блиског Истока и Африке. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

Стратешки оквир Пројекта

Одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план за унапређење положаја миграната за општину Богатић доноси се на период од пет година (2018- 2022 г.).

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у Богатићу, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- ✓ **Локални** - спроведен у локалној заједници и уважава локалне специфичности;

¹ (<http://en.wikipedia.org/wik/Refugee>)

² (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

³ (http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/predlozi_zakona/3118-12Lat.pdf)

⁴ Закон о азилу, члан 2.(„Сл.гласник РС”, бр. 109/2007)

- ✓ **Партиципативан** - у изради су укључени битни актери процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници;
- ✓ **Утемељен** на реалним основама, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника;
- ✓ **Прилагођен ситуацији** у локалној заједници, актерима и позитивним променама којима се тежи;
- ✓ **Користи савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената, потребних за доношење одлука;
- ✓ **Подстиче одговоран однос** различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната коришћени су различити извори и начини прикупљања података: статистички подаци (попис 2011.г.), различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице миграције Републике Србије Повереништва за избеглице и миграције општине Богатић, Црвеног крста, Центра за социјални рад.

Процес израде локалног акционог плана спроведен је у периоду јануар-април 2018. године.

У складу са Чланом 12. Закона о управљању миграцијама формиран је локални савет за управљање миграцијама (у даљем тексту: Савет за миграције) ради обављања саветодавних послова у вези са управљањем миграцијама на територији Општине.

Савет за миграције чине представници/це локалне самоуправе као носиоци процеса и формални доносиоци овог документа, укључујући повереника за избеглице и институције система које се на локалном нивоу баве питањима миграција.

Улога и надлежност Савета је да:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије као и органе управљања Општине о миграционим кретањима на територији Општине
- предлаже програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама
- координира радом органа на локалном нивоу чији је рад значајан за област управљања миграцијама
- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција, размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања
- активно учествује у изради и иновирању Локалног акционог плана, дефинише коначни текст документа и предлаже га органима управљања на усвајање
- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратника и миграната
- примењује усвојене методе планирања током процеса планирања
- дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима
- планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана
- унапређује сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке
- предузима друге послове у области управљања миграцијама на територији Општине у складу са Законом о управљању миграцијама

ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНИРАЊА

Кључну улогу у процесу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната за период 2018-2022. г. на територији општине Богатић, имала је Радна група, коју чине представници локалне самоуправе, као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и повереника за избеглице, као и институције система које се на локалном нивоу баве питањима миграната.

Улога Радне групе била је да:

- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке мигрантима;
- Креира планове и конкретне мере за унапређење положаја миграната, те дефинише правце будућег развоја;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима.
- Планира, прати реализацију и оцењује успешност локалног акционог плана за период 2018-2022 г.
- Ради на писању завршног документа;

Чланови Радне групе су:

1. Петронић Небојша, Општина Богатић (Помоћник председника Општине)
2. Иванковић И.Биљана, Повереник за избеглице и миграције
3. Анџић Зоран, Општинска управа
4. Павић Дражен, Црвени крст Богатић
5. Илић Весна, Центар за социјални рад
6. Јанић Жељко, Координатор Комесаријата за избеглице и миграције Мачвански округ

Захваљујемо се свим члановима Радне групе на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања били су представници различитих институција, организација група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије.



15350 Богатић, Мике Витомировића 1, Србија
тел: +381.15.7786 126, факс: +381.15.7786 174
e-mail: opstina@bogatic.rs
web: www.bogatic.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БОГАТИЋ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: I.R.139/2018-01
Датум: 03.08.2018.године
Б о г а т и ћ

На основу члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије”, број 129/07, 83/14 и 101/2016) и члана 46. став 1. тачка 6. Статута општине Богатић („Службени лист града Шапца и општина Богатић, Владимирци и Коцељева”, бр. 37/2016 пречишћен текст и 27/17), Скупштина општине Богатић, на седници одржаној 03.08.2018. године, донела је

О Д Л У К У
о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја
миграната на територији
општине Богатић
за период 2018 - 2022. године

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Богатић за период 2018 - 2022. године.

Члан 2.

Саставни део ове Одлуке је Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Богатић за период 2018-2022. године.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Шапца и општина Богатић, Владимирци и Коцељева”.



ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ


Дабић Мирослав

САЖЕТАК - РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Богатић, за период 2018 - 2022. године, је стратешки документ општине Богатић заснован на свеобухватној анализи ситуације који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију миграната у локалну заједницу.

Општи циљ Локалног акционог плана за период 2018-2022. године је

Побољшати социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Општине решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

Специфични циљеви овог ЛАП-а су:

Специфични циљ 1: До краја 2022. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији откупом одговарајућих домаћинстава са окућницом, у складу са мерама демографске политике Општине.

Специфични циљ 2: До краја 2022. године трајно стамбено збринути најмање 15 породица избеглих, ИРЛ и повратника доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих безусловних објеката.

Специфични циљ 3: До краја 2022. године, стамбено збринути најмање 2 породице избеглица, ИРЛ и повратника кроз програм доделе монтажних кућа на инфраструктурно уређеним парцелама које су у њиховом власништву.

Специфични циљ 4: До краја 2022. године економски оснажити и осамосталити најмање 10 породицу избеглица, ИРЛ и повратника кроз програме доходних активности у сарадњи са Националном службом за запошљавање.

Специфични циљ 5: До краја 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници побољшањем комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно- уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта.

Специфични циљ 6: До краја 2022. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба миграната.

Локални акциони план за унапређење положаја миграната има предвиђене аранжмане за имплементацију, праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију).

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака-циљева током периода имплементације биће потребна средства која ће делом бити обезбеђена из средстава Европске уније, Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, буџета Општине, а делом из других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова). Општина Богатић је спремна да учествује у партиципацији у износу од најмање 5% средстава неопходних за реализацију планираних активности.

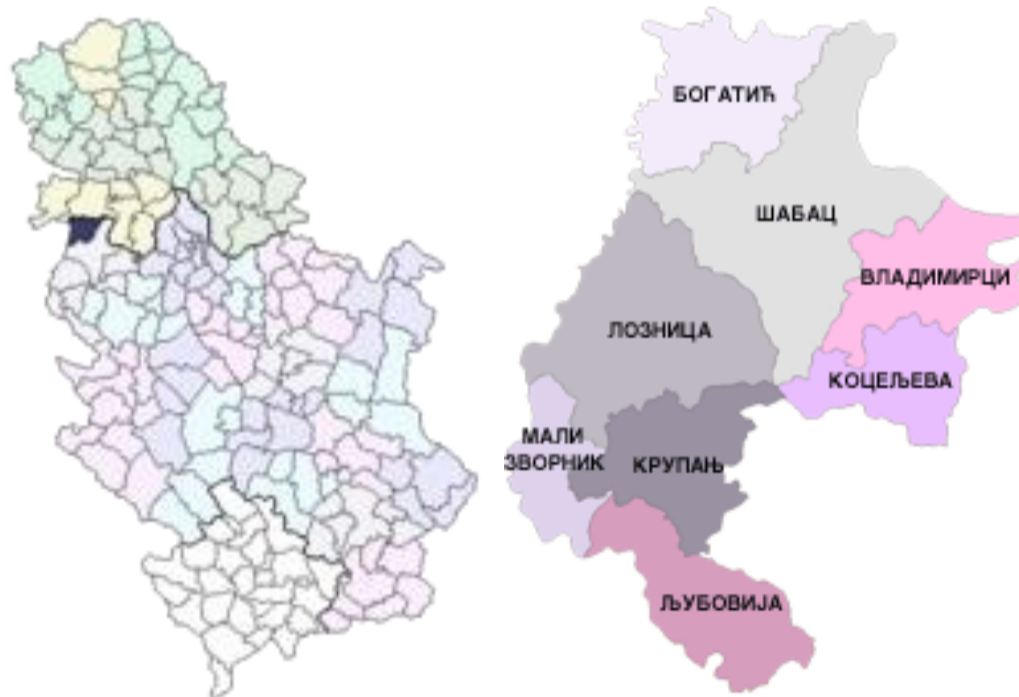
ПОГЛАВЉЕ 1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ БОГАТИЋ

Географски положај

Општина Богатић се налази у северозападном делу Републике Србије и обухвата северни и северозападни део Мачве, односно подрињско-колубарске регије. Простире се између река Дрине и Саве, у северозападном делу мачванске равнице на површини од 384 квадратна километра. Варошица Богатић, административни центар општине, удаљена је 100 км од Београда, 22 км од Шапца и Сремске Митровице. У саставу општине постоји 14 насељених места, а општински центар је насеље Богатић, који је уједно и једино насеље са израженим урбаним карактеристикама. На територији општине Богатић по попису из 2011. године живи 28.927 становника.

Општина Богатић је погранична општина, јер се граничи са Босном и Херцеговином (општина Бијељина). Граничне општине су и Сремска Митровица и Шабац.

У саобраћајном и географском погледу положај Општине је веома повољан, насеља су повезана мрежом путева дугом 226 км, од чега је 164 км са савременим коловозом. Везу са околним подручјима омогућавају и мостови на Сави код Сремске Митровице и Шапца, а на Дрини „Павловића ћуприја“. Мостови повезују општину са Сремом, централном Србијом, Републиком Српском и Босном и Херцеговином.



Становништво

По попису из 2011.године, на подручју општине Богатић живи 28.927 становника. У односу на попис из 2002.године, број становника се смањило за 4.070 (32.997 становника по попису од 2002.године). Тренд смањења становника општине Богатић почиње од 1961.године, када је пописан 37.141 становник што је за 351 становника мање него на попису из 1953.године (37.492 становника). Анализа података указује на тренд смањења броја становника како у Србији тако и у општини Богатић. Основна одлика пројектованог броја становника Републике Србије 2002-2032.године јесте одвијање процеса депопулације.

Наиме, број становника Републике Србије 2032. године, ће бити мањи него 2011.године.

Смањење броја становника у последњих двадесет година је последица економских и социјалних миграција према главним привредним центрима у Србији и земљама Западне Европе и Сједињеним Америчким Државама. Просечна густина насељености општине Богатић је 79,18 становника на км².

Р.бр.	Катастарска општина	Површина у км ²	Број насеља	Број становника 2010	Густина насељености Ст/км ²
1.	Бадовинци	61,67	1	5.146	84
2.	Баново поље	22,92	1	1.497	63
3.	Белотић	20,40	1	1.683	82,5
4.	Богатић	47,82	1	6.618	138
5.	Глоговац	8,97	1	826	92
6.	Глушци	32,22	1	2.078	64
7.	Дубље	39,61	1	2.981	75
8.	Клење	34,01	1	3.087	90
9.	Метковић	19,45	1	1.136	58
10.	Очаге	5,66	1	422	74
11.	Салаш Црнобарски	23,04	1	1.250	54
12.	Совљак	9,39	1	503	60
13.	Узвеће	21,98	1	1.049	47
14.	Црна Бара	37,17	1	2.144	57
укупно	Катастарска општина	384,31	14	30430	79,18

Обзиром на разлике у површини катастарских општина, становништво општине је прилично равномерно распоређено, с тим што највећу густину насељености има катастарска општина Богатић. Током свих посматраних година пораст становништва општине је негативан. Детаљна кретања становништва дата су у табелама:

Република / Општина	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Р. Србија	7.320.807	7.291.436	7.234.099	7.199.077	7.164.132	7.186.862	7.095.383	7.058.322
Општина Богатић	30.639	30.262	28.927	28.558	28.209	27.881	27.542	27.228

Природно кретање становништва 1961 – 2016.

Богатић

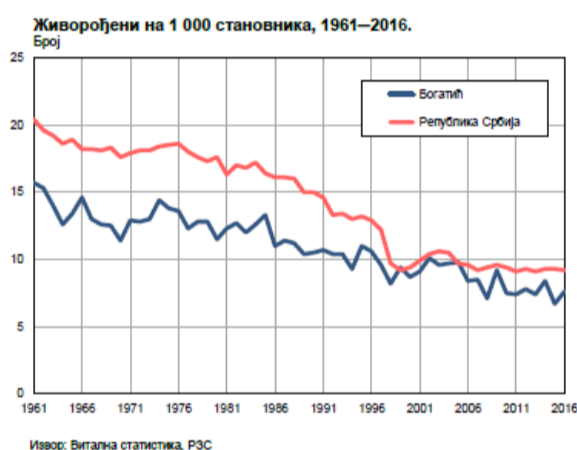
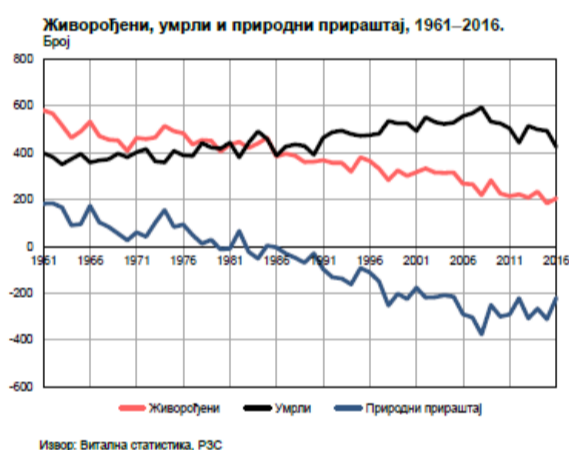
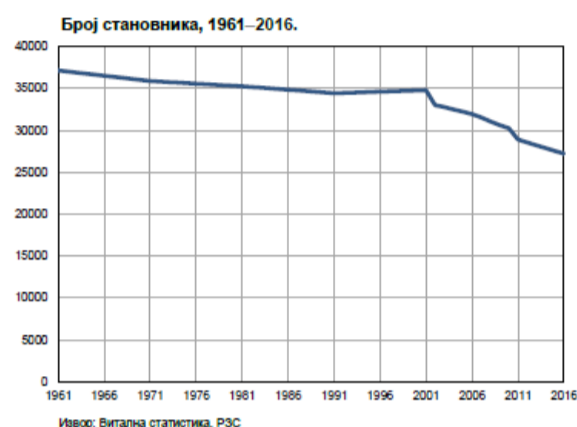
Број становника	37141	27228
Живорођени, број	582	206
Умрли, број	399	426
Природни прираштај, број	183	-220
Умрла одојчад, број	29	0
Живорођени, на 1 000 становника	16	8
Умрли, на 1 000 становника	11	16

Природни прираштај, на 1 000 становника	5	-8
Умрла одојчад, на 1 000 живорођених	50	0

Природни прираштај по подацима три последња пописа је у константном паду и има негативну вредност. По попису из 2016.године природни прираштај је - 8 %.

	1961.	2016.
Број становника	37141	27228
Живорођени, број	582	206
Умрли, број	399	426
Природни прираштај, број	183	-220
Умрла одојчад, број	29	0
Живорођени, на 1 000 становника	16	8
Умрли, на 1 000 становника	11	16
Природни прираштај, на 1 000 становника	5	-8
Умрла одојчад, на 1 000 живорођених	50	0

Извор: Витална статистика, РЗС



СТАНОВНИШТВО ОПШТИНЕ БОГАТИЋ

ОСНОВНИ ПОДАЦИ

Површина (у км ²) ¹	384	(2015)
Број насеља ²	14	(2015)
Становништво — процена средином године ³	27228	(2016)
Густина насељености (број становника/км ²) ³	71	(2016)
Стопа живорођених ³	8	(2016)
Стопа умрлих ³	16	(2016)
Стопа природног прираштаја ³	-8	(2016)
Очекивано трајање живота живорођених (просек година) ³	74	(2016)
Просечна старост (у годинама) ³	43	(2016)
Индекс старења (60+ год. / 0—19 год.) ³	143	(2016)
Просечан број чланова домаћинства ⁴	3,25	(2011)
Пројектован број становника (средња варијанта-нулти миграциони салдо) ³	23766	(2041)
Пројектован број становника (средња варијанта са миграцијама) ³	22757	(2041)

Извор:

¹ Републички геодетски завод

² Територијални регистар, РЗС

³ Витална статистика, РЗС

Подаци везани за старосну структуру становништва показују да је категорија становништва до 14 година на нивоу Општине већа за око 1 % у односу на Републику, док је категорија од 15 до 64 година скоро једнака нивоу Републике.

Кретање становништва у општини Богатић карактеришу три основне детерминанте:

- низак наталитет,

- повећање стопе морталитета,
- миграциони процеси.

СТАНОВНИШТВО СТАРО 15 И ВИШЕ ГОДИНА, ПРЕМА ШКОЛСКОЈ СПРЕМИ И ПОЛУ, ПО ПОПISУ 2011.

Категорија	Богатић	Република Србија
Укупно становништво	24.677	6.161.584
Без школске спреме	1.101	164.884
Непотпуно основно образовање	4.654	677.499
Основно образовање	7.631	1.279.116
Средње образовање	9.594	3.015.092
Више образовање	797	348.335
Високо образовање	830	652.234

Извор: РЗС

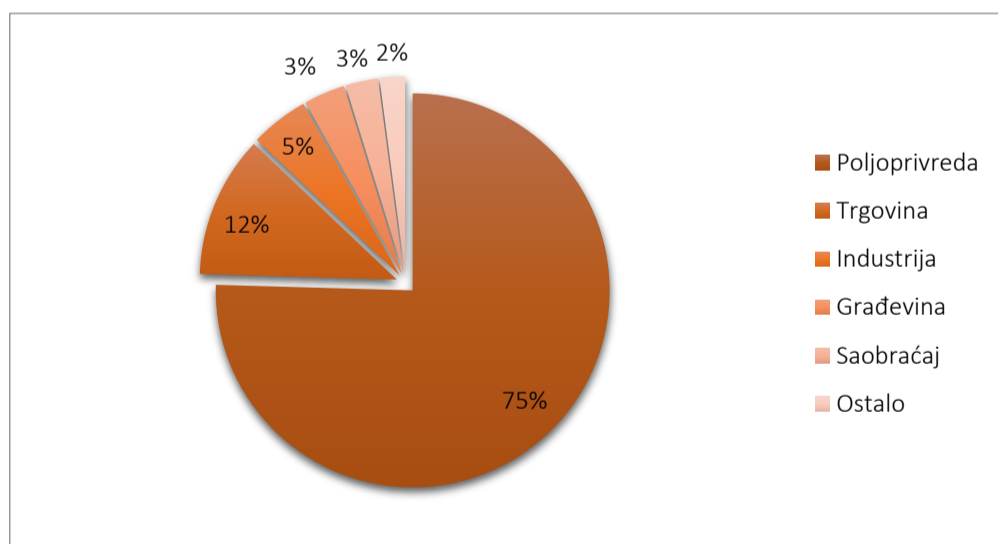
Општина Богатић има изузетно неповољну ситуацију у односу на Републику када је у питању образовни ниво становништва, и то како у погледу средњег, тако и погледу вишег и високог образовања. Посебно забрињава то што је учешће становништва са високом стручном спремом за општину Богатић је доста низак.

Такође из године у годину највећи број свршених студената остаје у местима студирања или одлази ван подручја општине.

Привреда:

Општина Богатић има статус недовољно развијене општине и према основним показатељима развијености је испод просека Републике и Централне Србије и сврстана је у трећу групу развијености. Према оствареном доходу по становнику је на нивоу од 68,0% просека Републике, а према броју запослених на 1.000 становника има ниво од 49,3% просека Републике.

У Богатићу је пољопривреда главни сектор, који у укупном националном доходу учествује са 75%. Остале секторе представљају трговина (12%), индустрија (5%) и у мањим процентима грађевина (3%), саобраћај (3%) и други. Следећи графикон показује гране привреде које учествују у формирању укупног националног дохода.



Индустрија

Пре спровођења поступка приватизације најзначајнија индустријска предузећа била су:

- Холдинг предузеће Млинска индустрија «Лала Станковић» А.Д. Богатић,
- «ЗОРКА- ПЛАСТИКА» Д.П.,
- Н.К. «1. Мај» Богатић А.Д.

Након спроведене приватизације, производња у овим предузећима је скоро потпуно престала. Тренутно је активно неколико приватних предузећа која се баве производњом ситне пољопривредне механизације, док су значајни резултати постигнути у приватном сектору на складиштењу и млевењу пшенице. Активно је и неколико приватних предузећа за експлоатацију шљунка и песка

Пољопривреда

У формирној привредној структури Општине преовлађује пољопривреда која укључује риболов, шумарство и водопривреду и остварује 73% националног дохода, следи трговина на велико и мало са 15 %, као и прерађивачка индустрија са 5,1 %.

У области пољопривредне производње доминантни су сточарство (свињарство и говедарство) и ратарство (производња кукуруза, пшенице и крмног биља). У последње време значајан напредак је у области повртарства и воћарства. За све гране пољопривреде важи изузетно низак степен финализације и неорганизована производња и пласман. Велику подршку пољопривредницима пружа локална самоуправа. Општина Богатић је у децембру 2016. године донела Одлуку о оснивању буџетског фонда за пољопривреду и рурални развој општине Богатић. Буџетски фонд је основан на неодређено време. Сврха фонда је финансирање програма, пројеката и активности у области унапређења пољопривреде, руралног развоја и свеукупног економског јачања становништва на сеоским подручјима општине Богатић.

Инфраструктура

Геосаобраћајни потенцијал Општине представљају регионални путни правци, који пролазе подручјем општине и омогућавају њено укључивање у регионалне, републичке и међународне токове саобраћаја, као и близина саобраћајница међународног и републичког значаја: Коридора 10, магистралног пута М-19 (Београд- Обреновац- Шабац- Лозница- Зворник), М-21 (Нови Сад- Рума- Шабац- Ваљево- Ужице), железничке пруге Рума – Шабац- Лозница- Зворник, која мањим делом пролази подручјем општине и пристаништа у Шапцу и Сремској Митровици.

Снабдевање и коришћење електричне енергије насеља општине Богатић, обезбеђује се и дистрибуира преко Електродистрибуције Шабац пословнице-Богатић. Досадашњи ниво обезбеђења електричне енергије је задовољавајући, јер су сва насељена места обезбеђена електричном енергијом, а даље активности своде се на повећање квалитета и сигурности у снабдевању.

Изграђена телекомуникациона инфраструктура на подручју општине обезбеђује покривеност од 24 телефонска прикључка на 100 становника (9 дигиталних телефонских централа и месне телефонске мреже). Изграђени су оптички спојни путеви за повезивање главне централе «Шабац» са чворном централом «Богатић» и чворне централе «Богатић» са крајњим централама на подручју општине Богатић. Тренутно је актуелно постављање кабловске ТВ мрежи у неким местима општине као и у Богатићу.

Комуналну делатност на подручју општине Богатић обавља ЈКП «БОГАТИЋ» Богатић, а везано је за производњу и дистрибуцију воде за пиће, одржавање централне депоније и депоније за шут, уређење централне зоне Богатић, уређене су зелена и сточна пијаца. У току је и рад на завршетку канализационе мреже за нека места у општини. Од другог квартала 2017 године изношење смећа обавља се и за кориснике на подручју 6 месних заједница и то: Богатић, Белотић, Метковић, Глушци, Узвеће и Дубље.

У току је и рад на завршетку канализационе мреже, а до сада је изграђено:

1. Примарна фекална канализациона мрежа кроз насеље Богатић (главни колектор- гравитациони)
2. Регионална црпна станица (на локалитету сточне пијаце)
3. Потисни цевовод (од Богатића до реципијента – реке Саве) који је у 2017. години довршен у делу хидромашинске опреме шахтова.

Природни ресурси

Најзначајнији природни ресурси, поред пољопривредног земљишта, су воде (подземне и површинске), шљунак и песак. Подземне воде још увек су једини облик обезбеђења пијаће воде и представљају изузетан потенцијал ове општине. Са минималним третманом на изворишту вода у водоводном систему Богатић још увек има задовољавајући квалитет, па је овај простор опредељен за обезбеђење водом комплетног подручја општине Богатић.

Геотермални потенцијали, иако представљају значајан ресурс и у квантитативном смислу, још увек су само у домену истражних радњи, са изузетно скромном комерцијалном применом и почетком реализације пројекта «ТЕРМАЛНА РИВИЈЕРА» са урађеним базеном и пратећим објектима који ће допринети развоју туризма у општини. Општина Богатић у склопу развоја општине има намеру да искористи енергетски потенцијал термалне воде на подручју општине, што је и био повод израде пројекта детаљних хидрогеолошких истраживања термалне воде из истражно-експлоатационог бунара ББ-1 у Богатићу. Завршен је елаборат о резервама термалних вода из истражно-експлоатационог бунара ББ-1 и добијено решење о експлоатацији.

Шљунак и песак, и поред изузетно великих количина које се експлатишу на овом подручју, општини доносе неупоредиво више штете него користи, тако да је овај природни ресурс, првенствено због важеће законске регулативе неадекватно искоришћен.

Здравствена и социјална заштита

Здравствену заштиту становништва највећим делом организује и спроводи Дом здравља Богатић, као једина установа примарне здравствене заштите. Установа задовољава потребе становништва са територије читаве општине Богатић.

Организација здравствене заштите је у оквиру следећих служби:

1. Служба за здравствену заштиту одраслог становништва (општи и хитан пријем са медицинским транспортом)
2. Служба за децу и омладину
3. Стручно – консултативна служба (интерно, психијатрија, неурологија и пнеумофизиологија)
4. Служба лабораториске и РО дијагностике
5. Служба стоматологије
6. Служба за здравствену заштиту жена.
7. На подручју осталих насеља, у овом тренутку функционише 5 здравствених станица и 7 секторских амбуланти.

Услуге социјалне заштите обавља Центар за социјални рад «Богатић». Основно деловање Центра је кроз непосредно пружање социјалне заштите и услуга социјалног рада грађанима у стању социјалне потребе, праћење проблема становништва у овој области, организовање и подстицање активности од превентивног значаја, као и спровођење породично правне заштите. Од 2015. године у

сарадњи локалне самоуправе и удружења „Каритас“ Шабац спроводи се програм Помоћ у кући. Донета је одлука општине о партиципацији, а обавеза је Центра за социјални рад „Богатић“ да доноси појединачна решења за кориснике услуге.

Уведене су нове услуге социјалне заштите и то:

1. Становање уз подршку
2. Лични пратилац детета
3. Дневни боравак за особе са сметњама у развоју.

Број корисника права на материјално обезбеђење породице се повећава (преко 3000 корисника), а пре свега деце и омладине са угроженом породичном ситуацијом и старих лица без породичног старања и средстава за живот.

Образовни капацитети

Активности друштвене бриге о деци, односно целодневни боравак деце и припремну наставу за децу предшколског узраста, обавља Предшколска установа "Слава Ковић" Богатић. Образовно-васпитни рад се на читавој територији општине, обавља на нивоу основних и средње школе. На територији општине ради 6 основних школа, са својим издвојеним одељењима и то: у насељу Богатић (са издвојеним одељењима у Белотићу и Бановом Пољу), у Дубљу, у Бадовинцима, у Глушцима (са издвојеним одељењима у М.Метковићу и Узвећу), у Клењу (са издвојеним одељењима у Очагама и Салашу Црнобарском) и у Црној Бари (са издвојеним одељењима у Глоговцу и Совљаку). Укупан број деце обухваћене основним образовањем је око 2125. Средњу школу, са смеровима: ветеринарски техничар, економски техничар, машински техничар за компјутерско конструисање, и саобраћајни техничар, као и кувари, трговац, аутомеханичар, аутолимар, похађа око 605 ученика (23 одељења). Највећи проблем представља недостатак спортске хале. Завршени су грађевински радови, остало је да се уради технички преглед и изда употребна дозвола што се очекује у току године. Ове године средња школа обележава 40 година постојања.

Туристички капацитети

Оснивањем „Туристичке организације општине Богатић“ знатно је се унапредио туризам у општини као и проширење обима послова у делатности, а самим тим и потреба за новим радним местима. Туристичка организација општине Богатић активно је укључена у све манифестације (сајмови, предавања сарадња са другим ТО).

Потенцијале за развој туризма представљају:

Специјални резерват природе «Засавица», који се налази на подручју општина С.Митровица и Богатић и у којем су, обзиром на степен заштите дозвољене следеће активности у области туризма: спортски селективни риболов, туристичко-угоститељскеи спортско-рекреативне активности, уређење пунктова за потребе едукације и презентације природних вредности и изградња објеката и туристичких пунктова у традиционалном стилу.

Манифестације општине Богатић за 2018.г су:

1. Хајдучко веће – 04. и 05. август (Црна Бара, Богатић, Совљак) – ТОБ
2. Јубилеј манифестације „Бој на Дубљу“ – 26. јул (Дубље) КОЦ
3. Хајдучка регата 04. август (река Дрина – Бадовинци, Црна Бара) ТОБ
4. „Мачванска лила“ – 11. јул (Белотић) ТОБ
5. Ликовна колонија Совљак – 18. јул (Совљак) КОЦ
6. Позоришни дани Миливоје Мартиновић – Мартин – 10.-16. октобар (Богатић) КОЦ
7. Весела машина – 27. септембар (Метковић) КОЦ
8. Ивањдански дани – 7. јул (Бадовинци) ТОБ

Култура

Главни носиоци културних догађања у општини Богатић су: Културно-образовни центар, Народна библиотека „Јанко Веселиновић“ и Туристичка организација општине Богатић. Својим активностима, КОЦ обједињује рад Дома омладине, Аматерског позоришта "Јанко Веселиновић", Фолклорног ансамбла "Ћидо", Етно-парка у Совљаку, Мачванског хора, дечјег хора „Дуга“ и школе сликања „Светлост“. Осим тога Културно - образовни центар има активно учешће и у фолклорним друштвима по Месним заједницама општине.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОПШТИНЕ

Органи Општине су:
Скупштина Општине
Председник Општине
Општинско веће
Општинска управа

Скупштина Општине има 31 одборника.

Председника Општине бира Скупштина општине, из реда одборника, на период од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника.

Општинско веће чине председник Општине, заменик председника Општине, као и једанаест чланова Општинског већа.

Општинска управа за обављање послова из надлежности образовала је следећа одељења:
Одељење за привреду, финансије и локално-економски развој У оквиру овог одељења образују се следећи одсеци: -Одсек за буџет и финансије -Одсек локалне пореске администрације -Одсек за локални економски развој, пољопривреду и рурални развој
Одељења за општу управу, заједничке послове и друштвене делатности У оквиру овог одељења образују се следећи одсеци: -Одсек за заједничке послове -Одсек за општу управу и друштвене делатности
Одељење за урбанизам, комунално-стамбене послове, грађевинско земљиште и инфраструктуру У оквиру овог одељења образују се следећи одсеци: -Одсек за грађевинско земљиште и инфраструктуру -Одсек инспекцијских послова

У оквиру Управе образују се послови планирања одбране, цивилне заштите и поступања у складу са посебним законом.

При Општини постоји Савет за управљање миграцијама и трајна решења и Повереништво за избеглице. Обезбеђени су услови за рад и непостоје никакве препреке нити проблеми за рад повереништва.

ПОГЛАВЉЕ 2. ПОДАЦИ О ИЗБЕГЛИМ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИМ ЛИЦИМА У ОПШТИНИ БОГАТИЋ

Назив општине	Избеглице Попис 1996		
	Ц1 (избеглице и ратом угрожена деца)	Ц2 (остала пописана лица)	y1+y2
БОГАТИЋ	1987	125	2112

Назив општине	Избеглице Попис 2001	
	Избеглице	Ратом угрожена деца
БОГАТИЋ	1249	194

Назив општине	Избеглице Попис 2004/2005		
	2004	над дан 22/08/2008	на дан 21/09/2009
БОГАТИЋ	365	341	302

Назив општине	ИРЛ		
	2000	над дан 25/08/2008	на дан 20/09/2009
БОГАТИЋ	48	49	54

Према подацима Повереништва Комесаријата за избеглице РС на територији општине Богатић у 1996. години евидентирано је 2.112 избеглих и прогнаних лица из Босне и Херцеговине и Хрватске.

По последњем попису 2004/2005 .год. регистровано је 365 избеглих лица. Податак говори да је дошло до осетног смањења броја припадника ове популације , и то услед великог броја избеглица која су прихваћене у држављанство РС. Мањи је број избеглица која су се вратиле у матичне државе или се преселиле у треће земље. Стање у 2009. год. је расељених 54. Морамо нагласити да у општини Богатић има тренутно око 891 избеглица који су добили држављанство РС а неки од њих још нису решили стамбено питање или живе у неусловним условима..

Стални актери на које је упућена ова популација су Повереник Комесаријата за избеглице РС , локална самоуправа, Центар за социјални рад, Црвени крст општине Богатић, Национална служба за запошљавање, и међународне хуманитарне организације које раде под патронатом УНХЦР-а.

Друштвена интеграција:

Избегла лица нису посебно организована кроз удружења и због тога је њихова интеграција отежана. Додатни фактор је разлика у друштвеним обрасцима између њихових матица и новог простора, али и због неравноправности у остварењу грађанских права. Пасивност избеглица и ИРЛ у локалној заједници, у односу на сопствене проблеме утиче и на мању осетљивост локалне заједнице према проблемима и потребама избеглица и ИРЛ .

ПРИКАЗ СТРУКТУРЕ ИЗБЕГЛИЧКЕ ПОПУЛАЦИЈЕ

Табела 1.-Полна структура

ПОЛ	БРОЈ ИЗБЕГЛИЧКИХ ЛИЦА	%
МУШКИ	20	41,66%
ЖЕНСКИ	28	58.33%
УКУПНО	48	100%

Табела 2.-Старосна структура

СТАРОСТ (ГОДИНЕ)	БРОЈ ИЗБЕГЛИХ ЛИЦА	%
0-6	/	/
7 - 14	2	4,17
15-18	6	12,50
19-65	30	62,50
65 и више	10	20,83
УКУПНО:	48	100%

Табела 3. - Образовна структура

ШКОЛСКА СПРЕМА	БРОЈ ИЗБЕГЛИХ ЛИЦА	%
БЕЗ ШКОЛЕ	5	10,42

НЕПОТПУНА ОСН.ШКОЛА	5	10,42
ОСНОВНА ШКОЛА	23	47,91
СРЕДЊА ШКОЛА	15	31,25
ВИША ШКОЛА	/	/
ВИСОКА	/	/
УКУПНО:	48	100%

Табела 4. - Радни однос

СТУДЕНТ/УЧЕНИК	3	6,25
ЗАПОСЛЕНИ	5	10,41
ПОВРЕМЕНО ЗАПОСЛЕНИ	7	14,58
ПЕНЗИОНИСАНИ	15	31,25
НЕЗАПОСЛЕНИ И ДЕЦА	18	37,50
УКУПНО:	48	100

На територији општине Богатић нема колективних центара,неформалних насеља у којима живе Роми, Ашкалије и Египћани (РАЕ заједница).

Тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса

У великој мери, због свог стратешког и геополитичког положаја, Западни Балкан је постао битна тачка на једној од главних миграторних рута на путу ка ЕУ. Током 2015. године, државну границу Србије прешло је више од пола милиона миграната са Блиског Истока, Азије и Африке, готово тридесет пута више у односу на целу 2014. годину. Чињеница да је од тог броја укупно поднето мање од 700 захтева за азил, говори да жељена дестинација миграната није Србија, већ државе чланице Европске уније. Овакав развој ситуације ствара притисак на институције које се баве управљањем миграцијама како у организационом тако и у финансијском погледу јер управљање миграцијама представља комплексан процес који захтева планско и организовано поступање, као и координисан приступ и континуирану сарадњу свих релевантних органа.

У општини Богатић нису присутни тражиоци азила и/или мигранти у потреби без утврђеног статуса, али постоји спремност и добра воља Општине да активно учествује у предузимању потребних мера и свих неопходних активности за адекватан одговор на постојеће проблеме ако се тражиоци азила и/или мигранти појаве на нашој територији.

Досадашње активности на територији Општине у односу на избегла, интерно расељена лица и повратницима по Споразуму о реадмисији

Општина се брине о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима на законом прописан начин и преко институција које су за то надлежне, а то су: Повереништво за избеглице и миграције Општине које води административне и друге послове, Црвени крст, Центар за социјални рад – Одељење здравствене службе, просветне службе и НВО.

Црвени крст делује на основу Женевске конвенције, Закона о Црвеном крсту, Статута,Стратегије развоја и на основу принципа хуманости, непристрасности, независности, неутралности, добровољности,јединства и универзалности. Црвени крст Богатић у складу са Законом о Црвеном крсту врши јавна овлашћења и по питања избеглих лица и миграната.Црвени крст Богатић је стални члан Штаба за ванредне ситуације, где је са осталим друштвеним чиниоцима учествовао у изради Плана активности у случају потреба збрињавања избеглих лица и миграната. Црвени крст Богатић поседује и велику мрежу волонтера који су и највећа снага организације, који су дали немерљив допринос у збрињавању избеглих лица у ратовима 90-тих година. Поучени искуством из ранијих година Црвени крст се труди да теме избеглица и расељених лица буду стална тема и увек присутне у друштву и тема сваког плана деловања у ванредним ситуацијама.

Повереништво свој рад у целости заснива на законским прописима, међународним конвенцијама и инструкцијама и упутствима Комесаријата за избеглице и миграције. Повереништво има дугогодишње искуство и знања у овој области и директно се бави решавањем многих проблема ових људи, како административних, тако и личних. Основни послови Повереништва су послови на изради предлога решења о признавању и укидању избегличког статуса, евиденција промене адреса боравка, припремање предмета за израду нових избегличких легитимација и дупликата изгубљених или уништених, израда прелога закључака о исправци грешака у личним подацима, упис и евиденција лица расељених са КиМ и све промене везане за њихов статус, издавање разних потврда и уверења. Повереништво је по инструкцијама Комесаријата организовало и спроводило све пописе избеглица и интерно расељених лица као и регистрацију за бирачке спискове, па чак и учествовало у самом спровођењу избора. У свим својим активностима Повереништво је имало подршку и помоћ локалне самоуправе.

Повереништво за избеглице као део општинске управе врши поверене послове у оквиру своје делатности које се односе на помоћ избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

Центар за социјални рад - Одељење, поступајући по Закону о социјалној заштити и социјалној сигурности и на лични захтев странке је избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима омогућио коришћење следећих права:

1. Смештај у установе социјалне заштите
2. Породично обезбеђење
3. Једнократна новчана помоћ
4. Привремена новчана помоћ
5. Накнадни упис личног имена

Дом здравља активно је учествовао у пружању медицинске помоћи за време дешавања егзодуса, а касније је организовао ванредне здравствене прегледе избеглица.

Трендови и миграције

Од евидентираних лица у избегличкој популацији изван број избеглих лица се успешно интегрисао, услед дужине миграцијског стажа, образовања и других околности. Општина је представљала примамљиву дестинацију за ову популацију те се велики број лица настанио.

Број лица која су укинула статус ради регулисања пребивалишта 891. Унутар избегличке и расељеничке популације миграције трају и данас у погледу промене места боравка како у Општини тако и на територији целе Републике Србије. Евидентиран је податак да је са територије отишло 253 избеглих и ИРЛ, а дошло број избеглих и број ИРЛ 281. Напомиње се да се изнете бројке односе само на промене регистроване у Повереништву не представљају потпун и до краја поуздан податак.

Податак о умрлим лицима са избегличким статусом, која су преминула на територији Општине, такође није могуће установити тачно, пошто родбина преминулих лица не одјављује избегличке легитимације надлежном органу, те се иста воде још као живи.

Највећи проблем је радни ангажман појединих припадника избегличке и расељеничке популације, као и повратника по Споразуму о реадмисији. За поједине је евидентан и проблем необразовања, језичка баријера, непоседовање личних докумената и сл.

Почетком септембра 2015. године, Влада Републике Србије је усвојила **План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба**. План реаговања дефинише мере, активности, људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја мигрантима и неометаног приступа њиховим правима. План дефинише и обавезе и улогу јединица локалне самоуправе у смислу управљања мешовитим миграцијама на својој територији.

Пројекти који су реализовани за избеглице и ирл.

Општина Богатић је уз подршку донатора до сада реализовала мали број програма за унапређење положаја миграната и сврстала се у ред општина која није у великој мери решила основне стамбене потребе ове популације. Општина Богатић није организовала смештај избеглица кроз колективан центар већ смештајем у сеоска домаћинства. Грађани општине Богатић су помагали овим људима пруживши им смештај у својим кућама, становима и викендицама чиме су ови људи збинути на одређено време.

Захваљујући ангажовању Општине реализовани су програми који су у знатној мери поправили социо-материјални положај избеглица и ИРЛ а тиме у великој мери решени стамбени и други материјални проблеми кроз доделу помоћи у следећим видовима:

- у грађевинском материјалу,
- у откупу сеоских домаћинстава

ПОГЛАВЉЕ 3. АНАЛИЗЕ СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Унапређење положаја миграната обухвата четири врсте квалитативних анализа и то :

1. Преглед документације о ширем радном окружењу
2. Анализу стања
3. Анализу заинтересованих страна
4. Анализу проблема

Преглед документације о радном окружењу обухвата неколико кључних националних стратешких докумената веома важних за ову област, затим закони који регулишу ову област, стратешка документа Општине, као и реализовани и актуелни пројекти намењени мигрантима у Општини.

Национални стратешки документи важни за ову област су :

- Конвенција УН о статусу избеглице (1951)
- Женевске конвенције које регулишу рад Црвеног крста (1949)
- Сарајевска декларација (2005.)
- Закон о избеглицама (1992, измене и допуне 2010.)
- Закон о управљању миграцијама (2012.)
- Закон о црвеном крсту (2005)
- Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (за сваку годину у периоду 2016.-2020. године)
- Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2015-2020)
- Стратегија запошљавања (2011-2020.), која се односи на укључивање избегличке и расељеничке популације у систем друштвеног привређивања.
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003)
- Стратегија одрживог развоја (2008)
- Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005)
- Национални план акције за децу (2004)
- План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. година)

Стратешки документи Општине

На нивоу Општине релевантна планска и акциона документа су:

Стратегија локалног одрживог развоја општине Богатић 2015-2020 године;

Локални акциони план запошљавања општине Богатић за 2018 годину;

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Богатић за 2010-2014 годину;

Одлука о једнократној помоћи породици за новорођенчад 2006 године;

Одлука о правима и услугама социјалне заштите општине Богатић 2015 године.

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица, дефинише основне правце деловања обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је посебно у складу с међународним прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана али недосаје још актуелизација и усклађивање са реалним стањем;

Национална стратегија за управљање миграцијама дефинише планско и органско управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања и спровођењем активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерних лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника грађана Република Србија по основу споразума о реадмисији;

Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су права на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породичну заштиту итд.

Остале наведене националне стратегије пружају начелну основу и дају смернице за развијање мера у области интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређење њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

Локална стратешка документа указују на проблем избеглих, ИРЛ и повратника као и на значај њихове интеграције.

Активности у будућем периоду требало би да буду усмерене на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника, стварање услова за повећање степена запослености.

На основу садашњих података на територији општине Богатић тренутно има око 35 избегличких породица које не могу решити своје стамбено питање без помоћи друштвене заједнице.

Из свега наведеног може се закључити да су присутна два основна проблема када је у питању избегличка популација:

-Нерешено стамбено питање

-проблем незапослености и повећање сиромаштва

Анализа стања (SWOT анализа)

Анализа стања у локалној заједници по питању унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса извршена је кроз идентификацију досадашњих активности и резултата, те кроз сагледавање капацитета и слабости локалне заједнице, могућности и препрека са којима се сучава. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

Унутрашње снаге локалног система	Унутрашње слабости локалног система
<ul style="list-style-type: none">- Подршка Општинске управе и релевантних локалних институција;- Постојање посебне буџетске линије;- Одређени број избеглих и интерно расељених лица активно ради на решавању стамбених проблема (или поседују земљиште за градњу са потребним дозволама или је већ започета самостална градња);	<ul style="list-style-type: none">- Ограничена и недовољна средства локалне самоуправе за трајно решење проблема ове циљне групе;- Депопулација и старење становништва;- Висока стопа незапослености у локалној заједници;- Неадекватна образовна структура ове популације;- Елементарно сиромаштво у порасту;- Непостојање базе података о броју и потребама повратника
Спољашње могућности	Спољашње препреке
<ul style="list-style-type: none">- Велика подршка КИРС-а са њиховим активносима и програмима- Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника на националном нивоу, као и постојање релевантних стратешких докумената;- Постојање програма за запошљавање НСЗ на републичком нивоу;- Доступност ИРА фондова;	<ul style="list-style-type: none">- Лоша глобална економска ситуација;- Спора имплементација националних стратегија и планова;- Постепено смањење донаторских фондова;- Тренд вишеструких повратника;- Неизвесност у погледу мигрантске кризе

Најважнији закључци анализе стања

- Локална самоуправа је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника. Главне снаге локалне заједнице релевантне за питање ове популације су: политичка воља и подршка општинске структуре власти и стратешки приступ развоју Општине у различитим областима. С обзиром на лошу економску ситуацију у Богатићу и актуелне проблеме које са собом носи глобална економска криза, евидентиран је велики број незапослених. Неускађеност школског образовног система и неадекватна образовна струка са потребама привреде отежава економски положај ове категорије и њихово запошљавање.

- Најзначајније спољашње могућности, које из ширег друштвеног окружења делују на питање избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника, активности и програми КИРС –а, приступ ИРА фондовима. Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: лоша глобална економска ситуација и постепено смањење донаторских фондова намењених овим питањима;

-Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности Локалног акционог плана, што би требало да допринесе превазилажењу препрека као што су неповољна политичка и економска ситуација у земљи.

Анализа заинтересованих страна:

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја миграната у општини Богатић које су диференциране на крајње кориснике ЛАП – а (различите групе избеглих, интерно расељених лица и повратника) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Кључни партнери у локалној самоуправи ради решавања проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника су:

◆ Општинска управа која обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници.

Осим тога, различите службе локалне самоуправе у оквиру својих надлежности обезбеђују субвенције јавним и приватним предузећима у циљу повећања стопе запослености код избеглих, интерно расељених лица и повратника и пружају помоћ у решавању стамбених питања, програме за покретање сопственог бизниса и пружање бесплатне правне помоћи.

◆ Комесаријат за избеглице Републике Србије, обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавања избеглица, вођења евиденције о избеглицама, усклађивања пружања помоћи избеглицама од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглих и интерно расељених лица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација и др.

◆ Центар за социјални рад Богатић је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално-заштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважнија функција Центра за социјални рад је непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица.

◆ Црвени крст Богатић је установа која континуирано пружа хуманитарну помоћ свим угроженим категоријама на подручју Општине. Најзаступљенији видови помоћи су: расподела пакета хране и хигијене, расподела обуће и одеће и други.

◆ Дом здравља пружа услуге примарне, секундарне здравствене заштите и специјалистичке прегледе.

◆ Не постоје изражени проблеми, образовне институције кроз своје програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима и мигрантима да стекну одређено образовање.

◆ Филијала Националне службе за запошљавање у Богатићу спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао.

◆ Невладине организације које имају своје активности, а које се односе на хуманитарну помоћ, обезбеђења помоћи у прибављању докумената, правне помоћи и сл. (Српски демократски форум, Праксис, - Интерсос, Дански савет за избеглице, УНХЦР, ЈУП, Група 484)

Анализа проблема избеглих и интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната по потреби без утврђеног статуса је показала да су њихови главни проблеми следећи:

- Нерешено стамбено питање је кључни проблем избеглих, интерно расељених лица и повратника на територији општине Богатаћ, а додатно га оптерећује статус имовине ових лица у земљи порекла који у највећем броју случајева није решен. Приватна имовина углавном је уништена или значајно оштећена, а обнова ове имовине иде веома споро, што овој популацији значајно отежава располагање истом. Лица са подручја Босне и Херцеговине успела су да остваре своје станарско право и поврате имовину, али уколико није приватна, која је углавном уништена. Лица са подручја Хрватске нису успела да поврате своје станарско право, а приватна имовина је углавном уништена или са великим степеном оштећења. Њихово учешће у процесу обнове своје приватне имовине на подручју Хрватске било је веома мало, с обзиром да су услови тих програма били у супротности са њиховим опредељењима (одрицање од избегличког статуса).
- Висок степен незапослености избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалној заједници, због неадекватне образовне структуре неприлагођене локалној привреди, као и низак степен образовања. Због ниског степена образовања и неквалификованости овој популацији је веома тешко да нађе стално запослење. Већина избеглих и интерно расељених баве се привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији. Један број ових лица су особе са индвалидитетом, што осим ниског степена квалификација такође утиче на слабу конкуретност на тржишту рада, односно смањује степен њихове запошљивости. Проблему незапослености додатно доприноси и незаинтересованост једног дела интерно расељених лица за активно тражење посла, јер примају месечну новчану надокнаду за лица која су радила у друштвеним предузећима на КиМ. Иако је ова надокнада скромна, они који је примају, не желе да је изгубе, јер им улива минимум социјалне сигурности. Део ове популације такође има административних потешкоћа у прибављању доказа о стеченој квалификацији у матичним земљама, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. У повратничким домаћинствима ниједан од чланова домаћинства није формално запослен, што такође води повећању ризика од социјалне искључености.
 - Висок степен сиромаштва избеглих, интерно расељених лица и повратника је логична последица околности под којима живе (недостатак материјалних средстава, трошкови везани за закуп стана, школовање деце и др.).
 - Недовољни и неодговарајући социјално материјални подстицаји за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника услед недостатка адекватних програма, као и још увек присутних утицаја рата - посттравматски ратни синдром, затвореност у тзв. неформалне групе (дружење са мештанима из истог села, регије из земље из које су избегли).

На територији општине Богатић живи и одређени број избегличких и интерно расељених породица које су започеле градњу стамбених објеката, али немају могућности за завршетак градње.

- Пасивност избеглих, интерно расељених лица, а посебно повратника, која се огледа пре свега у недовољној активности у циљу побољшања сопственог положаја.
- Непоседовање потребних личних докумената. Великом броју избеглих, интерно расељених лица и повратника основни проблем чини остваривање права на лична документа (држављанство и пребивалиште) у Републици Србији, због административних и финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и након тога за издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др.). Такође је присутан и део

избегличке популације који се још увек није определио за интеграцију и прихватање држављанства РС из страха да би то била препрека у остваривању или решавању до сада нерешених права у матичним земљама (имовинска прва, права на пензију, упис радног стажа и сл.).

- Приступ здравственој и социјалној заштити: према Закону о здравственој заштити избегла и интерно расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су проблеми у остваривању овог права, због нерешеног статуса одређеног броја избеглих лица, којима током пописа избеглица 2004/2005. године статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства РС или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, немају у РС ни боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Међу овим лицима има старих и болесних, који због неукости и болести веома тешко превазилазе административне препреке да би ово прво остварили. Недовољна брига о сопственом здрављу код избеглих и интерно расељених лица је пратилац њихових живота. Евидентирају се и појаве пострауматског ратног синдрома код избеглих и интерно расељених лица. Проблеми повратника по реадмисији у области приступа здравственој и социјалној заштити огледају се кроз непоседовање здравствене књижице (због незаинтересованости).
- Честе миграције ове популације, без евидентирања у бази података.
- Депопулација и старење становништва.

Закључци:

- ✓ Велики број избеглих лица интегрисао се до сада на територији општине Богатић, (сопственим средствима, или уз помоћ одређених донатора). Досадашњом динамиком решавања стамбеног проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника, односно оним што је до сада урађено по овом питању (посредством разних фондација) решен је већи део стамбених питања ове популације, али и даље остаје присутан проблем нерешеног одговарајућег смештаја за одређени број породица избеглих, интерно расељених лица и повратника;
- ✓ Непостојање одговарајућих програма, који би применом разних субвенција смањили степен сиромаштва међу избеглим и интерно расељеним лицима;
- ✓ Очекује се све већи број повратника по основу Споразума о реадмисији, па се стога намеће потреба да се локална самоуправа плански и систематски ангажује на решавању проблема ове популације;
- ✓ Недостатак развојних програма, којима би се уз активну популациону политику на нивоу државе, привредни и социјални развој приближио домаћинству, пре свега породицама чији су чланови млађе старосне доби и који располажу могућностима за бављење производњом и у пољопривреди и ван пољопривреде;
- ✓ Имајући у виду лошу демографску ситуацију, смањење броја становништва и општу депопулацију, овај план представља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације, активностима које су усмерене на стамбена решења, нарочито откуп домаћинстава с окућницом, доделу пакета грађевинског материјала за завршетак започете градње или адаптацију неусловних стамбених објеката и доделу монтажних кућа.
- ✓ Циљ популационе политике у општини Богатић односи се на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавања даљег погоршања виталних карактеристика популације, као и на стварање услова за повећање степена запослености у насељима

Планиране активности Општине су следеће:

- 1) Оживљавање природног прираштаја и регенерација становништва, доношењем Одлуке о једнократној помоћи породици за новорођенчад која је донета 2007 год., обучавање и виши ниво образовања – усклађивање образовања са актуелним потребама привреде, модернизовање система образовања, увођење кратких образовних семинара, посебно за водеће кадрове;
- 2) Реинтеграција и флексибилност – интеграција дела становништва без посла, посредовање у запошљавању младих људи, подршка за превођење сиве економије у легалне токове и сл., побољшање услова за "маргинале" групе, као што су избегла, интерно расељена лица и повратници по основу споразума о реадмисији, затим хендикепирани, стари људи, недовољно образовани, итд.
- 3) Стамбено збрињавање кроз програм откупа кућа са окућницом, доделом монтажних кућа и доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката;
- 4) Подршка самозапошљавању - стварање повољних услова у руралним подручјима за самозапошљавање, преоријентацијом и преквалификацијом, откуп сеоских домаћинстава – за избегла, интерно расељена лица, младе брачне парове и стручњаке;

Препоруке за будуће планирање унапређења положаја миграната

- Покренути иницијативу за већа финансијска издавања из Републичког фонда и донаторских фондова за решавање стамбеног питања избеглих, интерно расељених лица и повратника. За решавање овог питања постоји више начина: додела монтажних кућа, откуп напуштних сеоских домаћинстава, помоћ у грађевинском материјалу.
- Идентификовати сопствене ресурсе који се могу усмерити у решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника.
- Умрежавање и ефикаснија сарадња локалне самоуправе и свих кључних актера значајних за унапређење положаја миграната, уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација
- Повећати запошљавање преквалификацијом радно способног становништва избегличке популације за дефицитарна занимања и потребе послодаваца
- Обезбедити квалитетне едукативне програме за самозапошљавање
- Регулисати здравствену заштиту за сва избегла, интерно расељена лица и повратнике

Законом је регулисана здравствена заштита ових категорија и они су изједначени са домицилном популацијом. Већи је проблем документације код повратника по Споразуму о реадмисији и заштита миграната у транзиту.

ПОГЛАВЉЕ 4. ПРИОРИТЕТНЕ ГРУПЕ

- Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Богатић за периоду од 2018- 2022. године су материјално и социјално најугроженије породице:
- избеглица
- интерно расељених лица
- Повратника по основу споразума о реадмисији
- тражилаца азила
- миграната у потреби без утврђеног статуса,

а пре свега:

- избегла, интерно расељена лица и повратници у приватном смештају која немају решено трајно стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуални стамбену изградњу;
- избегла, интерно расељена лица и повратници која немају одговарајућу стручну спрему за потребе привреде општине Богатић и којима је неопходна помоћ друштвене заједнице у самозапошљавању
- мигранти у потреби без утврђеног статуса

Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета су:

- самохрани родитељи без сталних примања
- породице миграната чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна/не особе и дете/ца са сметњама у развоју
- вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији
- самачка и/или старачка домаћинства без сталних прихода
- избегла, интерно расељена лица и повратници по основу споразума о реадмисији која немају средстава да заврше започету стамбену изградњу
- избегла, интерно расељена лица и повратници по споразуму о реадмисији који живе као подстанари и плаћају станарину
- породице миграната у којима је жена носилац домаћинства
- становници нехигијенских насеља из категорија интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији ромске националности
- незапослена, радно способна избегла, интерно расељена лица и повратници по основу споразума о реадмисији
- породице чији је члан смртно настрадао или нестао у сукобима на простору бивше СФРЈ или Косову и Метохији
- малолетно лице, странац, без пратње родитеља или старатеља то јест дете млађе од 18 година које се нашло изван своје земље порекла услед тражења азила, због страха од прогањања или непостојања заштите услед кршења људских права, оружаног сукоба или немира у земљи порекла, жртве трговине људима, ради сексуалног или другог искоришћавања или бекства од сиромаштва у земљи порекла
- тражиоци азила на територији Општине
- мигранти у потреби без утврђеног статуса на територији Општине

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Богатић за период од 2018. до 2022. године, су следећи:

- егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- хитност решавања проблема;
- досадашњи ниво обухвата лица и групе организоване друштвенеом подршком;
- истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- време боравка на територији општине Богатић

ПОГЛАВЉЕ 5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих, интерно расељених лица и повратника, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисан је следећи **општи циљ**:

Општи циљ Локалног акционог плана за период 2018-2022. године је

Побољшати социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Општине решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

Специфични циљеви овог ЛАП-а су:

Специфични циљ 1: До краја 2022. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији откупом домаћинства са окућницом, у складу са мерама демографске политике Општине.

Специфични циљ 2: До краја 2022. године трајно стамбено решити најмање 15 породица избеглих, ИРЛ и повратника доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Специфични циљ 3: До краја 2022. године, стамбено збринути најмање 2 породице избеглица, ИРЛ и повратника кроз програм доделе монтажних кућа на инфраструктурно уређеним парцелама које су у њиховом власништву.

Специфични циљ 4: До краја 2022. године економски оснажити и осамосталити најмање 10 породицу избеглица, ИРЛ и повратника кроз програме samozapošljavanja, односно доходне активности у сарадњи са Националном службом за запошљавање.

Специфични циљ 5: До краја 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници побољшањем комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно- уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта.

Специфични циљ 6: До краја 2022. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба миграната.

ПОГЛАВЉЕ 6. АКТИВНОСТИ

Специфичан циљ 1: У периоду 2018-2022. године, у складу са мерама демографске политике општине Богатић, стамбено збринути најмање 10 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програм « Откупа кућа са окућницом »							
Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет и/или локални ресурси	ЈС остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1.Обезбеђивање финан. средстава за откуп домаћинства		Обезбеђена потребна финан.средства	Износ обезбеђених финан.средстава	Људски ресурси Буџетска средства	Донаторска средства	Локална самоуправа	КИРС
1.2.Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије			Председник Општине	
1.3.Доношење правилника и огласа за избор корисника	7 дана	Утврђени услови и крит. за одабир корис.	Број и врста критеријума			Комисија за избор корисника	
1.4.Објављивање огласа за откуп домаћинства	30 дана	Објављен оглас прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника			Локална самоуправа комисија	Локални медији, КИРС, Месне канцеларије
1.5.Избор потцијалних корисника и обилазак кућа за откуп	15 дана	Извршен избор корисника	Број и структура корисника			Комисија за избор корисника	
1.6.Израда и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Избор корисн. на прелиминар. листи	Број корисника на прелиминар. листи			Комисија	
1.7. Избор корисника и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена листа за 10 корисничких породица	Број изабраних корисника			Комисија за избор корисника	
1.8.Потписивање споразума између донатора и власника	10 дана	Потписани споразуми	Број потписаних споразума			Локална самоуправа, Донатор, корисник	
1.9.Потписивање купопродај. уговора	7 дана	Потписани уговори	Број потписаних уговора			Локална самоуправа	
1.10.Усељавање откупљених домаћ.	10 дана	Усељено најмање 10 домаћинстава	Број усељених домаћинстава	Људски ресурси Транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС
1.11.Медијска презентација целокупне реализације програма	Сво време пројекта	Објављене информације о програму на лок. ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС Локални медији
1.12.Праћење реализације и оцена успешности програма	6-12 месеци	Прикупљање и анализирање информација о реал. програма, писање извештаја оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЈАП-а		Локална самоуправа	КИРС
Специфичан циљ 2: У периоду 2018-2022. године, у складу са мерама демографске политике општине Богатић, стамбено збринути најмање 15 породице избеглих, интерно расељених и повратника доделом « Пакета грађевинског материјала »							
Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет и/или остали	ЈС остали извори		

				локални ресурси			
1	2	3	4	5	6	7	8
2.1.Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије			Председник Општине	
2.2.Доношење правилника и израда критер. за одабир приоритетних породица	7 дана	Донесен Правилник, утврђени критеријуми	Квалитет Правилника и критеријума	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
2.3.Објављивање огласа	30 дана	Објављен оглас	Број пријављених потенцијалних корисника			Комисија	
2.4.Избор корисника и израда прелиминарне листе	15 дана	Избор корисника на прелиминарној листи	Број корисника на прелиминарној листи			Комисија	
2.5.Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Извршен избор корисника/породица	Број корисника /породица	Постојећи људски ресурси		Комисија	КИРС
2.6. Расписивање тендера и одабир најбољег понуђача	40 дана	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених на тендер, број пријављених који испуњавају услове тендера	Постојећи људски ресурси		Тендерска комисија	
2.7.Потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписани уговори	Број и структура потписаних уговора			Председник Општине и добављач	
2.8.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Број потписаних уговора			Председник Општине	
2.9.Испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ	Испоручен грађевински материјал	Постојећи људски ресурси		Добављач, Комисија	КИРС
2.10. Праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци					Комисија, Повереник	
2.11.Извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испоруке					Локална самоуправа, Комисија	КИРС

Специфичан циљ 3: У периоду 2018-2022. године, у складу са мерама демографске политике општине Богатић, стамбено збринути најмање 2 породице избеглих, интерно расељених и повратника доделом « Монтажних кућа »							
Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
3.1.Формирање комисије за избор корисника	8 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије			Председник Општине	
3.2.Усвајање правилника	8 дана	Донесен Правилник, утврђени критеријуми	Квалитет Правилника и критеријума	Постојећи људски ресурси		Комисија	КИРС
3.3.Расписивање и спровођење Конкурса	30 дана	Расписан и спроведен Конкурс, одабрани корисници	Број и структура пријављених Корисника. Број и структура одабраних корисника	Људски ресурси		Комисија	КИРС
3.4. Расписивање тендера за избор најбољег добављача и	3-6 месеци	Расписан и спроведен тендер, Потписан	Изабран најповољнији добављач			Тендерска комисија	КИРС

потписивање уговора са добављачем		уговор са добављачем					
3.5.Избор корисника и формирање прелиминарне листе	15 дана	Извршен избор 3 корисника /породица, формирана прелиминарна листа	Број и структура корисника, Структура прелиминарне листе			Комисија	
3.6. Израда и објављивање коначне листе корисника	8 дана	Израђена и објављена коначна листа за 3 породице	Број и структура Корисника коначне листе			Комисија	
3.7.Постављање монтажних кућа	до 3 месеца	Извршено постављање монтажних кућа	Број постављених монтажних кућа 3			Извођач радова	Локална самоуправа, КИРС
3.8.Потписивање уговора са корисницима	7 дана	Потписани уговори, подељене монт. Куће, усељени корисници	Број потписаних уговора, подељених монт. кућа и усељених корисника			Председник Општине, Донатори, КИРС	
3.9.Усељавање корисника	5 дана	Усељени корисници	Број усељених корисника/породица 3	Постојећи људски ресурси		Добављач, Комисија	КИРС
3.10. Мониторинг и евалуација (оцењивање)	Континуирано парађење, извештавање годину дана након усељења	Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације	Број и врста прикупљених података, остварени ниво постигнућа			Комисија, Повереник	

Специфичан циљ 4: У периоду 2018-2022. године, економски оснажити и осамосталити најмање 10 породицу избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности у (алату, машинама, опреми, механизацији, пољопривреди и сл.)

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
4.1.Интервјуи потенцијалних корисника	30 дана	Идентификоване потребе корисника	Број и врста идентификованих потреба	Људски ресурси		Локална самоуправа, Повереник	КИРС
4.2.Обезбеђивање средстава кроз уговор о додели за економско оснаживање јединица ЛС	30 дана	Обезбеђена средства	Висина обезбеђених средстава	Буджетска средства	Донације	Локална самоуправа, Донатор, КИРС	КИРС, Други фондови
4.3.Формирање комисије на нивоу локалне самоуправе	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	Чланови комисије		Локална самоуправа, Председник Општине	
4.4. Усвајање Правилника и огласа	8 дана	Усвојен Правилник, расписан оглас	Утврђени услови и критеријуми, текст огласа			Комисија	КИРС
4.5.Расписивање јавног позива	15 дана	Расписан јавни позив	Утврђени услови и критеријуми јавног позива			Комисија	
4.6. Објављивање огласа	15 дана	Текст огласа	Број приспелих захтева			Комисија	
4.7. Избор корисника	15 дана	Извршен избор корисника	Број и структура корисника			Комисија	
4.8.Јавне набавке опреме, машина, друге робе која је предмет доходних активности	30 дана	Извршене јавне набавке	Структуре јавних набавки			Тендерска комисија	

4.9.Избор најповољнијих понуђача	8 дана	Извршен избор најповољнијих понуђача	Потписани Уговори са добављачима			Локална самоуправа	КИРС
4.10. Потписивање уговора са корисницима програма	7 дана	Потписани уговори са корисницима	Број потписаних уговора са корисницима			Комисија, Повереник	
4.11. Потписивање уговора са добављачима	7 дана	Потписани уговори са добављачима	Број и структура потписаних уговора			Локална самоуправа добављач	
4.12. Испорука грантова	15 дана	Испоручени грантови	Број и структура испоручених грантова			Добављачи	Локална самоуправа
4.13. Праћење реализације и оцена успешности програма	2 године	Прикупљени подаци о процесу реализације. Оцена успешности реализације	Број и врста прикупљених података. Остварени ниво постигнућа			Радна група	КИРС

Специфични циљ 5: У периоду 2018- 2022. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно - уметничке и друге услуге, кроз опремање дечијих и спортских игралишта;

Потребни ресурси

Активност и	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор (и)	Буџет ЛСи/или остали локални ресурси	Остали извори	Носилац активности	Партнери у реализацији
5.1. Аплицирање код Комесаријата и донатора	Први квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор		Људски ресурси и чланови Савета	Повереник и чланови Савета за миграције	КИРС и донатор
5.2. Формирање Комисије за реализацију и опремање простора	Други квартал	Формирана Комисија	Решење о формирању		Људски ресурси и чланови Савета	Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор, КИРС
5.3. Обилазак простора и објеката и дефинисање потреба	Трећи квартал	Посећени објекти и локације	Записник са лица места			Комисија и Савет	КИРС
5.4. Утврђивање спецификације опреме и материјала	Трећи квартал	Сачињена спецификација опреме и материјала	Спецификација опреме и материјала			Комисија и Савет	
5.5. Спровођење јавне набавке за испоруку опреме и материјала	Трећи квартал	Спроведена јавна набавка и одређен испоручилац опреме и материјала	Записник и Одлука			Комисија и наручилац	Донатор, КИРС
5.6. Закључивање уговора са добављачем	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори			Комисија и наручилац	Донатор, КИРС
5.7. Испорука опреме и материјала и контрола монтаже по уговору	Четврти квартал	Испоручена опрема и материјал	Записник			Комисија, Корисник	
5.8. Комисијска предаја на употребу и коришћење	Четврти квартал	Примопредаја	Записник			Комисија, Корисник	

Специфични циљ 6: У периоду 2018- 2022. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба

Активност	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор (и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛСи/или остали локални ресурси	Остали извори		
6.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Обезбеђење средстава	Потписан уговор		Људски ресурси	Савет за миграције	Донатор, надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС

6.2. Презентација активности и јавно оглашавање путем медија	Континуирано по активностима	Одржавање најмање 2 презентације и јавност упозната са планираним активностима	Број учесника на одржаним презентацијама		Технички услови за одржавање презентација	Повереник	Донатор, надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС
6.3. Формирање Комисије за реализацију пројекта/пројектни тим	5 дана	Фомирана Комисија за реализацију пројекта	Број чланова комисије		Постојећи ресурси	Локална самоуправа и Савет	Надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС
6.4. Реализација програма набавке и/или реконструкција	Минимум 90 дана	Објављена јавна набавка	Број и врста реализовани програма и набављене опреме или тип реконструкције		Стручне службе	Комисија за реализацију пројекта	
6.5. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката	7 дана по завршеном пројекту	Урађен и усвојен извештај од стране комисије	Потврда о пријему извештаја		Комисија за реализацију пројекта/пројектни тим	КИРС и повереник	
6.5. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката	7 дана по завршеном пројекту	Урађен и усвојен извештај од стране комисије	Потврда о пријему извештаја		Комисија за реализацију пројекта/пројектни тим	КИРС и повереник	6.5. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката

ПОГЛАВЉЕ 7. РЕСУРСИ -БУЏЕТ

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака-циљева током периода имплементације биће потребна средства која ће делом бити обезбеђена из средства Европске уније, Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, буџета Општине, а делом из других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова). Општина Богатић је спремна да учествује у партиципирању у износу од најмање 5% средстава неопходних за реализацију планираних активности.

Трошкови реализације ЛАП-а радиће се за сваку годину посебно, односно за сваки од специфичних циљева.

Овај Локални акциони план ће се, поред осталих намена, користити у сврху представљања Општине и привлачења донаторских средстава за реализацију наведених циљева.

ПОГЛАВЉЕ 8. АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕН

Аранжмани за примену ЛАП-а у општини Богатић обухватају : различиту структуру, различите мере, процедуре, потезе и активности које ће утицати на успешно спровођење плана.

Разликујемо следеће локалне структуре:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а
- Оперативне структуре које ће примењивати ЛАП-а

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а након његовог усвајања представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења. Задатак Савета за управљање миграцијама је да направи План управљања применом ЛАП-а.

Савет за управљање миграцијама има следеће задатке:

- ↪ У потпуности је одговорна за вођење целокупног процеса примене локалног акционог плана.
- ↪ Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операниолизације локалног плана.
- ↪ Обезбеђује и прикупља све податке и информације у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници.
- ↪ Одржава контакте са свим учесницима у реализацији локалног плана.
- ↪ Управља и надгледа процес праћења као и процес оцењивања успешности (евалуације) локалног плана.
- ↪ Одржава контакте са јавношћу.

Оперативну структуру за примену ЛАП-а чине организације, институције, и тимови који су формиран и који треба да буду носиоци реализације плана и пројеката. Израда и реализација плана подразумева и поделу улога и одговорности актера и партнера. Сваки актер има обавезу вођења прецизних евиденција и документација и припрему периодичних извештаја. Сваки извештај ће бити основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Задаци и одговорности оперативних структура:

- Да у целости реализује ЛАП
- Има континуирану комуникацију са корисницима
- Доставља извештаје координатору (радној групи или савету за миграције)
- Учествују у обукама везано за стручност и компетенције за реализацију задатака ЛАП-а.
- У складу са препорукама управљачке структуре унапређује процес примене ЛАП-а.

Процељује се да ће носиоци програма, пројеката и активности Локалног акционог плана, бити у првом реду следеће локалне институције:

1. Локална самоуправа
2. Повереништво за избеглице и миграције
3. Црвени крст
4. Центар за социјални рад
5. Одсек за урбанизам
6. Служба за издавање дозвола за пројектовање и извођење радова
7. Служба за катастар непокретности Богатић
8. Национална служба за запошљавање

Управљачке и оперативне структуре морају израдити план међусобне комуникације и сарадње, размењиваће информације, указивати на неопходност активног деловања и пратити временски оквир реализације ЛАП-а. Детаљне годишње планове за наредни период после 2018. године припремаће радна група уз активну сарадњу са Саветом за миграције и уз активно учешће оперативних структура. Успешност примене ЛАП-а и доношење евентуалних коректних мера биће дефинисани планом праћења и оцењивања успешности (мониторинг и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинг и евалуација) ЛАП-а је да се систематски прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а, ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир:

Мониторинг (као процес прикупљања података) спроводи се у континуитету за период 2018-2022. годину. Евалуација (анализа података и оцена успешности) вршиће се периодично једанпут годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Богатић до половине децембра текуће године. Оставља се могућност да извештај може разматрати и општинско веће као извршни орган власти у Општини. Финални извештај о евалуацији поднеће се средином 2022. године.

Предмет мониторинга и евалуације:

Мониторинг и евалуација подразумевају целовито сагледавање и испуњење активности, задатака, општих и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а су следећи:

1. Обухват избеглих, интерно расељених лица и повратника новим услугама и мерама;
2. Структура корисника услуга и мера програма;
3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима;
4. Обим финансијских средстава издвојен за услуге избеглих, интерно расељених лица и повратника;
5. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори)

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП су:

1. Број породица избеглих, интерно расељених лица и повратника које су стамбено збринуте кроз различите програме:
 - а) програм « Откупа кућа за окућницом »
 - б) програм доделе грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката
 - с) додела « Монтажних кућа »
2. Број породица које су добиле донацију у доходовним пројектима и активностима, број закључених уговора са корисницима;
3. Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника

Методe и технике мониторинга и евалуације :

За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештаји и др.

Радна група је одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а. Тим за мониторинг и евалуацију чине представници, стручна лица из локалних институција и организација која се непосредно или посредно баве питањима избеглица и ИРЛ, као представници корисничких група ЛАП-а. Радна група ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.

ПОГЛАВЉЕ 10. ЗАКЉУЧАК

Од 1992. године Повереништво за избеглице и миграције у општини Богатић регистровало је велики број избеглих, прогнаних и расељених лица. За општину која је економски слаба и која има доста унутрашњих проблема (незапосленост, сиромаштво) то је био огроман терет. После скоро 27 године тешке ситуације може се констатовати следеће:

- ✓ И поред огромних проблема Општина је учинила огроман напор да се сви људи који су под присилом дошли на подручје наше Општине прихвате и обезбеде им се услови за живот.
- ✓ Домаће становништво је пружио гостопримство примајући стотине породица различитих типова и структура уступајући им своје куће и домаћинства.
- ✓ Огроман број људи се интегрисао у локалну заједницу успевши да се стамбено збрине и настави живот у нашој средини, уз помоћ локалне заједнице, многих донатора и државе.
- ✓ Ситуација и даље није сјајна али је у односу на све што се дешавало релативно добра.
- ✓ И даље постоје одређени проблеми које смо елаборирали у ЛАП-у, али њих ће увек бити.
- ✓ Морамо да истакнемо и огромну жељу и вољу избеглица и ИРЛ да уз помоћ разних структура решавају своје егзистенцијалне проблеме.
- ✓ Очекујемо да ће ЛАП допринети да се најтежи проблеми реше.