

Скупштина градске општине Лазаревац на седници одржаној 25. фебруара 2015. године, на основу члана 24. тачка 2а. Статута градске општине Лазаревац („Службени лист града Београда“ бр.43/2008, 15/2010 и 44/2013), донела је

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ
ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО РЕАДМИСИЈИ У
ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ЛАЗАРЕВАЦ**

ЗА ПЕРИОД ОД 2015. ДО 2017. ГОДИНЕ

ПОГЛАВЉЕ 1

Општи подаци о Градској општини Лазаревац

Градска општина Лазаревац административно припада «региону» Београда и према површини спада у четири највеће београдске општине. Она обухвата територију од 384 км² што представља 0,4% површине Србије. Административно, Градска општина Лазаревац се граничи са три београдске општине (Обреновац, Барајево и Сопот), са три општине из Колубарског округа (Лајковац, Љиг и Уб) и са једном општином Шумадијског округа (Аранђеловац).

Историјат

Село Шопић је проглашено за варошицу 1882. године, убрзо после проглашења независности Србије. Брег Збеговац код Шопића, због свог идеалног положаја, привлачио је житеље варошице Шопић и досељенике са стране, што је допринело отварању занатских и трговачких радњи, задруга и кафана. Новодосељени трговци и занатлије Збеговца желели су да оснују своју општину, па је дошло до сукоба са водећим људима из Шопића. На Лазареву суботу, 1887.године, у Збеговцу је одржан збор, са кога је упућен захтев Скупштини Краљевине Србије да се насељу на Збеговцу дарује име и одобри оснивање општине. Са овог збора власти Шопића су послале Скупштини писмо о неслагању, јер се до тада у Шопићу налазило седиште среза. Тек 28. јуна 1889. године Скупштина одлучује да се безименој варошици на Збеговцу да име Лазаревац.

Лазаревац је добио име поводом 500 година Косовске битке, а у част српског кнеза Лазара Хребељановића. Године 1895. средиште Колубарског среза се из Шопића сели у Лазаревац. Проглашење за среско место омогућило је да Лазаревац постане управно и привредно средиште ове области. Поред овога, велики утицај на развој Лазаревца имала је и раскрсница путева ка Београду, Руднику и Аранђеловцу. Године 1885. Лазаревац добија срески суд и основну школу. Почетком XX века добија пошту, апотеку и првог лекара. Велики утицај на развој Лазаревца имала је изградња железничке пруге Ваљево – Младеновац, 1908. године. Статус града Лазаревац је добио на Сталној конференцији градова, одржаној 1964. године у Подгорици.

Природна богатства

Угаљ-лигнит је економски најважније природно богатство овог краја. Градска општина Лазаревац располаже великим резервама угља, концентрисаним у више истражених и истражено откопних поља. Угаљ се налази на дубини од 20 до 22 м, у просеку. Квалитет лигнита који се експлоатише спада у ред нискоквалитетних горива са високим садржајем воде и пепела. На територији општине процењује се да резерве лигнита износе близу 2,5 милијарде тона. Мали је проценат ванбилансних резерви, тј. оних резерви где је дебљина угља испод 2м.

Колубарски угљени басен није само велико лежиште угља лигнита, него и других минералних сировина. Дијатомејска земља се јавља у виду континуалног слоја, на површини од око 1 км², дебљине од 0.20 до 0.30м. Лежиште дијатомејске земље налази се на Пољу “Б”. Овај материјал представља најстарији термоизолациони материјал. Кварцни песак се јавља између угљених слојева. Кварцни песак има широку примену: у ливничној индустрији, за производњу гас-бетона, равног и амбалажног стакла, стакленог влакна, као природно пунило у хемијској индустрији и у грађевинарству. Шљункови припадају квартарним седиментима и леже изнад угља. Шљункови се могу користити за производњу агрегата за бетон и армирани бетон, као тампонски слој подлоге у путоградњи и битуменизираног носећег слоја подлоге путева. Опекарска глина јавља се у повлати угља, непосредно испод обрадивог тла, а изнад кварцних пескова и шљункова. Дебљина слоја у просеку износи 6 до 7м. Ове глине имају широку примену у опекарској индустрији, и то за производњу фасада и гитер опека, монта блокова, црепа итд.

Друштвени чиниоци

Становништво

Према попису из 2012. године, у Градској општини Лазаревац живи 58.662 становника (у укупној популацији Србије учествује са 0,8%, а Града Београда са 3,7%), или 152 становника на км², што је скоро два пута изнад републичког просека. У последње три деценије присутан је благи тренд повећања густине насељености (1971.године 119, 1981.године 133 становника на км²). Конфигурација терена, заједно са величином територије, карактеристикама рељефа, бројем и територијалним

распоредом становника, као и другим природним одликама, утицали су да се у Градској општини Лазаревац формира мрежа од 33 насеља, или 1.773 становника по насељу по чему спада у густо насељене општине. У Србији просечан број становника по насељу износи 1.218 становника. Према овом показатељу, Градска општина Лазаревац има нешто нижи степен урбанизације (51,1%,) у односу на републички просек (56,4%). Број и структура насеља утицали су да становништво према урбано-руралној структури чини 59,7% градског и 40,3% сеоског становништва.

Посебну пажњу треба обратити на све мањи број и све неповољнију старосну структуру сеоског становништва на територији ГО Лазаревац, па би кроз откуп сеоских домаћинстава за вишечлане породице избеглих и ИРЛ и повратника по реадмисији требало изнаћи начин за решавање овог проблема. У циљу привлачења што већег броја корисника за овај вид стамбеног збрињавања ГО Лазаревац ће обезбедити одрђене повољности зависно од својих могућности (бесповратна једнократна помоћ, набавка опреме, садног материјала, приплодне стоке и др).

Табела Социокономске карактеристике Градске општине Лазаревац

Број насеља- попис 2012	33
.	
Број домћинстава- попис 2012	18.862
Стамбени фонд (број станова-попис из 2012.)	19.878
Број становника према попису 2012. године	58.622
Број мушког становништва- попис 2012	28.742
Број женског становништва- попис 2011	29.880
Број становника од 0 до 14 година- попис 2012.	8810
Број становника од 15 до 24 година- попис 2012.	7558
Број становника од 25 до 44 година- попис 2012	16.009
Број становника од 45 до 59 година- попис 2012.	13911
Број становника од 60 и више година- попис 2012.	12334
Активно становништво 2012	29920
Број запослених становника према попису из 2012.	21.074
Број запослених становника према попису из 2012.	23.821
Удео жена у укупном броју запослених(%) 2012.	28.04
Број запослених на у односу на број становника(%) према попису из 2012.	40.63
средње образовање- попис 2012.	27845
више образовање- попис 2012.	2144
високо образовање- попис 2012.	3268
непознато- попис 2012.	172

Број неписмених становника од 10 и више година - попис 2012.	791
Број редовних основних школа, 2011/2012	34
Број редовних средњих школа, 2011/2012	2
Број ученика основних школа, 2011/2012.	4880
Број ученика средњих школа, 2011/2012.	1829
Број студената виших школа, 2011/2012.	-
Број студената факултета, 2011/2012.	-
Број предшколских установа (2012)	33
Број деце у предшколским установама (20)	1470

Извор података: Статистички годишњак Београда – 2012.

Мрежа насеља

Градску општину Лазаревац чине следећа насељена места: Лазаревац, Араповац, Барзиловица, Барошевац, Бистрица, Брајковац, Бурово, Врбовно, Велики Црљени, Вреоци, Дудовица, Дрен, Жупањац, Зеоке, Јунковац, Крушевица, Лесковац, Лукавица, Мали Црљени, Медошевац, Миросаљци, Петка, Пркосава, Рудовци, Соколово, Степојевац, Стрмово, Стубица, Трбушница, Чибутковица, Шушњар, Шопић, и села Сакуља и Цветовац која су нестала ширењем површинских копова. Лазаревац је највеће насеље (има око 23.000 становника) и представља управни и економско-културни центар општине. Истовремено Лазаревац представља субрегионални центар, јер због изразите привредне активности запошљава велики број становника београдских и других суседних општина. Значајнија насеља у општини су: Велики Црљени, Вреоци, Барошевац и Рудовци, јер су по својој структури места са развијеном индустријом. Остала насеља су углавном сеоског карактера, са прилично уједначеним бројем становника и степеном опремљености, са изузетком Степојевца и Дудовице, који због свог положаја уз магистрални пут добијају карактер урбаних насеља са препознатљивим центром.

Привредна структура

Градска општина Лазаревац припада групи привредно развијених општина у Републици Србији, чији привредни потенцијал представљају привредни субјекти у друштвеном и приватном власништву. Већи привредни субјекти на територији општине су: ЈП РБ „Колубара“, Термоелектрана "Колубара" у Великим Црљенима, "Колубара Метал", "Колубара Универзал", "YTONG" Вреоци, "Колубара Услуге" и др. У структури привреде општине Лазаревац, посматрано по важнијим економским индикаторима (друштвени производ), доминантно је учешће сектора вађења руда и камена, сектора прерађивачке индустрије и грађевинарства.

Досадашња економска кретања у општини имала су карактеристике кретања целе српске привреде. Институционална подршка развоју приватног сектора утицала је на отварања нових предузећа и промену својинске структуре предузећа.

Јавни објекти

Здравствене установе - На територији ГО Лазаревац налази се Дом здравља “Др Ђорђе Ковачевић”, Институт за ендемску нефропатију и већи број приватних ординација. Насеља: Вреоци, Дудовица, Степојевац, Миросаљци, Јунковац, Брајковац, Велики Црљени, Рудовци и Барошевац имају амбуланте које раде у склопу Дома здравља.

Образовне установе – Сва већа насеља у општини имају дечије установе: Лазаревац, Велики Црљени, Вреоци, Рудовци, Степојевац, Барошевац. У Лазаревцу постоје четири дечја вртића у оквиру којих се налазе јаслице, као и групе деце предшколског узраста. У Лазаревцу постоје три основне школе за ученике од I до VIII разреда. Сва насеља имају основне школе до IV разреда, док се осмогодишње школе, осим у Лазаревцу налазе још и у Степојевцу, Великим Црљенима, Дудовици, Вреоцима, Рудовцима, Барошевцу и Јунковцу. На територији општине постоје две средње школе: гимназија и техничка школа. Већина насеља у општини поседују свој дом културе. Центар за културу у Лазаревцу поред велике и модерне сале за филмске и позоришне представе има Градску библиотеку и галерију.

Објекти за спорт и рекреацију – На територији ГО Лазаревац постоји велики број спортско-рекреативних центара и спортских терена. Највећи је Спортски центар “Колубара” у Лазаревцу који се састоји од фудбалског стадиона са помоћним тереном, бетонских игралишта за кошарку, одбојку и рукомет, старе сале “Партизан”, нове велике и помоћне сале, затвореног базена и осталих пратећих објеката. У Лазаревцу се налази и Спортско-рекреативни центар “Очага” са језером, шумом и теренима за рекреацију. Велики спортски центар “ТЕК” у Великим Црљенима, осим фудбалског терена, обухвата затворени базен, бетонско игралиште за кошарку, теретану и помоћне објекте. Остала места имају мање спортске центре или само фудбалске терене.

Културна баштина општине Лазаревац

Културно-историјско наслеђе ГО Лазаревац не обилује споменицима или заштићеним амбијенталним целинама. Заштићени споменици културе примарног значаја предвиђени за трајно чување су: Црква светог Димитрија, Спомен костурница изгинулих ратника у Колубарској бици 1914. године, гробље (варошки део) из XIX века, Цркве

брвнаре у Вреоцима и Брајковцу. Историјски објекти посебних вредности су: спомен парк Димитрију Туцовићу – локалитет Врапче брдо; зграда у улици Краља Петра I број 1.

Постојеће стање и програми активности и циљева заштите и унапређења животне средине у Градској општини Лазаревац

Стање животне средине по многим аспектима, на подручју ГО Лазаревац, такво је да је неопходно предузети мере побољшања, а потом и заштите тако поправљеног стања. Превентивно деловање, конкретне мере и активности на поправљању стања и спровођењу заштите животне средине мора бити сведено на мање просторне јединице, где се општина, као административна и просторно-географска целина, са одређеним карактеристикама и надлежностима, појављује у двојној улози и то као просторни и организациони оквир деловања. Иако се у оквиру ингеренције општине налазе само неки аспекти заштите животне средине, све активности и процеси се одвијају на том простору, па је утолико потребније сагледати стање у свим аспектима животне средине у општини да би се створила поуздана основа за рационално и правовремено деловање у правцу поправљања, заштите и унапређења животне средине, како на локалном, тако и на глобалном нивоу. Квалитет животне средине, може да се процењује из угла узрочно – последичних односа. Узрочну категорију квалитета животне средине представља постојање одређених садржаја и активности који проузрокују загађење и угрожавање животне средине, деградацију простора, поремећаје еколошке равнотеже и друге промене које имају за последицу негативан утицај на живи свет. Последичну категорију квалитета животне средине представља квалитет живљења становништва на одређеном подручју. Квалитет живљења и квалитет животне средине су неодвојиви и директно се огледају кроз просторне утицаје између загађивача и људских станишта, као и последично кроз здравствено стање и морталитет становништва. Како је економски аспект, један од важних параметара квалитета живљења, често супростављен очувању квалитетне животне средине, долази до највећег проблема који се огледа у проналажењу мере у нужној деградацији и загађењу животне средине, у циљу обезбеђења економских услова живота људи, са једне стране, и неопходном очувању животне средине са свим виталним ресурсима за живот људи, са друге стране. Овај проблем је посебно присутан у ГО Лазаревац, имајући у виду да се на територији општине налазе огромне површине под површинским коповима угља, велики погони за прераду угља, крупни производни енергетски капацитети, низ пратећих садржаја (депоније, јаловишта, погони и др.), као и то да је територија општине испресецана путним, железничким и енергетским коридорима. Са обзиром на видове загађења животне средине, може се закључити да је територија општине већим делом угрожена значајно више у односу на друге општине које немају овакву привредну структуру. Утврђено

чињенично стање представља полазну основу за предузимање мера и активности, првенствено на поправљању погоршаних услова, отклањању и спречавању даљих загађења и рекултивацији деградираних површина. Реализација мера на побољшању квалитета животне средине директно утиче на побољшање квалитета живљења у овој општини

Развојне карактеристике ГО Лазаревац

- Повољан геогеографски положај
- Постојање природних богатава(угаљ)
- Велики потрошачки потенцијал
- Бројна и добро образована радна снага
- Велика заступљеност индустријске производње
- Мала заступљеност пољопривредне производње

Предности ГО Лазаревац

- Економски развијена општина
- Развијена саобраћајна инфраструктура (Ибарска магистрала, пруга Београд – Бар), добра мрежа локалних путева
- Добра успелост индустријских капацитета
- Постојање слободног грађевинског земљишта
- Развијен приватни сектор

Проблеми ГО Лазаревац

- Смањене надлежности и успорен процес децентрализације власти
- Миграције становништва услед рударских радова
- Нарушавање и загађивање животне средине
- Неповољна старосна и професионална структура становништва
- Велики број избеглица и ИРЛ који нису довољно интегрисани и непредвидив број могућих повратника по реадмисији

Градска општина Лазаревац је део територије Града Београда у којој се врше послови локалне самоуправе утврђени Уставом и Законом о локалној самоуправи, Статутом Града Београда и Статутом Градске општине Лазаревац.

Организациона структура ГО Лазаревац

Скупштина ГО Лазаревац са 61 одборником

- Председник Скупштине
- Заменик председника Скупштине
- Секретар Скупштине

Председник Градске Општине

- Заменик Председника

Веће Градске општине са 11 чланова

Општинско правобранилаштво ГО Лазаревац

Управа Градске општине

- Начелник управе ГО Лазаревац
- Заменик начелника управе ГО Лазаревац

Подаци о Управи:

Одељења:

- Одељење за управу
- Одељење за финансије
- Одељење за урбанизам и грађевинске послове
- Одељење за заштиту животне средине, комуналне и стамбене послове;
- Одељење за имовинско-правне послове;
- Одељење за инспекцијске послове;
- Одељење за привреду, пољопривреду и друштвене делатности
- Одељење за локални економски развој

Стручне службе:

- Служба за скупштинске послове, послове извршних органа и прописе
- Служба за заједничке послове
- Кабинет Председника градске општине

ПОГЛАВЉЕ 2

Подаци о избеглицама и интерно расељеним лицима у Градској општини Лазаревац

Под избеглицама и расељеним лицима подразумевамо сва она лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, узимајући у обзир и она лица која су у међувремену стекла

држављанство Р. Србије (али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.)

Под повратницима по основу споразума по реадмисији подразумевају се лица која су враћена на територију Р.Србије, из разлога што не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак и боравак на територији државе са којима је Р. Србија закључила споразум о реадмисији

На територији ГО Лазаревац, налази се према подацима повереништва за избеглице око 2500 избеглица и око 3000 интерно расељених лица, што чини близу 10% становноштва општине. Сва ова лица смештена су у приватном смештају, изузев око 40 лица која су смештена у непризнатом колективном центру „бараке КГЛ“ у Шопићу.

Ови подаци су оквирни, јер постоје велики проблеми око утврђивања стварног броја избеглица и ИРЛ због различитих фактора :миграције, промене статуса (пријем у држављанство) и други варијабилни фактори које је тешко пратити. Промене пребивалишта и боравишта регистроване код повереника за избеглице не представљају потпун и поуздан податак, из разлога што је изванредан број избеглица и ИРЛ ове промене регистровао само у МУП-у.

Највећи број избеглица је дошао:

- 1991-1992-год. - након избијања сукоба и почетка ратних дејства у Хрватској и БиХ
- 1995.год. - после војне операције “Олуја” (прогнана лица)
- 1995-1996.год. - после потписивања „Дејтонског споразума“
- 1998 год. - после реинтеграције Сремско-Барањске области у Хрватску.

Највећи број интерно расељених лица је дошао:

- 1999.год. након потписивања Кумановског војно-техничког споразума, а траје и до данашњих дана.

ПОДАЦИ О ИЗБЕГЛИЦАМА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИМ ЛИЦИМА.

СТАРОСНА СТРУКТУРА	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
0-6	78	8
7-14	208	21
15-18	209	29
19-65	1473	339
65+	432	161

ПОЛНА СТРУКТУРА	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
МУШКАРЦИ	1191	265
ЖЕНЕ	1209	293

ОБРАЗОВАЊЕ	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
БЕЗ ШКОЛЕ	876	94
НЕПОТПУНА ОС.ШК.	0	82
ОСНОВНА ШКОЛА	177	131
СРЕДЊА ШКОЛА	424	231
ВИША ШКОЛА	764	13
ВИСОКА ШКОЛА	93	7
МАГИСТАР	66	0
ДОКТОР НАУКА		0

РАДНИ ОДНОС (за старије од 15.год.)	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
СТУДЕНТ/УЧЕНИК	518	73
ЗАПОСЛЕН	682	82
ПОВРЕМЕНО ЗАПОСЛЕН	559	7
ПЕНЗИОНИСАН	189	73
НЕЗАПОСЛЕН	166	294

Подаци за ИРЛ односе се на регистрацију 2000.г. - 2021 лице и на стање са 25.08.2010.г. – 2400 лица.

Подаци за избеглице и ратом угрожена лица:

попис.1996: 1873 избеглица и ратом угрожених лица, остала лица 165

попис 2001: 2038 избеглица и 301 ратом угрожених лица

попис 2004/2005: избеглица 558.

Схватајући и разумевајући различите проблеме избеглица и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, грађани ГО Лазаревац, установе и органи показали су велику хуманост, настојећи да помогну људима у невољи, при чему је најзначајнију улогу одиграла општинска Организација Црвеног Крста кроз прикупљане и расподелу хуманитарне помоћи и налажење и обезбеђење привременог смештаја.

Доношењем Закона о избеглицама у априлу 1992.г. створена је законска регулатива за формирање Општинског штаба за прихват и збрињавање избеглица и одређен је повереник за Комесаријата за избеглице. Изменама и допунама Закона о избеглицама у мају 2010.г. донета су законска решења која ће омогућити интеграцију избеглим лицима која не желе, или не могу да се врате у земље из којих су избегле. Законом је предвиђено да држава Србија у оквиру својих могућности

решава стамбена питања избеглица давањем стамбених објеката на коришћење, закуп или откуп, као и доделом средстава за побољшавање стамбене ситуације.

Миграције унутра избегличке и ИРЛ популације трају и данас у погледу промене места боравка и најчешће су условљене социо-економским факторима, што је веома тешко пратити. Због своје економске развијености и обзиром да је једна од градских општина, ГО Лазаревац је веома привлачна за избегла, ИРЛ и повратнике по реадмисији у погледу настањивања, запошљавања, отпочињања приватног предузетништва, рада у „сивој“ економији др.

Досадашње активности на територији ГО Лазаревац у односу на избеглице и ИРЛ и повратницима по реадмисији

ГО Лазаревац о избеглицама, ИРЛ и повратницима по реадмисији брине на законом прописан начин преко институције које су за то надлежне: повереник за избеглице, Црвени Крст, Центар за социјални рад, здравствене службе, просветне службе, НВО и др.

Повереник за избеглице свој рад заснива на: законима, прописима, међународним конвенцијама, инструкцијама и упутствима Комесаријата за избеглице. Припада Управи Градске општине Лазаревац - Одељењу за управу, и директно се бави решавањима проблема избеглица како административних тако и личних. Основни послови повереника су: израда предлога решења о признавању и укидању статуса избеглица, евиденције промене адресе код пресељења избеглица и ИРЛ, припрема документације за издавање избегличке легитимације и легитимације ИРЛ, израда предлога закључака о исправци грешака у личним подацима, упис и евиденција ИРЛ и све промене везане за њихов статус, издавање потврда и уверења и сви други административни полови везани за избеглице и ИРЛ, вођење евиденције и пријава повратника по реадмисији, рад на изради делова или целих планских докумената везаних за остваривање права на разне врсте помоћи и интеграцију избеглица и ИРЛ и повратника по реадмисији. Према Инструкцијама Комесаријата за избеглице повереник је организовао и спроводио: пописе избеглица, регистрацију избеглица и ИРЛ са бирачким правом, изборе за разне нивое власти у Хрватској, БиХ и на КиМ. У свим својим активностима повереник је имао велику подршку локалне власти.

У циљу ефикасније и комплетније помоћи избеглим, ИРЛ и повратницима по реадмисији повереник редовно сарађује са КИРС и разним НВО по питањима правне помоћи, прибављања докумената, помоћи око решавања одређених егзистенцијалних питања и др. Нарочито добра сарадња се остварује са Црвеним крстом Лазаревца, Центром за социјални рад, УНХЦР и другим хуманитарним организацијама.

Црвени крст ГО Лазаревац је у првим тренуцима егзодуса 1991.г, а и каснијих егзодуса била прва и водећа организација у прихвату и збрињавању избеглица из Хрватске, а касније из БиХ и са КиМ. Помоћ у проналажењу и обезбеђењу смештаја, храни, одећи и обући, средствима

за хигијену једне су од основних активности којима се бавио Црвени крст ГО Лазаревац, где је право на ове врсте помоћи према евиденцији остварило око 3000 избеглица и 3000 ИРЛ. Посебно велику улогу у овом времену, преко Службе тражења, Црвени крст Лазаревца је имао у проналажењу, у ратном метежу изгубљених и несталих лица, у циљу спајања породица. Своју активност Црвени Крст је базирао на самопрегорном и несебичном ангажовању и учешћу волонтера.

Центар за социјални рад - Одељење у Лазаревцу поступајући по Закону о социјалној заштити и социјалној сигурности, у оквиру својих надлежности омогућио је остваривање разних видова помоћи за најугроженије категорије избеглица и ИРЛ и то:

- смештај у домове за старање и негу - 5 лица
- НСП-а - 25 породица

ПОГЛАВЉЕ 3

Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица

Анализа контекста или радног окружења обухвата четири врсте квалитативних анализа:

- Преглед документације релевантне за питања избеглих и интернорасељених лица,
- Анализу стања (SWOT),
- Анализу заинтересованих страна (локалних актера),
- Анализа проблема са закључцима.

Анализа или Преглед документације обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих и интерно расељених лица у Републици Србији, постојећа стратешка документа ГО Лазаревац и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и интерно расељеним лицима.

Међународни стратешки документи су:

- Конвенција Уједињених нација о статусу избеглица (1951);
- Женевска конвенција о раду Црвеног крста (1949).

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица 2002;
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Р Србије (2006 ~ 2012);
- Национална стратегија запошљавања (2005 ~ 2010);
- Стратегија развоја пољопривреде ;
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005);
- Национални план акције за децу (2004);
- Закон о избеглицама (1992.2010);
- Закон о Црвеном крсту (2005).
- Закон о управљању миграцијама (2012)

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама (Службени гласник Р. Србије број 18/92 ; 42/2002 ; 45/2002). С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама који је донет 07.05.2010.г. („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010). На нивоу Града Београда релевантна планска документа су :

- Нацрт стратегије развоја града Београда (2008);
- Стратегија развоја здравствене заштите у Београду (2007).

Локална стратешка документа од значаја за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у ГО Лазаревац су :

- Студија развоја локалне економије ГО Лазаревац (2005)

Прегледом и анализом стратешке документације међународног, националног, градског и локалног карактера дошли смо до неколико најважнијих закључака и то:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања и обезбеђивање услова за повратак и локалну интеграцију, што је у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање проблема и унапређење положаја ове циљне групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Град Београд нема усвојену стратегију за решавање проблема избеглих и интерно расељених лица.
- Локална стратешка документа ГО Лазаревац указују на доминантне проблеме избеглих и интерно расељених лица, као и на начин за њихово решавање и интеграцију избеглих и интерно расељених у локалну заједницу.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену те сагледавања позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном и животном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

SWOT ANALIZA

<p>У Н У Т Р А Ш Њ Е</p>	<p style="text-align: center;">СНАГЕ</p> <p>Постојање политичке воље Могућност општине да партиципира у одређеним пројектима Сарадња лок.самоуп. са НВО Добро организован Центар за соц. рад Добри технички и админ.капацитети Добри финансијски капацитети Искуство у партнерским пројектима Добра мрежа и сарадња са МЗ Добре могућности запошљавања Велики обрт финансијских средстава Могућност зараде у „сивој“зони Средиште великог броја привредних субјеката Добра комуникација привредника и локалне самоуправе Развијен приватни сектор</p>	<p style="text-align: center;">СЛАБОСТИ</p> <p>Општа незапосленост Статус Градске општине(недостак надлежности и финанс.средстава) Велика померања и миграције домицилног становништва Дуготрајне последице захваћености дела општине елементарним непогодама(поплаве,јак ветар) Немогућност праћења популације избеглих, ИРЛ и повратника по реадмисији Немоућност функционалног обавештавања овх група Неорганизованост и неактивност ових група Неусклађеност образовног система са потребама привреде(недостатак занатлија и мајстора)</p>
<p>С П О Љ А Ш Њ Е</p>	<p style="text-align: center;">МОГУЋНОСТИ</p> <p>Статус Градске општине Могућност образовања на свим нивоима Подршка КИРС-а Постојање националне стратегије Релативно лако интегрисање Законски обухваћене популације избеглица и повратника по реадмисији Олакшан приступ донаторским фондовима Могућност градње станова за лица слабије платежне моћи</p>	<p style="text-align: center;">ПРЕПРЕКЕ</p> <p>Закон о локалној самоуправи(мале надлежности) Општа економска криза Спора примена националних стратегија Миграције Смањење донаторских фондова Неједнак третман избеглих и ИРЛ Скупо грађевинско земљиште Непредвидљив број повратника по реадмисисији</p>

Најважнији закључци анализе су:

- Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији. Локална власт је отворена за сарадњу са свим релевантним факторима за решавање проблема и положаја избеглих, интерно расељених лица повратника по реадмисији, али као Градска општина зависи од опредељених средстава и ресурса које Град уступа Општини за решавање ових проблема.
- Недовољно се користе стручни људски ресурси.
- Недовољно искоришћавање могућности да се средства прибаве изван локалне самоуправе, што је негативна пракса успостављања партнерства између јавног и невладиног сектора.
- Пословни сектор је мало или никако укључен у решавање проблема локалне заједнице, а самим тим и проблема избеглих и интерно расељених повратника по реадмисији.
- Неусклађеност школског образовног система и неадекватна образовна структура са потребама привреде.
- Искуство и сарадња установа, НВО и локалне самоуправе у припреми пројектних предлога и реализацији пројеката, што отвара могућност добијања донаторских средстава, која су потребна за испуњење свих пројектованих активности локалног акционог плана.
- Анализом заинтересованих страна: идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији у ГО Лазаревац које су подељене на:
 - Крајње кориснике услуга (различите групе избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији),
 - Кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица су :

- Избегла и интерно расељена лица у приватном смештају која немају трајно решено стамбено питање и повратници по реадмисији са нерешеним стамбеним питањем и без прихода.
- Избегла и интерно расељена лица која живе у сопственим безусловним објектима, а немају средства за адаптирање објекта чиме би значајно утицали на побољшање квалитета живота и повратници по реадмисији који имају безусловне стамбене објекте

- Избегла и интерно расељена лица и повратници по реадмисији која немају средства да заврше започету стамбenu изградњу.
- Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и интерно расељених и повратника по реадмисији.
- Породице избеглих и интерно расељених и повратника по реадмисији, чији су чланови тешко болесна лица, или деца са сметњама у развоју.
- Самачка старачка домаћинства без примања или са минималним приходима.
- Самохрани родитељи.
- Незапослена, радно способна избегла и интерно расељена лица и повратници по реадмисији.
- Становници нерегистрованих колективних центара.
- Неформалних насеља.

Кључни партнери локалној самоуправи у решавању проблема избеглица и ИРЛ и повратника по реадмисији су:

- Општинска управа, обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији у локалној заједници.
- Повереништво за избеглице и миграције, као део Општинске управе врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим и интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији.
- Центар за социјални рад, је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјалнозаштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважније функције центра су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функције органа старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада у општини.
- Црвени крст: кроз своју основну делатност.
- Национална служба за запошљавање: спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао. Избегла, интерно расељена лица и повратници по реадмисији имају једнаке могућности као и сви други незапослени да користе ове програме.

- Образовне институције, укључују у образовни систем избегла и интерно расељена лица под једнаким условима као и за све друге ученике.
- Здравствене установе Дом здравља „ Др. Ђорђе Ковачевић “ са подручним амбулантама пружа услуге примарне и секундарне здравствене заштите као и специјалистичке прегледе. Избегла и интерно расељена лица остварују своја права из ове области као и сви други грађани.
- Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, обавља послове који се односе на: прихват избеглица и повратника по реадмисији, дефинисање њиховог статуса статуса, организовање збрињавање избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији, вођење евиденције, усклађивање пружања помоћи избеглим и интерно расељеним и повратнике по реадмисији и од стране других организација, покреће иницијативу за тражење међународне помоћи од институција Уједињених Нација и других организација, обавља координацију различитих програма за избегла и интерно расељена лица и повратнике по реадмисији.
- Невладине организације имају значајну улогу у процесу информисања избеглих и интерно расељених лица о различитим програмима, као и на поделу хуманитарне помоћи, обезбеђивање помоћи у прибављању личних докумената, правне помоћи и др.

Анализа проблема избеглих и интерно расељених лица је показала да су њихови главни проблеми у ГО Лазаревац следећи:

- 1. Нерешено стамбено питање.** Овај проблем имају избегла и интерно расељена лица и повратници по реадмисији који станују у приватном смештају (проблем плаћања закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима (неусловни објекти, недовршени објекти, мали стамбени простор).
- 2. Незапосленост.** Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији. Већина избеглих и интерно расељених лица се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у „сивој“ економији.
- 3. Недостатак материјалних средстава.** Изражен је у већем делу избегличке и расељеничке популације и повратника по реадмисији а посебно код: старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица које имају хроничне и тешко оболеле чланове или децу са сметњама у развоју.
- 4. Проблеми правне природе.** Тешкоће око прибављања различитих докумената из држава порекла, права из пензионог и инвалидског осигурања, као и права на социјалну и здравствену заштиту.
- 5. Недовољна сензибилност локалне заједнице** према проблемима избеглих и ИРЛ и повратника по реадмисији, огледа се у малом

ангажовању локалне заједнице у решавању кључних проблема избеглих и интерно расељених и повратника по реадмисији.

6. **Недовољни и неодговарајући** социјално материјални подстицај за интеграцију избеглих и избеглих и ИРЛ и повратника по реадмисији.
7. **Пасивност избеглих и интерно расељених и повратника по реадмисији** у локалној заједници у односу на сопствене проблеме који се исказује кроз непостојање свести о самоорганизовању.
8. **Отежано располагање имовином** у местима или земљама порекла. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али је његово решавање везано за националне институције и сарадњу Р. Србије са бившим републикама СФРЈ, односно међународном управом на Косову и Метохији.

Општи закључци анализе

Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављењем унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа, стратешки приступ развоју општине и др. Специфичан статус Градске општине Лазаревац у многоме ограничава поље деловања локалне самоуправе за решавање проблема ове циљне групе.

Нерешено стамбено питање вишечланих породица и проблеми у располагању имовином и земљама и местима порекла значајно доприносе социјалном сиромаштву и лошем квалитету живота избеглих и интерно расељених лица, нерешани стамбени и егзистенцијални проблеми повратника по реадмисији, је директан проблем локалне заједнице. Постојање великог броја лица без правног субјективитета „Правно невидљива лица“, то јест лица која нису уписана у матичне књиге на територији Р. Србије, односно лица, која су уписана у матичне књиге, али не поседују одговарајућа лична документа. Пасивност недовољна самоорганизованост и лоша информисаност самих избеглих и интерно расељених и повратника по реадмисији, додатно доприносе њиховом незадовољавајућем положају и релативно ниском нивоу интегрисаности у локалну заједницу. Изузетно лош друштвени и економски положај жена избегличко расељеничке популације повратника по реадмисији. Лоша и неадекватна образовна структура додатно отежава запошљавање избеглих и ИРЛ и повратника по реадмисији. Препоруке:

- Покренути иницијативу за стално стамбено збрињавање на територији локалне самоуправе.
- Умрежавање и ефикаснија сарадња свих релевантних чинилаца за решавање проблема избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији.
- Покретање иницијативе за већа финансијска издвајања из републичког и градског буџета и формирање фондова за решавање стамбених проблема.

- Повећати запосленост преквалификацијом и доквалификацијом избеглих и интерно расељених и повратника по реадмисији лица за дефицитарна занимања.
- Обезбедити континуиране едукативне програме из области пољопривредне производње.
- Организовати попис избеглих и интерно расељених лица и прибавити податке о броју могућих повратника по реадмисији у циљу сагледавања правог бројчаног стања.

ПОГЛАВЉЕ 4

КРИТЕРИЈУМИ И ПРОРИТЕТНЕ ГРУПЕ

Критеријуми локалног акционог плана за избор приоритетних група међу избеглим и интерно расељеним лицима и повратника по реадмисији на територији ГО Лазаревац су следећи:

- Видљивост и распрострањеност проблема у локалној заједници;
- Стамбена и егзистецијална угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Незапосленост и материјално сиромаштво одређене циљне групе
- Хитност решавања проблема (степен угрожености);
- Заинтересованост саме циљне групе за решавање проблема;
- Необухваћеност групе системским мерама подршке и помоћи.

Елиминаторни критеријуми: ресурси којима располаже локална самоуправа и овлаштења лок. самоуправе при располагању тим ресурсима (Статус градске општине).

Приоритетне групе, одабране на основу ових критеријума су:

1. Избегла и интерно расељена лица и повратници по реадмисији која немају трајно решено стамбено питање било да живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним и безусловним стамбеним објектима.

2. Незапослена радно способна избегла и интерно расељена лица и повратници по реадмисији.

Најугроженија лица у оквиру предходних приоритетних група:

- Породице чији су чланови тешко или хронично болесна лица, или деца са сметњама у развоју;
- Самохрани родитељи без сталних примања;
- Самачка старачка домаћинства без сталних прихода;

- Вишечлане и вишегенерацијске породице;
- Жене носиоци породичног домаћинства;
- Роми.

3. Правно невидљива лица, лица без правног субјективитета.

Приоритетни проблеми су :

- Нерешено стамбено питање;
- Незапосленост;
- Недостатак материјалних средстава за живот;
- Здравствени проблеми.

ПОГЛАВЉЕ 5

Општи и специфични циљеви

- Општи циљ

Побољшан социјално материјални положај избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, путем програма за трајно решавање стамбеног питања најугроженијих породица, повећаног запошљавања и стварања одрживих услова за њихову трајну интеграцију и укључивање у друштвени живот Градске општине Лазаревац.

- Специфични циљеви

Табеле :

1. У периоду 2015. до 2017. године, у сарадњи са донаторским организацијама трајно решити стамбено питање за најмање 8 породица избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, откупом 8 одговарајућих сеоских домаћинства.

Динамика реализације: Откуп три домаћинства, за три породице прве две календарске године, после два домаћинства за две породице следеће године.

2. У периоду 2015. до краја 2017. године, трајно решити стамбено питање за најмање 24 породица избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, која имају започет, недовршен или за живот неуслован стамбени објекат, доделом пакета грађевинског материјала.

Динамика реализације: Сваке календарске године обезбедити најмање 8 (осам) донација у грађевинском материјалу за најмање 8 (осам) породица избеглица и ИРП и повратника по реадмисији.

3. У периоду од 2015.г. до 2017.г. после сагледавања потреба за повратника по реадмисији, изнаћи најоптималнија решења за њихово укључивање у локалну заједницу кроз програме: образовања, самозапошљавања, решавања стамбених потреба и др.

4. У сарадњи са донаторским организацијама и надлежним Министарствима Владе Р. Србије у периоду од 2015. до 2017. године обезбедити доделу средстава за покретање породичног посла тзв. доходовних грантова за 30 породица избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Динамика реализације: Сваке календарске године обезбедити доделу најмање 10 (десет) доходовних грантова за 10 (десет) породица избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

ПОГЛАВЉЕ 6

Активности

Специфичан циљ бр.1 за период од 2015. до 31.12.2017.год.

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери
				Буџет локалне самоуправ.	остали извори		
Усвајање ЛАП-а	IV квартал 2014год	Усвојен ЛАП	Записник са скупштине			савет за миграције ,скупштин	
Формирање комисије и израда плана откупа	I квартал 2015	Формирана комисија , урађен правилник услова и критеријума	Донешене одговарајуће одлуке,усвојен правилник			Савет за миграције КИРС, НВО	МЗ,службе ГО, локална средства информисања
Аплицирање код НВО и донатора	I квартал 2015	Одобрена средства	Потписан уговор	3000€	30000€	Председник ГО	НВО, УНХЦР, КИРС
Обилазак,попис,класификација домаћинстава	II квартал 2015	Домаћинства обиђена,пописана ,класификована	Записници, фотографије			Комисија ,савет за миг.	Стручне службе,МЗ,
Склапање уговора о откупу	II квартал 2015	Потписани уговори, уплаћена средства	Потписани уговори	3000€	30000€	Комисија, савет	Стручне службе
Расписивање конкурса, прикупљење пријава	III квартал 2015 и даље	Конкурс објављен, пријава прикупљене	Позив за учешће на конкурс			Конкурсна комисија	Локална средства информисања,стручне службе
Решавање по пријавама	IV квартал и даље	Одлуке и решења	Уговори, записници			Комисија, савет	Стручне службе, Катастар непокретности
Потписивање уговора.увођење корисника у посед	IV квартал 2015	потписан уговор,корисник уведен у посед	Потписи на уговору			Председник ГО Лазаревац,корисници	Сручне службе

Специфичан циљ бр. 2 за период 2015. до 31.12.2017.год.

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери
				Буџет. лок, само-упр.	оста-ли извори		
Усвајање ЛАП-а	I квартал 2015год	Усвојен ЛАП	Записник са скупштине			савет за миграције скупштине	
Формирање комисије и израда правилника	I квартал 2015	Формирана комисија ,урађен правилник услова и ктитеријума	Донешене одговарајуће одлуке,усвојен правилник			Савет за миграције, КИРС, НВО	Стручне службе
Аплицирање код НВО и донатора	I квартал 2015	Одобрена средства	Потписан уговор	3000 €	30000 €	Председник ГО	КИРС, УНХЦР, НВО
Расписивање конкурса,прикупљење пријава	I квартал 2015 и даље	Конкурс објављен,пријава прикупљене	Позив за учешће на конкурс			Конкурсна комисија	Локална средства информисања,стручне службе
Решавање по пријавама,увиђај на терену,	II квартал и даље	Одлуке и решења	Уговори,записници			Комисија, савет	Стручне службе
Потписивање уговора са корисницима	II квартал 2015	потписан уговор	Потписи на уговору,			Председник ГО Лазаревац, корисници	Сручне службе
Расписивање јавне набавке и одабир снабдевача	III квартал	расписан тендер,одабран снабдевач	тендерска документација			тендерска комисија	стручне службе
Допрема и контрола уградње материјала	III и IV квартал и даље	Допремљен и уграђен материјал	записници фотографије			Комисија савет, корисници	стручне службе

Специфичан циљ бр.3 за период од 2015. до 31.12.2017.год.

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери
				Буџет локалне самоуп.	остали извори		
Сагледавање потреба повратника по реадмисији	I до IV квартал 2015	утврђене потребе за одређеном врстом помоћи	број и врста потребних помоћи	100.000		савет за миграције	стручне службе полицијска станица, дом здравља, матична служба, центар за социјални рад

Специфичан циљ бр.4 за период од 2015. до 31.12.2017.год.

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери
				Буџет. лок,са-моуп	остали извори		
Усвајање ЛАП-а	I квартал 2015год	Усвојен ЛАП	Записник са скупштине			савет за миграције,ск општина	
Формирање комисије и израда правилника	I квартал 2015	Формирана комисија , урађен правилник услова и китеријума	Донешене одговарајуће одлуке, усвојен правилник			Савет за миграције КИРС, НВО	Стручне службе
Аплицирање код НВО и донатора	I и II квартал 2015	Одобрена средства	Потписан уговор	1700 €	17000 €	Председник ГО	НВО, УНХЦР, КИРС
Расписивање конкурса,прикупљење пријава	II квартал 2015 и даље	Конкурс објављен, пријава прикупљене	Позив за учешће на конкурс			Конкурсна комисија	Локална средства информисања, стручне службе
Решавање по пријавама, увиђај на терену,	II квартал и даље	Одлуке и решења	Уговори, записници			Комисија, савет	Стручне службе
Потписивање уговора са корисницима	III квартал 2015	потписан уговор	Потписи на уговору,			Председник ГО Лазаревац, корисници	Сручне службе
Расписивање тендера и одабир добављача	III квартал 2015	Расписана јавна набавка, одабран снабдевач	тендерска документација			тендерска комисија	стручне службе
Допрема и испорука опреме	III и IV квартал 2015 и даље	опрема допремљена и стављена у функцију	записници фотографије			Комисија , савет, корисници	стручне службе

ПОГЛАВЉЕ 7

Ресурси -буџет

Процењује се да вредност активности, обука и доходовних кредитних аранжмана прелази 250.000 Е. Средства за реализацију овог Локалног акционог плана обезбеђиваће се из различитих извора: део средстава ће се обезбедити преко донаторских буџета (куповина сеоских домаћинстава, додела грађевинског материјала, (економско осамостаљивљење и самозапошљавање) и других доступних извора, а део средстава из локалних извора (учешће 10%). Поступајући у складу са донетим националним стратегијама: за смањење сиромаштва, решавање питања избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, запошљавања, одрживог развоја, очекује се финансијска подршка ресорних министарстава и градских секретаријата.

ПОГЛАВЉЕ 8

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП-а у ГО Лазаревац обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

- 1.) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а
- 2.) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП-а

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама. Савет ће, као део свог будућег рада, направити план управљања применом ЛАП-а .

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а ;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација, од сваког актера учесника у процесу унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица у локалној заједници ;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а ;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивање успешности (евалуације) ЛАП-а
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројекта развијених на основу ЛАП-а. У складу са ЛАП-ом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима-партнерима у локалној заједници. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију, припремаће периодичне извештаје о свом раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада. Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују ЛАП-ом;
- Редовно достављање извештаја Локалног савета за миграције;
- Учешће на евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;
- Унапређење процеса инплементације ЛАП-а, у складу са препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимање одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2015. године припремиће Савет за миграције ГО Лазаревац. Планови усвајени од стране Скупштине ГО Лазаревац представљају оперативни део Локалног акционог плана. Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношење евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности

ПОГЛАВЉЕ 9

Праћење и оцена успешности

Циљ праћења успешности (Мониторинга и Евалуације) ЛАП-а је да се систематски прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а, ради евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена. Временски оквир: Мониторинг, спроводи се континуирано и дугорочно за период 2015. до 2017. Евалуација ће се вршити периодично два пута годишње. Финална евалуација обавиће се на крају 2017. године. Предмет Мониторинга и Евалуације укључују целовито сагледавање испуњења активности, задатака и специфичних циљева. Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:

1. Обухват избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији новим услугама и мерама;
2. Структура корисника услуга и мера програма;
3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и ИРЛ повратника по реадмисији у лок. заједници;
4. Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ повратника по реадмисији;
5. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и РЛ повратника по реадмисији.

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а су следећи:

1. Број протокола о сарадњи са донаторским организацијама;
2. Број трајно решених стамбених проблема.
3. Број сертификата о завршеној преквалификацији и доквалификацији;
4. Број лица која су се samozапослила са донацијом за економско оснаживање породица и лица.

Методe и технике Мониторинга и Евалуације

За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и др. Савет за управљање миграцијама ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног акционог плана. Тим за мониторинг

и евалуацију чине представници и стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и интерно расељених лица, као и представници корисничких група овог ЛАП-а. Савет ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.

Овај план ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Београда“.

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЛАЗАРЕВАЦ
III-09 Број:06- 34/2015 од 25. фебруара 2015.године**

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Марко Гођевац

