



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У
ОПШТИНИ КУЛА
у периоду 2009-2013. година**

Општина Кула април 2009.



САДРЖАЈ

Увод	страна
➤ Уводна реч Председника општине	3
➤ Шта је ЛАП за унапређење положаја избеглих и ИРЛ	4
➤ Одлука Скупштине општине о усвајању ЛАП-а	6
➤ Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛАП-а	7
➤ Резиме ЛАП-а	8
➤ Резиме ЛАП-а на енглеском	9
➤ Поглавље 1: Општи подаци о Општини Кула	10
➤ Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Кула	14
➤ Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица	22
➤ Поглавље 4: Приоритетне циљне групе	28
➤ Поглавље 5: Општи и специфични циљеви	29
➤ Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛАП-а	30
➤ Поглавље 7: Ресурси/буџет	36
➤ Поглавље 8. Аранжмани за примену	36
➤ Поглавље 9: Праћење и оцена успешности	37



УВОД

Уводна реч Председника општине Кула

Поштовани суграђани,

У нашој општини у протеклих седамнаест година према евиденцији Повереништва за избеглице, боравило је око 8500 избеглих и прогнаних лица са простора бивших југословенских република, као и око 250 интерно расељених лица, а њих око 3500 је остало да живи на територији општине и то представља око 7% укупног становништва. Локална заједница не може да занемари потребе овако велике групе својих чланова.

У име Општине Кула, познате по традицији отворености за сарадњу, подршку и неговање опште хуманих вредности, желим да Вас обавестим да смо израдили Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица која живе на нашој територији. Локална самоуправа намерава да својим суграђанима - избеглим и интерно расељеним лицима, обезбеди могућности за што квалитетнији живот у локалној заједници. Главни правац нашег деловања, формулисан у овом документу, односи се на обезбеђење услова за локалну интеграцију, решавањем основних потреба избеглих и интерно расељених лица и њихових породица. Основни циљ локалне интеграције је обезбеђивање могућности избеглим и интерно расељеним лица за економску и социјалну равноправност са свим осталим грађанима и за достојанствен живот у заједници.

С обзиром да примена и реализација овог Плана захтевају различите ресурсе, локална самоуправа учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине и побољшању услова за живот грађана. Након усвајања и успешно започетог процеса примене неколико кључних стратешких докумената локалне заједнице - Стратегије одрживог развоја, Стратегије социјалне заштите, Локалног акционог плана за младе, успешно спровођење Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, даће допринос и даљој реализацији општих стратешких опредељења локалне самоуправе.

Посебно истичем да и овај документ јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да обезбедимо боље услове живота за све избегле и интерно расељене који су нашли уточиште у Општини Кула

*Кула,
Април, 2009.год.*

Председник општине Кула

Буквић Светозар



Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ)* подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. *Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица* посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у Општини Кула, настао је као резултат учешћа у Пројекту *Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица*.

Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ. Пројекат финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (International for Migration-IOM). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица: Комесаријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МинКИМ) и Министарство рада и социјалне политике (МРСП), као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и *одабране општине/градови*.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област³. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одеђеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

³ Детаље о осталим националним документима Погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључци



Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 5 година, са детаљном разрадом активности за 2009 и 2010 годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд.

Процес израде Плана спроведен је у периоду јануар-април 2009. год.



Одлука Скупштине Општине Кула о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

На основу члана 40 и 105 Статута општине Кула ("Сл. лист општине Кула" 13/08) и тачке 3. Решења о образовању Савета за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица општине Кула ("Сл. лист општине Кула" 18/08), Скупштина општине Кула на седници одржаној 28. априла 2009. године, донела је

О Д Л У К У

о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Кула

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Кула, у предложеном тексту.

Члан 2.

Ову Одлуку са прилогом Локалног акционог плана из тачке 1. ове Одлуке објавити у "Службеном листу општине Кула".

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Кула
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 01- 020- 8 /2009
28. април 2009. године
К у л а





Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула, формиран је општински Савет за миграције који чине представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, институција система које се на локалном нивоу баве питањима за избегла и интерно расељених; невладиних организација које делују у локалној заједници и Комесаријата за избеглице Републике Србије .

Улога Савета била је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране ИОМ-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним лицима;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

Чланови/ице Савета за миграције општине Кула лица су:

1. **Дамјан Миљанић**, заменик председника Општине Кула, председник
2. **Жељко Јанић**, окружни координатор Комесаријата за избеглице, члан
3. **Славојка Периф**, члан Општинског већа задужен за област социјалних питања и запошљавања, члан
4. **Славка Кочонда**, начелник Одељења за урбанизам, комунално стамбене послове и заштиту животне средине, члан
5. **Ковачевић Соња** социјални радник у Центру за социјални рад, члан
6. **Радован Рајачић**, секретар «МЗ Липар», члан
7. **Ковач Милева** повереник Комесаријата за избеглице, секретар
8. **Шаша Снежана**, начелник Одељења друштвених делатности, члан
9. **Зирић Драган**, секретар избегличког удружења "Ласта", члан

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета за миграције општине Кула на учешћу у процесу планирања.

- Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу.
- У различитим фазама рада, стручну подршку процесу планирања и израде финалног документа пружила је консултанткиња ангажована од стране ИОМ-а.
- Значајну помоћ приликом прикупљања података о потребама избегличке и расељеничке популације дали су чланови Одбора за избегла, прогнана и расељена лица општине Кула који чине представници избеглица и расељених из свих места општине.
- Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и ИОМ пројектном тиму.



Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у Општини Кула (2009-2013) је документ који изражава дугорочна одређења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и ИРЛ у локалну заједницу. Локални акциони план (ЛАП) је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих и ИРЛ. Усмерен је на све особе које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији Општине Кула (око 3500 особа).

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИРЛ је:

Побољшан социјално-материјални положај избеглих и интерно расељених лица у општини Кула путем програма за трајно решавање стамбеног питања најугроженијих породица и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу.

Специфични циљеви:

1. У периоду од 2009. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ подстанара, откупом најмање 25 одговарајућих сеоских или приградских домаћинстава:
 - У току 2009. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2010. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2011. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2012. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2013. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица.
2. У периоду од 2009. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, кроз доделу пакета грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања :
 - У току 2009. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2010. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2011. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2012. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2013. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица.
3. У периоду од 2009. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 15 породица избеглих и ИРЛ, које имају започет, недовршен стамбени објекат, доделом пакета грађевинског материјала:
 - У току 2009. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2010. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2011. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2012. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2013. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице.
4. У периоду од 2009. до 2013. год. у сарадњи са НСЗ, Саветом за запошљавање општине Кула, Агенцијом за развој општине Кула, покрајинским Секретаријатом и невладиним организацијама, укључити избеглице и ИРЛ у актуелне програме преквалификације, доквалификације и самозапошљавања и тиме им побољшати могућности за запошљавање. За овај специфични циљ Савет ће направити детаљан план активности када конкретни програм буде актуелан

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2009-2013. год. бити укупно потребно да се издвоји око 50.000 ЕУР из локалног буџета, што представља око 20% укупне цене реализације Плана у овом периоду. Осталих 80% је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора. Локални план, као свој саставни део има планиране активности за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.



Resume

Local action plan for creating better conditions for refugees and internally dislocated persons (IDP in further reading) in municipality of Kula (2009-2013) is the document which expresses long-term commitment for creating better living conditions and possibilities for integration of refugees and IDP into local community. Local action plan (LAP) is conceived on all/inclusive situation analysis, relevant for building better position for refugees and IDP. It's steered toward all people who were subjected to forceful migrations and existential problems that it creates and live on territory of Kula municipality (around 3500 individuals).

Global goal of Local action plan for creating better conditions for refugees and internally dislocated persons is: improving social and financial position of refugees and internally dislocated persons in municipality of Kula, by the way of programs for permanent resolution of housing for the most vulnerable families and sustainable programs for improving their integration into local community.

Specific goals:

1. During period from 2009. until the end of year 2013. permanently solve the housing problem for at least 25 refugees and IDP families who are sub tenants, by buying at least 25 fitting rural or suburban households:

- in year 2009, at least five rural / suburban households for 5 families,
- in year 2010, at least five rural / suburban households for 5 families,
- in year 2011, at least five rural / suburban households for 5 families,
- in year 2012, at least five rural / suburban households for 5 families,
- in year 2013, at least five rural / suburban households for 5 families.

2. During period from 2009. until the end of year 2013. permanently solve the housing problem for at least 25 refugees and IDP families, by providing structural material for execution of construction work on their own household, in order to improve living conditions:

- in year 2009, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2010, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2011, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2012, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2013, at least 5 packages of structural material for 5 families.

3. During period from 2009. until the end of year 2013. permanently solve housing problems for at least 15 refugees and IDP families, who have started, but not finished residential objects, by providing packages of structural material:

- in year 2009, at least 3 packages of structural material for 3 families,
- in year 2010, at least 3 packages of structural material for 3 families,
- in year 2011, at least 3 packages of structural material for 3 families,
- in year 2012, at least 3 packages of structural material for 3 families,
- in year 2013, at least 3 packages of structural material for 3 families,

4. During period from 2009. until the end of 2013. in cooperation with NSZ, Council for employment, Agency for development of Kula municipality, province Secretariat and non-government organizations, include refugees and IDP into current programs for requalification and self-employment, giving them better chance to get employed. For this specific goal, Council will create detailed plan of activities when the given program becomes current.

It is estimated that for the realization of Local plan in period from 2009-2013. it will be needed total amount of 50.000 Euro from local budget, which represents about 20% of total cost for realization of the Plan in this period. Other 80% will be provided from donor funds and other resources. Local plan also includes planned arrangements for implementation, monitoring and evaluating success of activities.



1. ПОГЛАВЉЕ

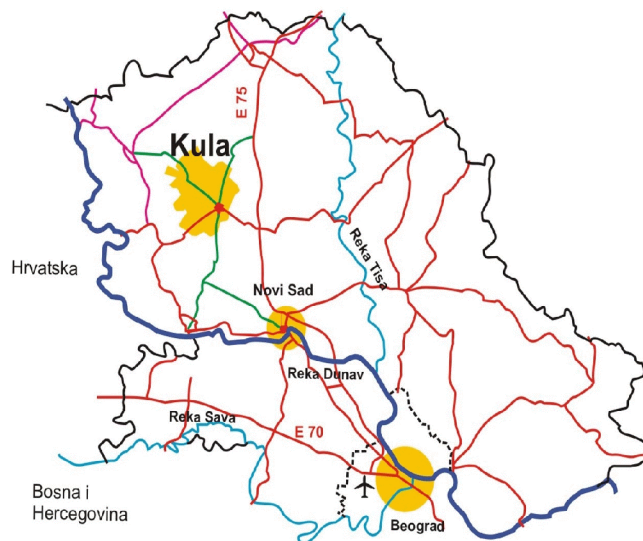
ПРОФИЛ ОПШТИНЕ КУЛА



1.1. Општи подаци

- Општина Кула се налази у Западnobачком Округу Аутономне Покрајине Војводине Републике Србије
- Површина општине Кула је 481 км².
- Број становника према попису из 2002. године је 49.531 становника.

➤ Општина Кула се налази у централном делу Бачке, на плодној војвођанској равници, на раскрсници између Новог Сада, Сомбора и Суботице и граничи се са општинама: Врбас, Оџаци, Сомбор, Бачка Топола и Мали Иђош.



Табела 1.1. Површине катастарских општина, број насеља и број становника по попису 2002. године на простору обухваћеном Просторним планом.

Ред. бр.	Катастарска општина	Површина к.о. (ха)	Н а с е љ а	%	Број становника	%
1.	Кула	10.955,32	Кула	22,75	19.739	39,85
2.	Црвенка	6.552,22	Црвенка	13,61	10.315	20,81
			Нова Црвенка		537	1,10
3.	Сивац	15.313,06	Сивац	31,82	9.224	18,62
4.	Руски Крстур	7.318,79	Руски Крстур	15,20	5.490	11,08
5.	Крушчић	3.959,08	Крушчић	8,22	2.385	4,82
6.	Липар	4.047,64	Липар	8,40	1.841	3,72
УКУПНО:		48.148,11		100	49.531	100



Општину Кула чини шест катастарских општина:

- Кула,
- Црвенка,
- Сивац,
- Руски Крстур,
- Крушчић и
- Липар.

- Општински центар, насеље Кула, налази се на периферном делу територије општине.
- У средишту територије општине је Црвенка, насеље градског карактера. Остала насеља: Сивац, Крушчић, Руски Крстур, Липар и Нова Црвенка су распоређена по ободу територије општине.
- Национални и етнички састав је мешовит, већину становника

чине Срби 25.152 (52,02%), затим по бројности следе припадници црногорске националне мањине 7.902 (16,34%), русинске националне мањине 5.398 (11,16%), мађарске националне мањине 4.082 (8,44%), украјинске националне мањине 1.453 (3,00%), хрватске националне мањине 806 (1,67%), остали 4738 (10,37%).

- Општина Кула је мултинационална и мултикултурална средина у којој се различитости негују и чувају.
- Најбројнији су припадници православне вероисповести.
- Највећи проценат становништва има средње образовање.

1.2 Привредна активност

- На подручју општине Кула због природних потенцијала доминантна је пољопривредна производња. Од укупне површине земљишта, пољопривредно земљиште заузима 43.348 ха, тј. 91,44% са доминацијом ливадске црнице и карбонатима чернозема.
- Просечна величина поседа је 4,4 ха, просечна величина парцеле 1,9 ха. Број регистрованих пољоприв. газдинстава износи 2.393. Пољопривредна производња се обавља у 34 пољопривредна предузећа и задруге, са 1.380 запослених радника. Мања индивидуална газдинства се баве само пољопривредом. Дobar део земљишта у власништву је лица којима је пољопривреда помоћна делатност.
- У структури производње пољопривредних предузећа преовлађује производња ратарских култура, док се мањи проценат бави воћарством
- Сточни фонд је у друштвеним предузећима протеклих година знатно смањен, а исто тако је услужни тов код индивидуалних произвођача веома редукован. У оба сектора за наредни период изражена је тенденција проширења производње.
- Производња поврћа наглашена је на подручју Руског Крстура, у оквиру "ABC Food" где се врши прерада истог.
- На основу примарне пољопривредне производње, као основне сировине на подручју општине Кула, развили су се веома значајни капацитети прехранбене индустрије.
- Укупни капацитети у Кули, Сивцу, Липару и Руском Крстуру износе око 12.000 вагона прераде пшенице. Постоје и значајни капацитети за смештај пшеничног брашна, затим сушаре за пшеницу као и капацитети за производњу хлеба и пецива у Кули, Сивцу и Крушчићу.



- У прехранбеној индустрији производња финалних производа је ниска, изузев фабрике кекса "Јафа", остали привредни субјекти производе полупроизоде (алкохол, шећер, брашно).
- У оквиру индустрије заступљена је металска индустрија Фабрика арматуре "Истра" која се тренутно налази у банкруту. Фабрика коже "Етерна" у Кули са капацитетом производње од 400.000 м² горње говеђе коже и 100.000 м² ђонске коже и извозном оријентацијом тренутно не ради. Фабрика обуће "Аска" Кула са производњом готове обуће од 60.000 пари и горњишта 124.000 пари годишње за иностраног купца. Индустрија намештаја ДП "Крамер" у Кули, која тренутно производи само грађевинску столарију, са обимом производње од 24.000 комада је у банкруту. Некада позната фабрика "Кулски штофови" у Кули чији је производни капацитет био и до 220.000 м вунене тканине тренутно не ради. У индустрији грађевинског материјала остварује се производња од 40 милиона условних јединица нормалног формата разне врсте грађевинске опеке.
- Привреда општине Кула значајно се развила у периоду 1971-1980. године и обухватила је већи број грана. У периоду од 1980-1990. године, долази до стагнације привреде у свим гранама. Након пропасти предузећа у друштвеном сектору која су некада била окосница привредног развоја долази до оснивања малих и средњих приватних предузећа која постепено побољшавају стање у привреди.
- Основни правац развоја општине Кула базира се на изградњи и опремању индустријских зона.

1.3. Запосленост

- Знатан број становника запослен је у оквиру мале привреде. Тренутно на територији општине Кула ради 79 предузећа и 837 радњи (самосталне, ортачке и радње са допунским поподневним занимањем).
- Преглед запослених лица по делатностима, а према подацима Завода за статистику за период 2003. године показује да укупно радно способног становништва на територији општине Кула има 9852 запослених (у привреди 5.774, ван привреде 1.350, лица која самостално обављају делатност 2.728).
- Када је реч о незапослености, а на основу евиденције из 2003. и 2004. године, подаци показују да је у благом паду. 2003. године регистровано је 8.019 незапослених, док је у 2004. године тај број износио 7.513 лица. По старосној структури највећи проценат незапослених је од 31-40 година (24,81%), затим преко 50 година (22,56%) и од 19 до 25 година (20,83%).

Табела 1.2. Преглед незапослених лица

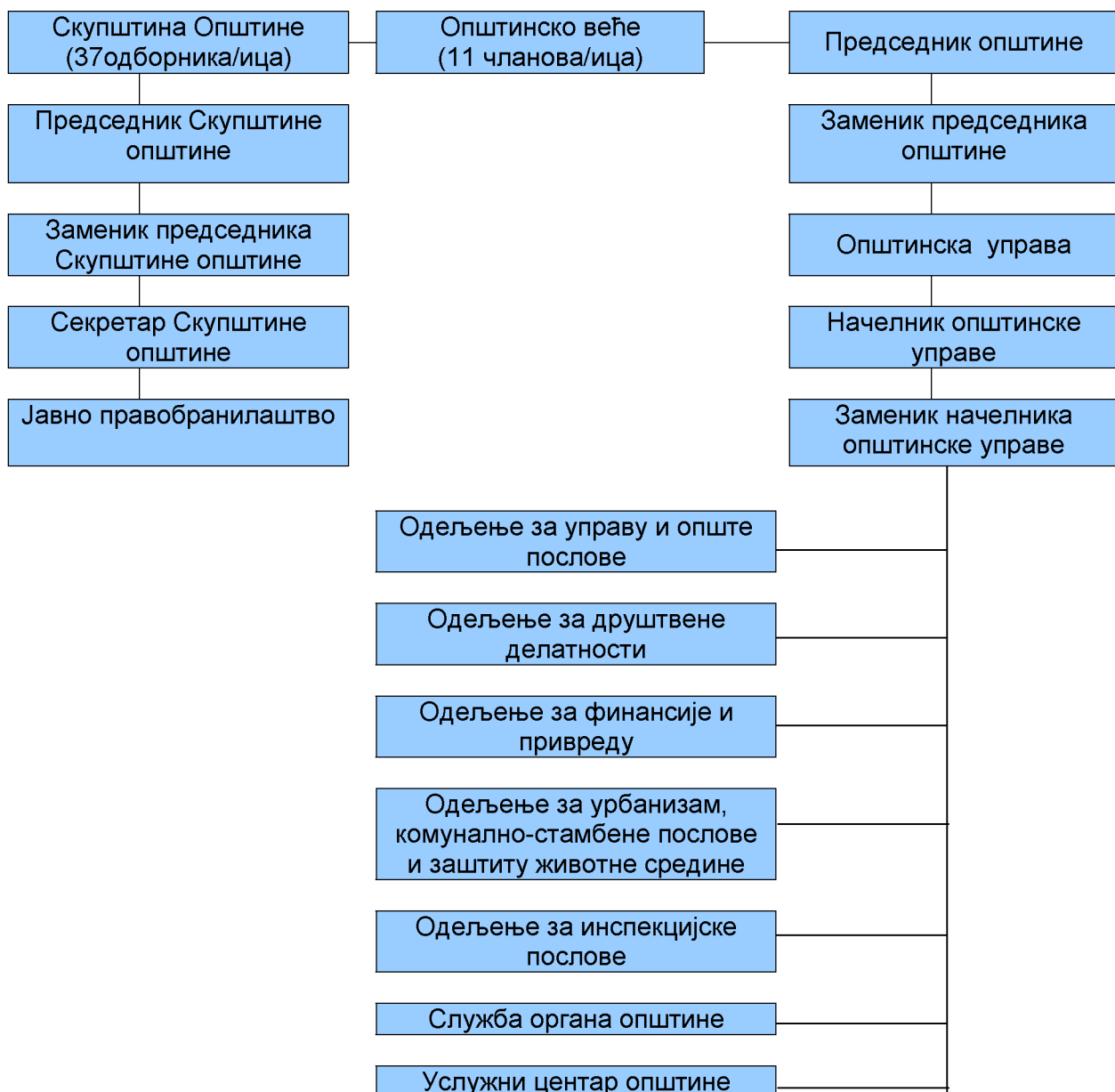
Стручна спрема	Септембар 2006	Септембар 2007	2006-2007
1. НКВ-ПКВ	2180	2173	99,6
2. КВ-ВКВ	2088	2145	102,7
3. ССС	1892	1907	100,7
4. ВИША	129	122	94,5
5. ВИСОКА	117	103	88,0
УКУПНО:	6406	6450	100,6

Стручна спрема	Децембар 2007	Децембар 2008	2007-2008
1. НКВ-ПКВ	2094	1569	74,9
2. КВ-ВКВ	2138	1756	82,1
3. ССС	1823	1612	88,4
4. ВИША	121	124	102,5
5. ВИСОКА	108	124	114,8
УКУПНО:	6284	5185	82,5



- Иако постоји евиденција незапослених радних лица као и преглед слободних радних места за период 2007. године не постоји ниједан посебан општински програм запошљавања.
- Од укупног броја запослених 41,2% чине жене.
- Број укупно поднетих пријава о слободним радним местима у периоду јануар-септембар 2007. године износио је 4100, тј 2,2% мање у односу на исти период у претходној години. Број поднетих пријава на одређено време је 3017, тј. 6,4% мање у односу на прошлу годину.
- Просечна зарада по запосленом за 2008. годину у општини Кула износи 37425,00 динара са порезима и доприносима тј. 26841,00 динара (просек за Војводину је 45924,00 са порезима и доприносима, за Србију је 45674,00 динара са порезима и доприносима).
- Општина Кула је средње развијена општина.

Шема 1: Организациона структура локалне самоуправе





2. ПОГЛАВЉЕ

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Кула

2.1. Подаци УНХЦР-а, Комесаријата за избеглице и Повереништва у Кули

Извори података о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Кула су

- званични пописи и регистрације које је организовао Комесаријат за избеглице и УНХЦР
- компјутерска евиденција повереништва у Кули

Табела 2.1 Преглед података УНХЦР-а и Комесаријата за избеглице, о избеглицама, ратом угроженим лицима и интерно расељеним лицима на територији општине Кула, према званичним пописима							
Избеглице попис 1996.		Избеглице попис 2001.		Избеглице попис 2004/5		ИРЛ	
избеглице и ратом угрожена лица	остала пописана лица	избеглице	ратом угрожена лица	избеглице регистрација 2004/5	процењени број на дан 22.08.2008.	2000.	процењен број 22.08.2008.
3870	274	3214	470	949	886	219	239
4144		3684		949	886	219	239

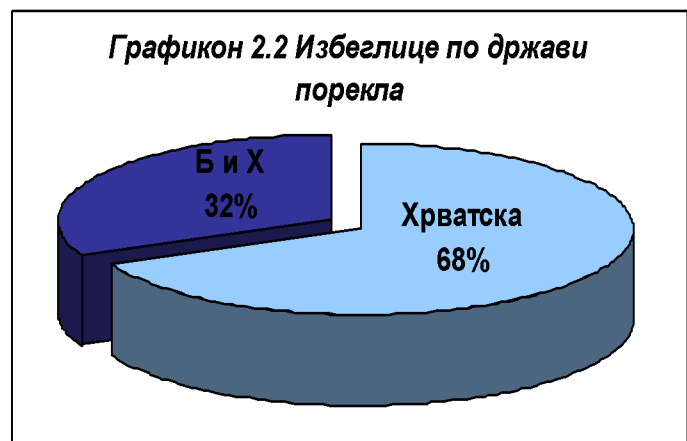
У периоду од 1991. године до данас у општини Кула је према компјутерској евиденцији Повереништва за избеглице боравило око 8500 избеглица што представља око 17% становништва и око 250 интерно расељених лица. Због великих миграција избегличке популације тешко је прецизно утврдити колико људи, који су живели на просторима бивших југословенских република, данас живи на територији општине Кула. Процена је око 3500, што представља око 7% укупног становништва општине (у месту Липар је тај проценат око 20%)

2.2. Избеглице по држави порекла

Узимајући у обзир све избеглице које су у одређеном периоду боравиле у општини Кула, а по евиденцији Повереништва за избеглице, око 2/3 је пореклом из Хрватске, 1/3 из Босне и Херцеговине, а двадесетак из Словеније.

Табела 2.2 Избеглице по држави порекла

држава порекла	број избеглица	%
Хрватска	5769	68,47
Б и Х	2657	31,53
укупно	8426	100,00



Долазак избеглица у општину Кула почео је у јуну 1991. године и континуирано трајао до 1999. године, а касније је настављен у процесу миграција из других делова Републике Србије.



2.3. Избеглице и расељени по годинама доласка

Највећи број избеглица је дошао:



- 1991.- 1992.године – након избијања ратних сукоба у бившим југословенским републикама Словенији, Хрватској и Босни Херцеговини
- после августа 1995. – као прогнани у војној операцији «Олуја»
- после децембара 1995. и у 1996. години – после потписивања Дејтонског споразума
- 1998. године - после реинтеграције Сремско –барањске области у Хрватску.

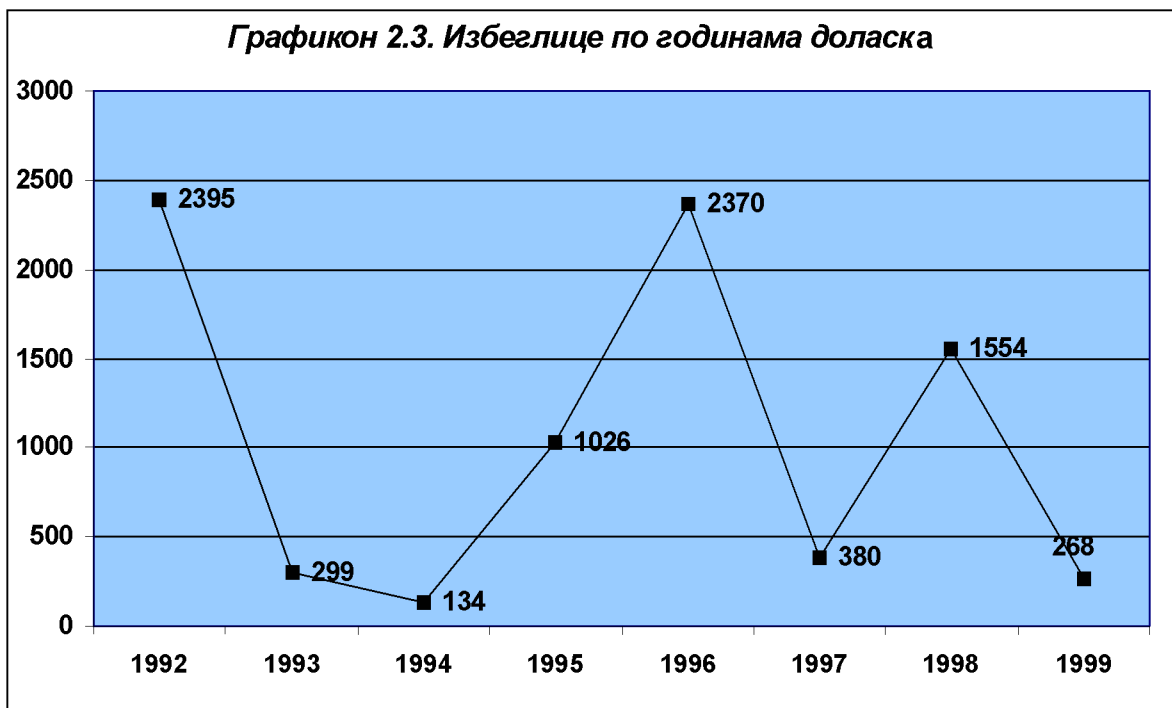
Највећи број интерно расељених лица је дошао 1999. године након потписивања Кумановског војно-техничког споразума.

Табела 2.3. Избеглице по годинама доласка

година доласка	број избеглица	%
1992	2395	28,42
1993	299	3,55
1994	134	1,59
1995	1026	12,18
1996	2370	28,13
1997	380	4,51
1998	1554	18,44
1999	268	3,18
укупно	8426	100,00



Графикон 2.3. Избеглице по годинама доласка



Грађани општине Кула, Дом здравља, Центар за социјални рад, фабрике, установе и државни органи показали су хуманост и разумевање у решавању разноврсних проблема људи у невољи.



Најзначајнију улогу у евидентирању избеглица и расподели хуманитарне помоћи одиграла је Општинска организација Црвеног крста.

У првом периоду та помоћ је стизала од грађана и предузећа наше општине, а касније и од републичких институција и међународних хуманитарних организација.

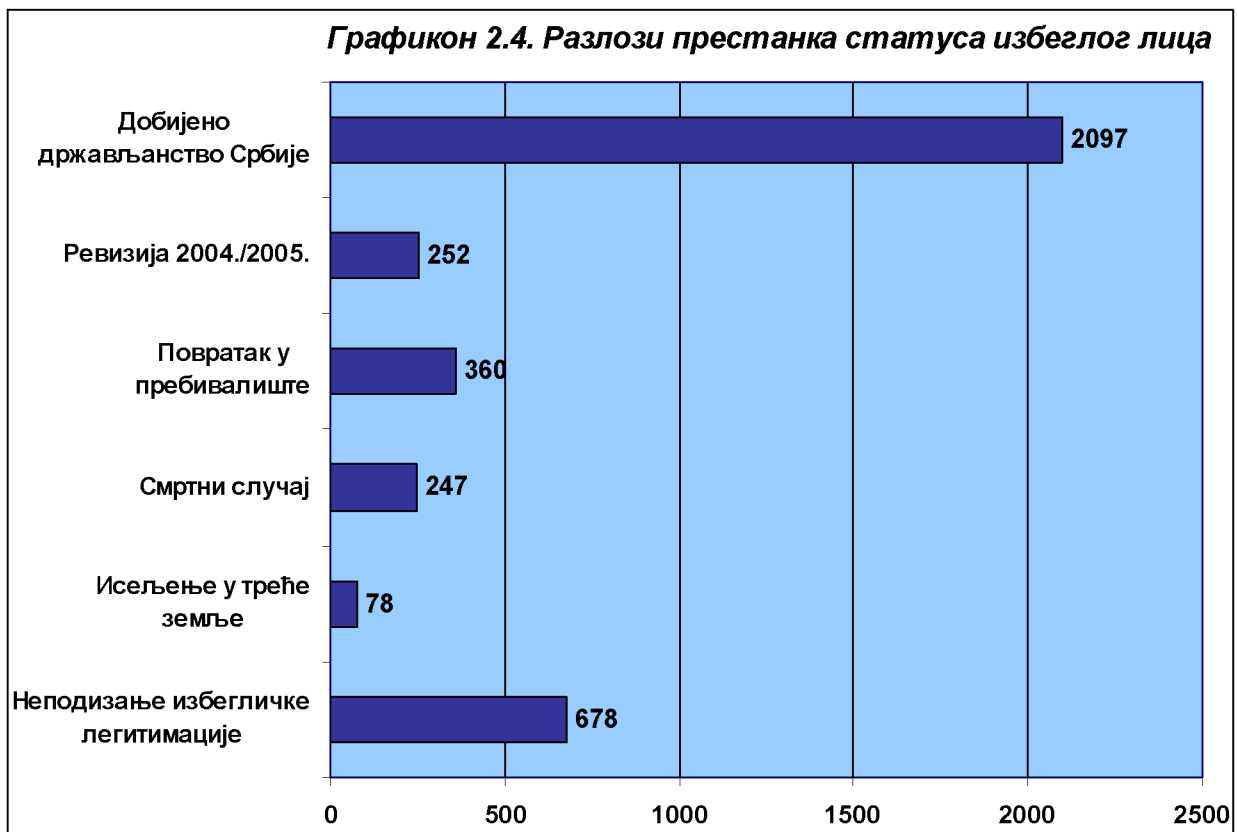
Доношењем Закона о избеглицама, априла месеца 1992. године створена је законска регулатива за формирање Општинског штаба и именовање општинског повереника Комесаријата за избеглице. У збрињавању избеглица остварена је успешна сарадња са: Комесаријатом за избеглице, Министарством за здравље, Министарством за везе са Србима изван Србије, Министарством за рад, борчка и социјална питања, Црвеним крстом Србије, Црвеним крстом Војводине, Међународним комитетом црвеног крста, УНИЦЕФОМ, Високим комесаријатом за избеглице УН и другим хуманитарним организацијама.

2.4. Престанак избегличког статуса

Од доласка избеглица континуирано тече и процес престанка и укидања избегличког статуса.

Табела 2.4. Разлози престанка статуса избеглог лица

Разлози престанка статуса избеглог лица	број избеглица	%
Неподизање избегличке легитимације	678	18,27
Исељење у треће земље	78	2,10
Смртни случај	247	6,65
Повратак у пребивалиште	360	9,70
Ревизија 2004./2005.	252	6,79
Добијено држављанство Србије	2097	56,49
укупно	3712	100,00





2.5. Подаци Комесаријата за избеглице са регистрације 2004./2005. за општину Кула

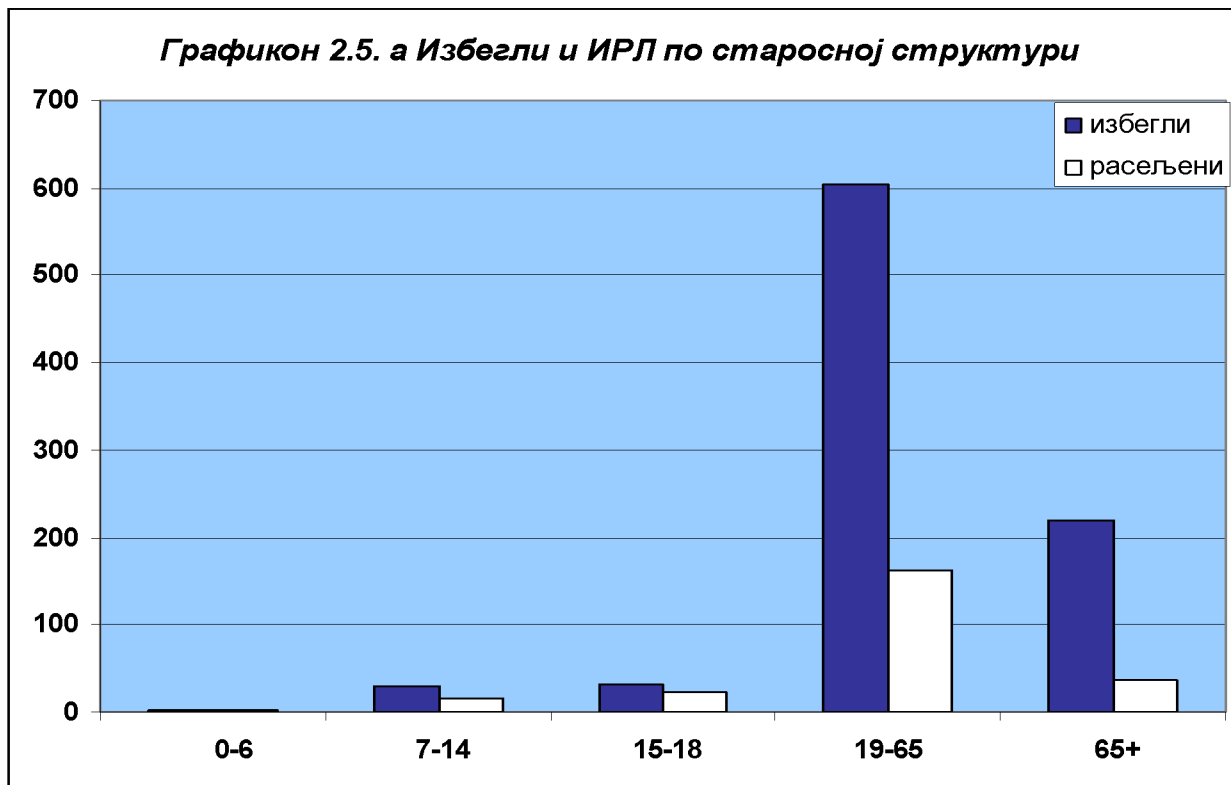
Последњи попис за избегла лица Комесаријат за избеглице је организовао 2004./2005. године. На том попису избеглички статус је потврђен за 950 лица у кулској општини и само та лица су имала могућност да направе нову (светло плаву) избегличку легитимацију. Број евидентираних интерно расељених лица у кулској општини 2000. године је био 219.

Комесаријат за избеглице је на основу тих података извршио процену по којој је на дан 22.08.2008. год. на територији кулске општине било 886 избеглих и 239 интерно расељених лица.

На основу броја укидања статуса избеглог лица ради повратка или регулисања личне карте у Србији, према подацима Повереништва за избеглице у Кули број лица са избегличким статусом у општини Кула је мањи од 500 и континуирано се смањује. Број интерно расељених лица је око 200.

Табела 2.5.а Избеглице расељени по старосној структури

Старосна структура	број избеглих	%	број ИРЛ	%
0 - 6	2	0,23	2	0,84
7 -14	30	3,39	16	6,69
15 -18	32	3,61	22	9,21
19 - 65	603	68,06	163	68,20
65+	219	24,72	36	15,06
укупно	886	100,00	239	100,00



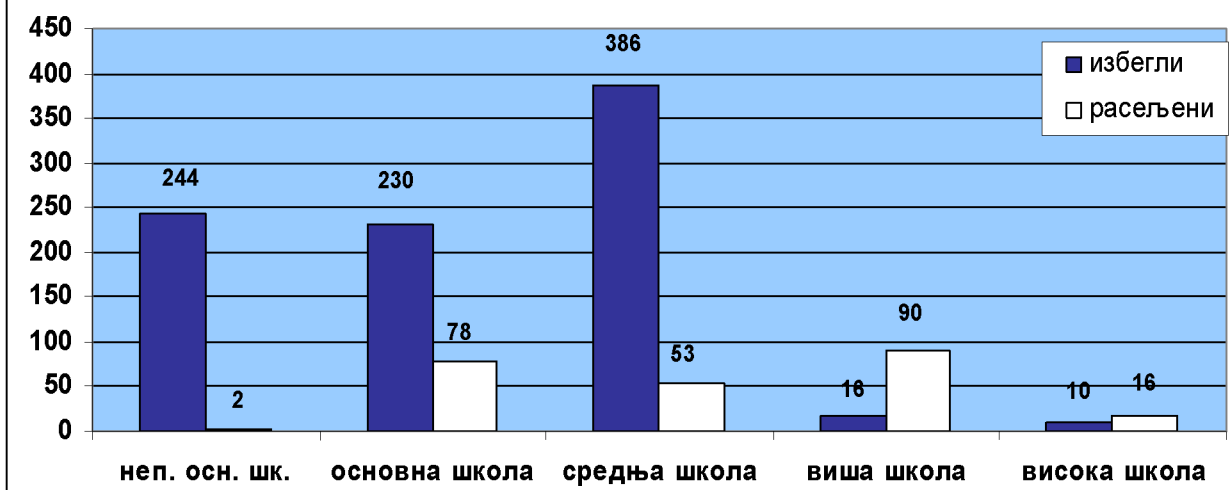
Полна структура :

Избеглице: **436** (49,21%) мушкараца и **450** (50,97%) жена

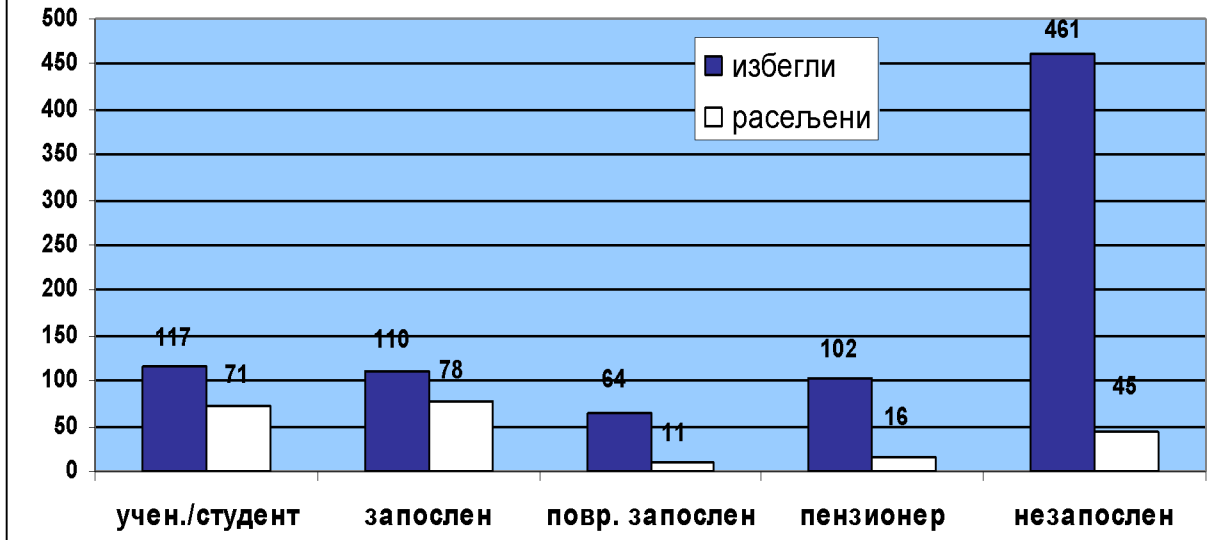
Расељени: **126** (52,72 %) мушкараца и **113** (47,28 %) жена.

**Табела 2.5.б Избеглице и расељени по образовној структури**

Образовна структура	број избеглих	%	број ИР	%
непотпуна осн. школа	244	27,54	2	0,84
основна школа	230	25,96	78	32,64
средња школа	386	43,57	53	22,18
виша школа	16	1,81	90	37,66
висока школа	10	1,13	16	6,69
укупно	886	100,00	239	100,00

Графикон 2.5. б Избегли и ИРП по образовној структури**Табела 2.5.ц Избеглице и расељени по радном статусу**

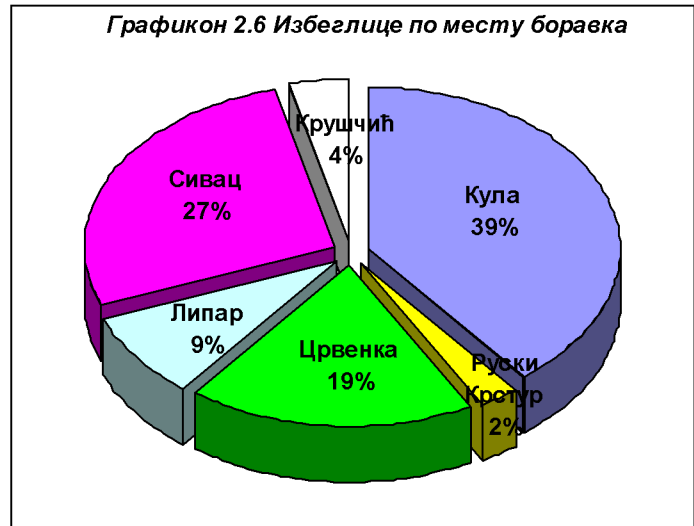
Образовна структура	број избеглих	%	број ИР	%
ученик/студент	117	13,70	71	32,13
запослен	110	12,88	78	35,29
повр. запослен	64	7,49	11	4,98
пензионер	102	11,94	16	7,24
незапослен	461	53,98	45	20,36
укупно	854	100,00	221	100,00

Графикон 2.5. ц Избегли и ИРП по радном статусу



Табела 2.6 Избеглице по месту боравка

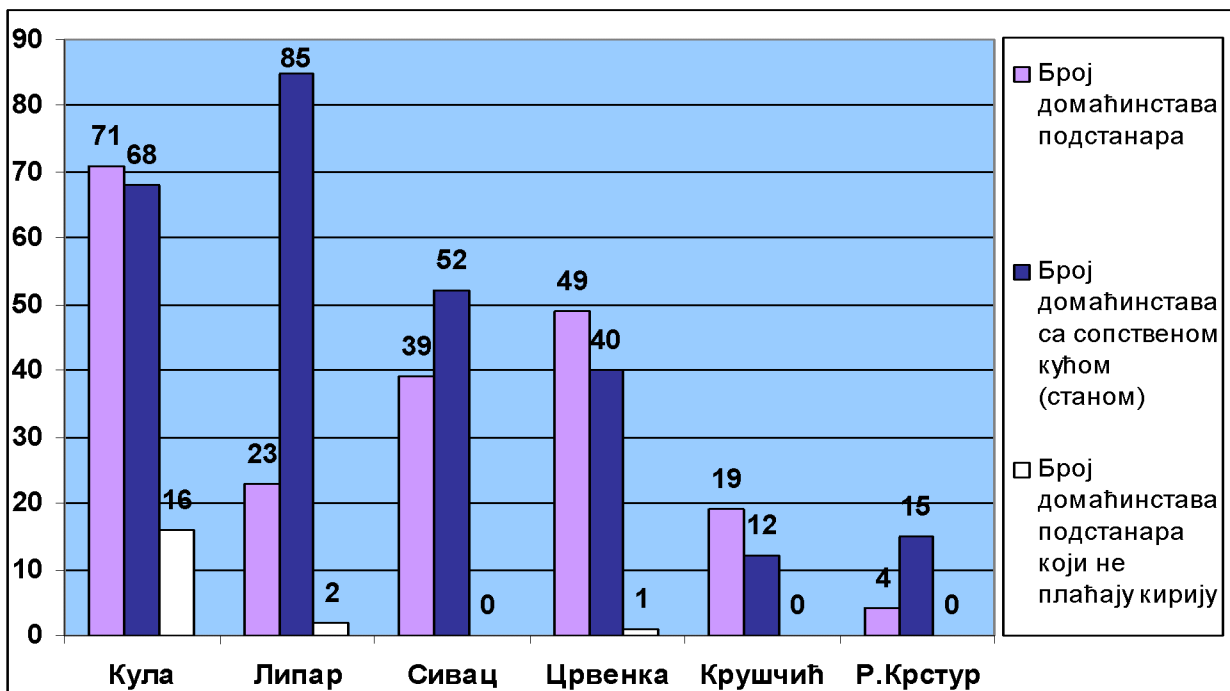
Место	број избеглих	%
Кула	375	39,41
Руски Крстур	23	2,42
Црвенка	178	18,76
Липар	81	8,54
Сивац	256	26,98
Крушчић	37	3,90
укупно	950	100,00



2.7. Резултати упитника спроведеног у марту 2008. године међу избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Кула

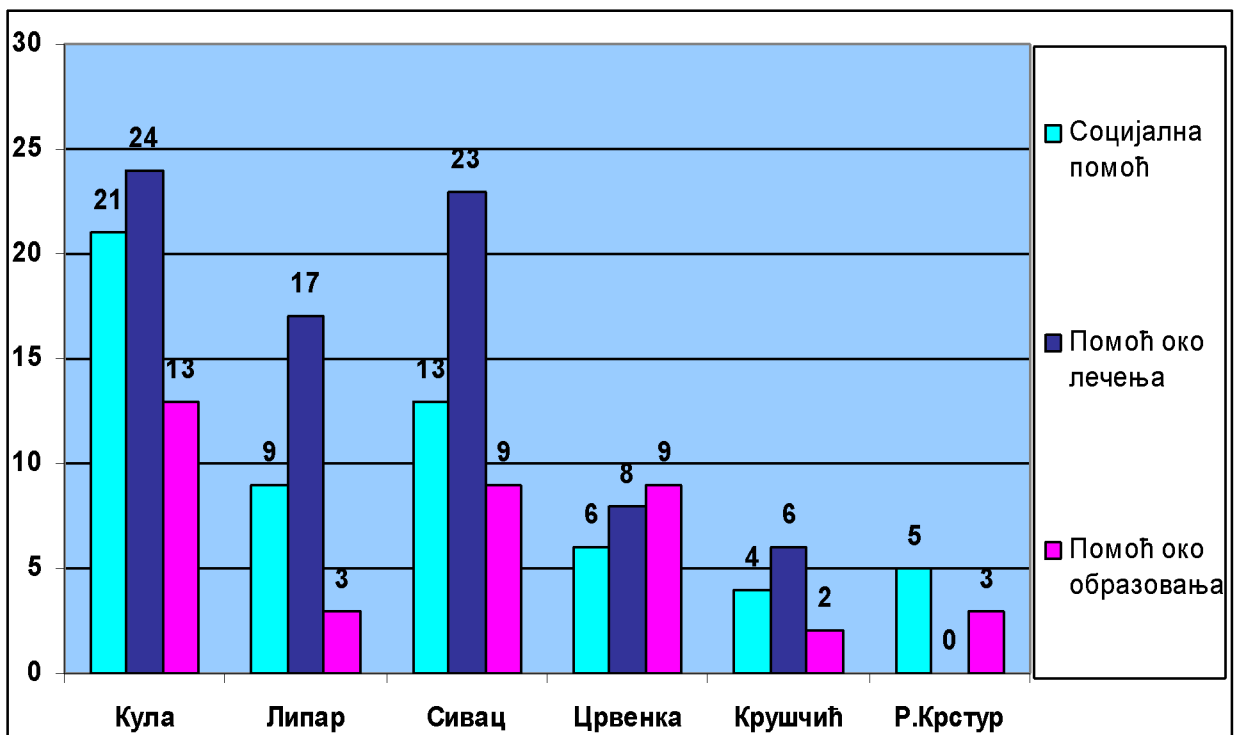
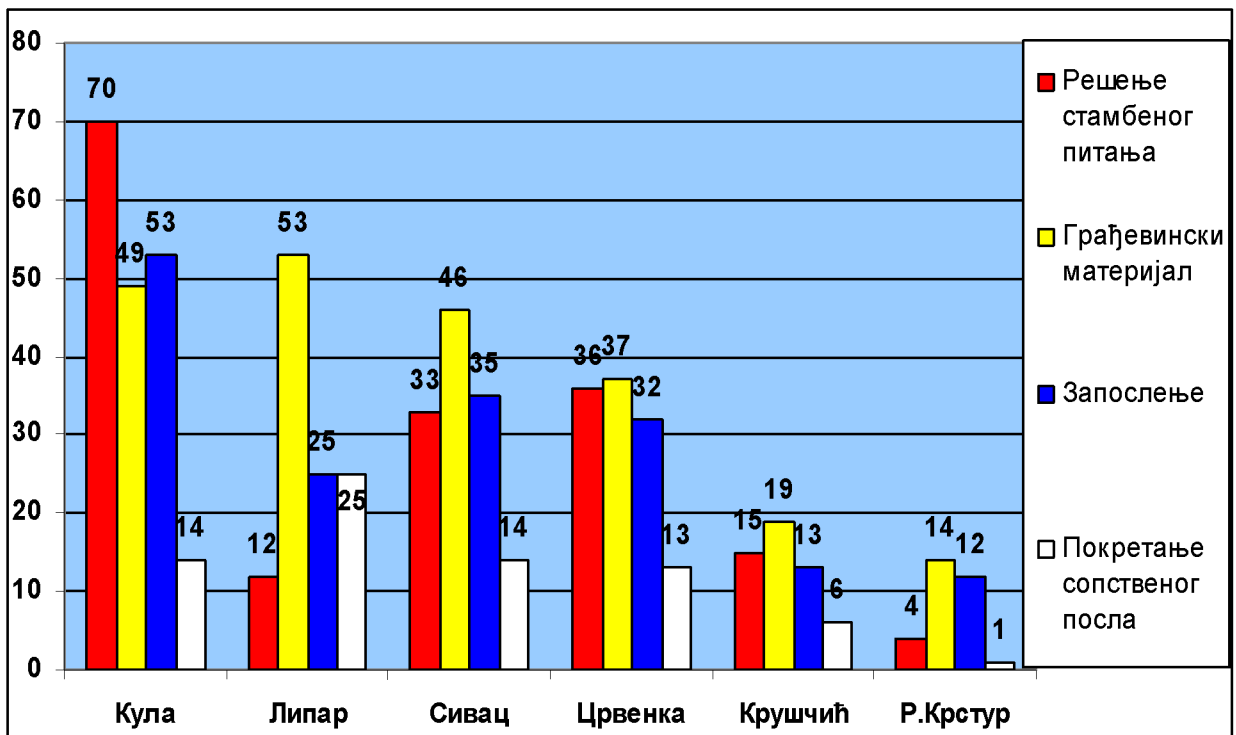
Са циљем да се направи боља база података и успостави боља комуникација са избеглим и ИРЛ локална самоуправа је крајем 2007.године формирала Одбор за избегла, прогнана и расељена лица који су чинили представници избеглих и ИРЛ из свих насељених места општине Кула и Повереник за избеглице. У марту 2008. године чланови Одбора су спровели упитник у свим местима општине, а одговори добијени упитником представљају најновије податке о проблемима ове популације.

ТАБЕЛА 2.7. а РЕЗУЛТАТИ УПИТНИКА СПРОВДЕНОГ У МАРТУ 2008. ГОДИНЕГ МЕЂУ ИЗБЕГЛИМ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИМ ЛИЦИМА У ОПШТИНИ КУЛА	Кула	Липар	Сивац	Црвенка	Крушчић	Р.Крстур	Општина
Број домаћинстава у којима је спроведен упитник	155	110	91	90	31	19	496
Број домаћинстава подстанара	71	23	39	49	19	4	205
Број домаћинстава са сопственом кућом (станом)	68	85	52	40	12	15	272
Број домаћинстава подстанара који не плаћају кирију	16	2	0	1	0	0	19
Број лица евидентираних упитником	453	356	324	301	78	65	1577





ТАБЕЛА 2.7. 6 ВРСТЕ ПОМОЋИ ЗА КОЈЕ СУ КАО НАЈПОТРЕБНИЈЕ ИЗЈАСНИЛИ ИСПИТАНИЦИ	Кула	Липар	Сивац	Црвенка	Крушчић	Р.Крстур	Општина
Решење стамбеног питања	70	12	33	36	15	4	170
Грађевински материјал	49	53	46	37	19	14	218
Запослење	53	25	35	32	13	12	170
Покретање сопственог посла	14	25	14	13	6	1	73
Социјална помоћ	21	9	13	6	4	5	58
Помоћ око лечења	24	17	23	8	6	0	78
Помоћ око образовања	13	3	9	9	2	3	39

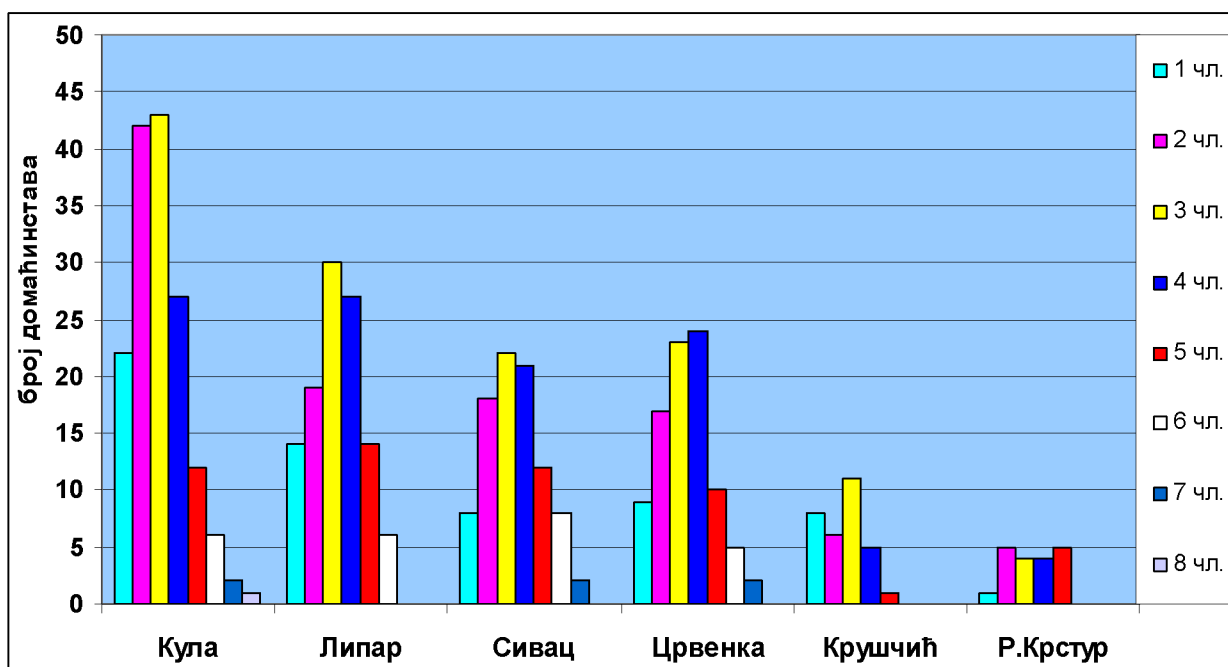




Табела 2.7. ц Величина домаћинства (број чланова у домаћинству)

Број чланова домаћ.	Кула	%	Липар	%	Сивац	%	Црвенка	%	Крушчић	%	Р.Крстур	%	Општина	%
1 чл.	22	14,2	14	12,7	8	8,8	9	10	8	25,8	1	5,3	62	12,5
2 чл.	42	27,1	19	17,3	18	19,8	17	18,9	6	19,4	5	26,3	107	21,6
3 чл.	43	27,7	30	27,3	22	24,2	23	25,6	11	35,5	4	21,1	133	26,8
4 чл.	27	17,4	27	24,5	21	23,1	24	26,7	5	16,1	4	21,1	108	21,8
5 чл.	12	7,7	14	12,7	12	13,2	10	11,1	1	3,2	5	26,3	54	10,9
6 чл.	6	3,9	6	5,5	8	8,8	5	5,6	0	0,0	0	0,0	25	5,0
7 чл.	2	1,3	0	0,0	2	2,2	2	2,2	0	0,0	0	0,0	6	1,2
8 чл.	1	0,6	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	0,2
укупно	155	100	110	100	91	100	90	100	31	100	19	100	496	100

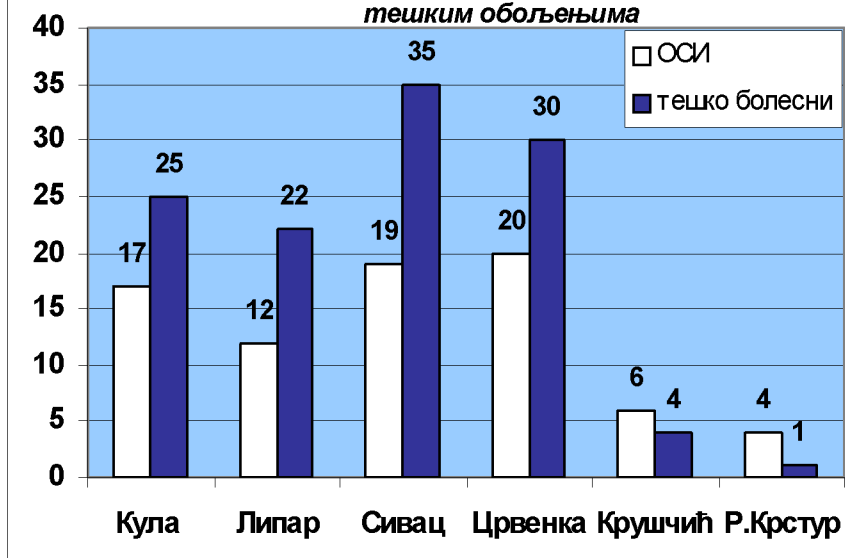
Графикон 2.7. ц Величина домаћинства (број чланова у домаћинству)



Табела 2.7. д Особе са инвалидитетом и тешким обољењима

место	ОСИ	тешко болесни
Кула	17	25
Липар	12	22
Сивац	19	35
Црвенка	20	30
Крушчић	6	4
Р.Крстур	4	1
укупно	78	117

Графикон 2.7 д Број особа са инвалидитетом и тешким обољењима





ПОГЛАВЉЕ 3.

Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа:

- *Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу,*
- *Анализу стања (SWOT),*
- *Анализу заинтересованих страна и*
- *Анализу проблема.*

Анализа или Преглед документације о ширем радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка докуманата Општине Кула и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁴. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, али он још није усвојен.

Локална стратешка докуманата значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула:

- Стратегија одрживог развоја Општине Кула,
- Стратегија социјалне заштите Општине Кула
- Локални акциони план за младе и
- Просторни план општине Кула, који је пред усвајањем.

У локалним стратешким документима избегла и ИР лица су поменута као посебно осетљива друштвена група, али нису препозната као приоритетно угрожена, јер се број лица са формалним статусом избеглице стално смањује због регулисања држављанства и добијања личне карте, па су ова лица по стицању личне карте равноправна са домицилним становништвом у коришћењу свих облика помоћи и подршке. Проблеми и потребе избеглих и ИР лица се не посматрају изоловано од осталих угрожених група.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, представља документ који се специфично бави интеграцијом ове популације у локалну заједницу.

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 18/92; „Службени лист СРЈ“, бр. 42/2002; „Службени гласник РС“, бр. 45/2002



Најважнији пројекти и програми за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани у или се реализују у Општини Кула

Табела 3.1: Преглед програма и пројеката за избегле и ИРЛ у Општини Кула

<i>Завршени програми и пројекти</i>	<i>Програми и пројекти који су у току</i>
СДЦ - УНХЦР - Општина Кула - Комесаријат 1998. - изграђено 16 стамбених објеката објеката по принципу самоизградње (грантови грађевинског материјала)	Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима – помоћ при отупу сеоских домаћинстава и помоћ у грађевинском материјалу
СДЦ - УНХЦР - Општина Кула - Комесаријат 1999. - изграђено 20 стамбених објеката по принципу самоизградње	ВИЗИЈА – УНХЦР – ИНТЕРСОС – пољопривредни грантови
СДЦ - УНХЦР - Општина Кула - Комесаријат 2000. - изграђено 10 двојних објеката по принципу самоизградње	СДФ – Активно тражење посла
СДЦ - УНХЦР - Општина Кула - Комесаријат 2002. - изграђено 20 двојних објеката по принципу самоизградње	
ЕЦХО – ЦАРЕ – 2003.грантови грађевинског материјал – 18 корисника	
СДФ – доходовни грантови	
ХЦИТ – Бесплатна правна помоћ	



Липар - улица Панонска



Липар – улица Вељка Влаховића

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине указују на проблем избеглих и интерно-расељених лица у Општини Кула као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација, спајање раздвојених породица и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.



Анализа стања⁵ у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none">❖ Подршка општинске управе❖ Усвојена стратегија одрживог развоја❖ Искуство у партнерским пројектима❖ Стручност чланова Савета за миграције у различитим областима од значаја за циљну групу❖ Повереништво за избеглице, Центар за социјални рад, Месне заједнице❖ Постојање кућа за продају❖ Заинтересованост избеглих за откуп кућа❖ Постојање земљишта за изградњу❖ Постојање удружења избеглица❖ Постојање Одбора за избегла, прогнана и расељена лица❖ Сарадња са<ul style="list-style-type: none">○ Комесаријатом за избеглице○ Покрајинским Фондом,○ СДФ-ом,○ Новосад. хуманитар. центром○ ХЦИТ-ом○ УНХЦР-ом, Интерсосом	<ul style="list-style-type: none">• Ограничена средства локалне самоуправе• Недостатак средстава предвиђених за инфраструктурно опремање на локацијама где би се градили објекти намењени овим групама• Недовољна обученост кадрова за неке активности• Неприлагођени програми самозапошљавања• У стратегији социјалне заштите избеглице нису препознате као приоритетно угрожена категорија• Општа незапосленост• Недостатак повезаности база различитих институција• Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих и ИР лица
	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none">❖ Политичка воља❖ Опредељења средства у буџету Републике❖ Интезивирање сарадње са Комесаријатом❖ Сарадња са покрајинским Фондом❖ Интезивирање сарадње са другим потенцијалним донаторима❖ НИП❖ Програми националне службе за запошљавање: доквалификација, преквалификација и самозапошљавање	<ul style="list-style-type: none">• Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИР лица• Општа економска криза• Спора имплементација националних стратегија• Недовољан број пројеката за специфичне групе (стари, инвалиди)• Миграције• Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе• Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИР лицима• Питање избеглих и ИР лица није у фокусу шире јавности

⁵ SWOT анализа



Најважнији закључци ове анализе су:

Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Главне снаге локалне заједнице релевантне за питања ове популације су:

- политичка воља и подршка општинске структуре власти,
- стратешки приступ развоју Општине у различитим областима и
- стручност и посвећеност чланова Савета.

У даљем раду требало би **побољшати** следеће капацитете локалне заједнице:

- повезаност између база података различитих институција,
- већу видљивост проблема избегличке и расељеничке популације
- континуирано планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Најзначајније **спољашње могућности**, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локалној средини су:

- политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица,
- активности и програми КИРС-а,
- приступ ИПА фондовима.

Као важне **препреке** из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће:

- светска економска криза
- актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених на одговарајући начин,
- смањење донаторских фондова намењених овим питањима и
- непостојање интересорног приступа овим питањима на националном нивоу.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула, које су диференциране на:

- ❖ крајње кориснике/це услуга (различите групе избеглих и интерно расељених лица) и
- ❖ кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници/це Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИРЛ су:

- *Избегла и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање* У приватном смештају има више од 200 породица.
- *Избегла и ИРЛ која живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за адаптирање објеката чиме би значајно утицали на побољшање квалитета живота* – више од 200 породица је заинтересовано за грантове грађевинског материјала, што говори о великој потреби да се овај програм спроводи.
- *Избегла и ИРЛ која немају средстава да заврше започету стамбену изградњу* – један број породица је започео изградњу објеката који се данас налазе у некој од фаза изградње.



- *Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и ИРЛ* - У питању су породице које имају пет и више чланова. Неке од ових породица су до сада биле корисници програма грађевинских грантова и других програма у којима су управо из разлога њихове бројности имали предност. Међутим, још увек постоји значајан број породица које нису решиле своје стамбено и друга питања.
- *Породице избеглих и ИРЛ чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју* – Неке од ових породица су укључене у локална удружења/НВО особа са инвалидитетом и/или родитеља деце са сметњама у развоју и корисници су програма које ова удружења/НВО спроводе.
- *Самачка старачка домаћинства без прихода или са минималним приходима*
- *Самохране родитељи у популацији избеглих и ИРЛ* – Поред самосталне бриге о деци, суочени су са економским и стамбеним проблемима. У укупном броју доминирају самохране мајке са једним или више деце.
- *Незапослена, радно способна избегла и ИРЛ* – Нема званичне евиденције ових особа, јер Националне служба за запошљавање не води посебну евиденцију. Код незапослених посебно се издвајају незапослена лица старија од 50 година и млађа незапослена лица предузетнички оријентисана
- *Становници нерегистрованог колективног центра* – Зграда некадашње основне школе на Новој Кули је преуређена за најосновније потребе становања. Ту живе две породице старих избеглих лица и једна вишечлана ромска породица.

Општинска управа, обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници.

Повереништво за избеглице, као део Општинске управе врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим и ИРЛ.

Одељење за урбанизам и Завод за изградњу у оквиру своје основне делатности, као и помоћ у програмима и пројектима директно намењеним стамбеној изградњи за избегла и интерно расељена лица

Кључни партнери локалној самоуправи су:

- **Центар за социјални рад** општине Кула у оквиру својих надлежности прописаних законом као и Правилником на нивоу Општине обавља одређене активности и пружа услуге из области социјалне заштите. Према позитивним прописима право на материјално обезбеђење породице могу да остваре породице у којима најмање један члан породице има важећу личну карту са пребивалиштем у општини Кула. Расељена лица су по природи ствари држављани Србије и на њих се примењују прописи као и на домицилно становништво. У ЦЗСР није могуће евидентирати лица у погледу њиховог избегличког статуса али је паушална процена да око 12 породица повремено или стално остварује право на МОП док право на додатак за помоћ и негу другог лица остварује око 5 особа (за њих је неопходно да имају држављанство Србије).
- **Црвени Крст** - кроз своју основну делатност
- **Национална служба за запошљавање** – филијала Кула кроз националне програме самозапошљавања и запошљавања, даје одређене приоритете и избеглим и ИРЛ.
- **Образовне институције** (основне и средње школе). - укључују у образовни систем избегле и ИРЛ под једнаким условима као и за све друге ученике.
- **Здравствене институције** – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада.
- **Локалне НВО** – невладине организације и удружења (*Ласта- удружење избеглица*, удружење ОСИ, удружење РВИ) имају врло значајну улогу у процесу информисања избеглих и интерно расељених о различитим програмима, као и у размени искустава и сазнања између самих корисника/чланова.
- **КИРС** (Комесаријат за избеглице Републике Србије), - обавља координацију различитих програма за избегле и интерно расељене, преко повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.



- **Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и интерно расељеним лицима** – спроводи различите програме помоћи намењене избегличкој и расељеничкој популацији која живи на територији Покрајине Војводине
- **Међународне и домаће НВО** – УНХЦР, Интерсос, Визија, ИОМ, СДФ, ХЦИТ, НХЦ и друге, чија се активност огледа у имплементацији донаторских програма у области становања, доходовних делатности и правне помоћи.
- **Министарство рада и социјалне политике** – кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за ИР и избегла лица.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и ИР лица у Општини:

- **Нерешено стамбено питање.** Овај проблем имају избегла и ИРЛ која станују у приватном смештају (проблеми плаћања закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима (неусловни објекти, недовршени објекти или мали стамбени простор).
- **Незапосленост.** Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост и избеглих и ИРЛ. Већина избеглих и ИРЛ се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.
- **Недостатак материјалних средстава.** Изрежен је у већем делу избегличке и расељеничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица чији су члан/ови ОСИ, хронично болесне особе и/или деца са сметњама у развоју, где условљава и немогућност квалитетне здравствене заштите и неге.
- **Проблеми правне природе.** Тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензијског и инвалидског осигурања у држави порекла, проблеми лица која нису била на регистрацији 2004./2005. године и тиме изгубила избеглички статус па регулисање докумената у Републици Србији изискује велике трошкове, а не могу остварити ни здравствено осигурање.
- **Проблем нерешавања власничких права на објектима изграђеним у Липару у пројектима самопомоћи од 1998. до 2002. године.** Избегла лица су у том периоду изградила 66 објеката на 5 локација у Липару из донаторских средстава швајцарске хуманитарне организације СДЦ и уз помоћ локалне управе и Комесаријата за избеглице. У десетак објеката избегла лица само повремо бораве, а неколико њих никада није усељено. Остали станари ових објеката чекају да почне решавање власничког статуса и изузетно су узнемирени поводом овог проблема.
- **Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла.** Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републикама СФРЈ.

ОПШТИ ЗАКЉУЧЦИ АНАЛИЗЕ – СПОРНА ПИТАЊА

- Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју општине, институционализоване организационе целине општинске управе чији је мандат унапређење развојних процеса у Општини (на пример, Агенција за развој) и различите механизме за подстицање развоја (локални фондови, јавни конкурси итд.).



Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и интерно расељених.

- Избегла и ИРЛ су врло хетерогена група са разноврсним потребама.

Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.

- Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих и интерно расељених намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.

Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.

ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИР лица у Општини Кула су следећи:

- Стамбена и егзистенцијална угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организовано друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула су:

1. Избегла и ИРЛ која немају трајно решено стамбено питање било да живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним или безусловним објектима.
2. Незапослена, радно способна избегла и ИРЛ,

Најугроженија избегла и ИРЛ у оквиру претходних приоритета :

- Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особе и/или деца са сметњама у развоју;
- Самохрани родитељи без сталних прихода
- Самачка старачка домаћинства без сталних прихода
- Вишечлане и вишегенерацијске породице;
- Жене
- Роми.

Приоритетни проблеми

- *Нерешено стамбено питање.*
- *Незапосленост.*
- *Недостатак материјалних средстава.*
- *Здравствени проблеми*



ПОГЛАВЉЕ 5.

Општи и специфични циљеви

ОПШТИ ЦИЉ

ПОБОЉШАН СОЦИЈАЛНО - МАТЕРИЈАЛНИ ПОЛОЖАЈ ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ КУЛА ПУТЕМ ПРОГРАМА ЗА ТРАЈНО РЕШАВАЊЕ СТАМБЕНОГ ПИТАЊА НАЈУГРОЖЕНИЈИХ ПОРОДИЦА И ОДРЖИВИХ ПРОГРАМА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ЊИХОВЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ У ЛОКАЛНУ ЗАЈЕДНИЦУ

Специфични циљеви:

1. У периоду од 2009. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ подстанара, откупом најмање 25 одговарајућих сеоских или приградских домаћинстава:
 - У току 2009. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2010. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2011. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2012. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица;
 - У току 2013. год. – најмање 5 сеоских/приградских домаћинстава за 5 породица.
2. У периоду од 2009. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, кроз доделу пакета грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања :
 - У току 2009. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2010. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2011. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2012. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица;
 - У току 2013. год. – најмање 5 пакета грађевинског материјала за 5 породица.
3. У периоду од 2009. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 15 породица избеглих и ИРЛ, које имају започет, недовршен стамбени објекат, доделом пакета грађевинског материјала:
 - У току 2009. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2010. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2011. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2012. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
 - У току 2013. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице.
4. У периоду од 2009. до 2013. год. у сарадњи са НСЗ, Саветом за запошљавање општине Кула, Агенцијом за развој општине Кула, покрајинским Секретаријатом и невладиним организацијама, укључити избеглице и ИРЛ у актуелне програме преквалификације, доквалификације и самозапошљавања и тиме им побољшати могућности за запошљавање. За овај специфични циљ Савет ће направити детаљан план активности када конкретни програм буде актуелан



ПОГЛАВЉЕ 6.

Активности – задаци за реализацију ЛАП-а

Специфични циљ 1: У периоду 2009. откуп најмање 5 сеоских или приградских домаћинстава за најмање 5 породица							
Активности	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потреби ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
1.1. Аплицирање код Комесаријата НВО и других донатора	II и III квартал 2009. г.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	5.000 €	20.000 €	председник општине, повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
1.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за откуп	IV квартал 2009. г.	формирана комисија и сачињени услови и критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са условима и критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
1.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	IV квартал 2009. г.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
1.4. Обилазак сеоског и приградског домаћинства које су корисници предложили за откуп	IV квартал 2009. г.	посећено одговарајуће домаћинство	записник са лица места			Комисија	
1.5. Разматрање пријава и доношење одлуке о избору корисника домаћинства	IV квартал 2009. г.	извршен избор корисника домаћинства	записник и одлука			Комисија и Савет	
1.6. Закључивање уговора о додели домаћинства	IV квартал 2009. г.	закључени уговори	потисани уговори			Корисник и други потписник уговора	
1.7. Свечана додела	IV квартал 2009. г.	свечаност, присуствовање медија	фотографије, новински и ТВ извештаји			Општина Кула	



Специфични циљ 1: У периоду 2010. откуп најмање 5 сеоских или приградских домаћинстава за најмање 5 породица							
Активности	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потреби ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
1.1. Аплицирање код Комесаријата НВО и других донатора	III и IV квартал 2009. г. и I квартал 2010. г.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	5.000 €	20.000 €	председник општине, повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
1.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за откуп	III квартал 2010. г.	формирана комисија и сачињени услови и критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са условима и критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
1.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	III квартал 2010. г.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
1.4. Обилазак сеоског и приградског домаћинства које су корисници предложили за откуп	IV квартал 2010. г.	посећено одговарајуће домаћинство	записник са лица места			Комисија	
1.5. Разматрање пријава и доношење одлуке о избору корисника домаћинства	IV квартал 2010. г.	извршен избор корисника домаћинства	записник и одлука			Комисија и Савет	
1.6. Закључивање уговора о додели домаћинства	IV квартал 2010. г.	закључени уговори	потисани уговори			Корисник и други потписник уговора	
1.7. Свечана додела	IV квартал 2010. г.	свечаност, присуствовање медија	фотографије, новински и ТВ извештаји			Општина Кула	



Специфични циљ 2: У периоду 2009. додела грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања за најмање 5 корисника							
Активности	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потреби ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
2.1. Аплицирање код Комесаријата НВО и других донатора	II и III квартал 2009. г.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	3.000 €	12.000 €	председник општине, повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
2.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
2.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	IV квартал 2009. г.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
2.4. Обилазак објеката подносилаца захтева	IV квартал 2009. г.	посећени објекти	записник са лица места			Комисија	
2.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника	IV квартал 2009. г.	извршен избор корисника	записник и одлука			Комисија и Савет	
2.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађ. мат.	записник, одлука			Комисија и наручилац	
2.7. Закључивање уговора о додели грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
2.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору	IV квартал 2009. г. и I квартал 2010. г.	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	



Специфични циљ 2: У периоду 2010. додела грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања за најмање 5 корисника							
Активности	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потреби ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
2.1. Аплицирање код Комесаријата НВО и других донатора	III и IV квартал 2009. г. и I квартал 2010. г.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	3.000 €	12.000 €	председник општине, повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
2.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала	III квартал 2010. г.	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
2.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	III квартал 2010. г.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
2.4. Обилазак објеката подносилаца захтева	IV квартал 2010. г.	посећени објекти	записник са лица места			Комисија	
2.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника	IV квартал 2010. г.	извршен избор корисника	записник и одлука			Комисија и Савет	
2.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала	IV квартал 2010. г.	спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађ. мат.	записник, одлука			Комисија и наручилац	
2.7. Закључивање уговора о додели грађевинског материјала	IV квартал 2010. г.	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
2.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору	IV квартал 2010. г. и I квартал 2011. г.	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	



Специфични циљ 3: У периоду 2009. додела грађевинског материјала за извођење радова на започетим, недовршеним стамбеним објектима за најмање 5 породица							
Активности	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потреби ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
3.1. Аплицирање код Комесаријата НВО и других донатора	II и III квартал 2009. г.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	2.000 €	7.000 €	председник општине, повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
3.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађ. материјала	IV квартал 2009. г.	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
3.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	IV квартал 2009. г.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
3.4. Обилазак објеката подносилаца захтева	IV квартал 2009. г.	посећени објекти	записник са лица места			Комисија	
3.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника	IV квартал 2009. г.	извршен избор корисника	записник и одлука			Комисија и Савет	
3.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађевинског материјала	записник, одлука			Комисија и наручилац	
3.7. Закључивање уговора о додели грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
3.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору	IV квартал 2009. г. и I квартал 2010. г.	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	



Специфични циљ 3: У периоду 2009. додела грађевинског материјала за извођење радова на започетим, недовршеним стамбеним објектима за најмање 5 породица							
Активности	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потреби ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
3.1. Аплицирање код Комесаријата НВО и других донатора	II и III квартал 2009. г.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	2.000 €	7.000 €	председник општине, повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
3.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађ. материјала	IV квартал 2009. г.	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
3.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	IV квартал 2009. г.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
3.4. Обилазак објеката подносилаца захтева	IV квартал 2009. г.	посећени објекти	записник са лица места			Комисија	
3.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника	IV квартал 2009. г.	извршен избор корисника	записник и одлука			Комисија и Савет	
3.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађевинског материјала	записник, одлука			Комисија и наручилац	
3.7. Закључивање уговора о додели грађевинског материјала	IV квартал 2009. г.	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
3.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору	IV квартал 2009. г. и I квартал 2010. г.	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	



ПОГЛАВЉЕ 7

Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2009-2013. год. бити укупно потребно око 250.000 ЕУР. С обзиром да су детаљни годишњи планови урађени за 2009. и 2010. год. утврђени су и прецизнији трошкови примене Локалног плана у том периоду. У 2009. год. ће почети обухватна и интензивна примена Локалног плана, тако да су потребна средства у износу од око 50.000 ЕУР (учешће општинског буџета је 1.000.000 динара тј. око 10.000 ЕУР), а у 2010. у износу од око 50.000 ЕУР. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Уколико се буду развијали програми социјалног становања и социјалног становања под заштићеним условима, локална самоуправа ће поред већ наведених средстава из локалног буџета, обезбедити и опремљено грађевинско земљиште за ове програме.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Кула обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће *чланови Савета за миграције општине Кула* који су учествовали у изради плана и евентално додатни чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог план. Савет за миграције општине Кула ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом ЛАП-а*

Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРП у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;



- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. год. припремаће Савет за миграције општине Кула уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати и одговарајуће радна тела. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Кула.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2009-2013. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине Кула. Финална евалуација обавиће се на крају 2013 године.



- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим програмима;
 - Структура корисника/ца програма;
 - Ниво укључености различитих актера у подршку програмима намењених избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за програме намењене избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и др. Савет за миграције ће формирати радно тело које ће бити одговорно за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Радно теле ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.