

**ОПШТИНА МИОНИЦА**

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА  
У ОПШТИНИ МИОНИЦА  
2011-2014**

**Мионица, септембар 2010.године**

САДРЖАЈ	страна
Уводна реч Председника општине Мионица.....	3
Одлука Скупштине општине Мионица о усвајању ЛПА .....	4
Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛПА.....	6
Сажетак ( резиме ) ЛПА.....	8
Општи положај избеглих и интернорасељених лица .....	8
Поглавље 1: Општи подаци о Општини Мионица.....	9
Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Мионица. ....	11
Поглавље 3: Анализа ситуације и закључци.....	12
Анализа кључних актера у решавању проблема избеглица и ИРЛ у општини Мионица.....	15
Поглавље 4: Приоритетне циљне групе.....	20
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви .....	21
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛПА .....	22
Поглавље 7: Ресурси/буџет.....	22
Поглавље 8: Аранжмани за примену .....	24
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности.....	25
Прилог 1*) (10 страна ) .....	27

## ***УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ***

Општина Мионица је у сарадњи са Комесаријатом за избеглице израдила Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица на територији наше општине, а у циљу што боље интеграције ове категорије грађана.

Проблеми са којима се сусреће популација избеглих, прогнаних и интерно расељених лица сведени су у оквире Локалног акционог плана. Процес планирања је спроведен кроз идентификовање потреба и специфичних проблема избеглица и интерно расељених лица на територији општине Мионица.

Локални акциони план је темељ и основ за могућност решавања проблема избеглих и интерно расељених лица. Проблеми ће се решавати плански, у складу са потребама корисника, а све у циљу унапређења квалитета живота, односно што ефикаснијег интегрисања у Републици Србији.

У категорију избеглих и интерно расељених лица спадају сва лица која су била принуђена да напусте своје домове због рата на простору република бивше Југославије и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене egzистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Општина Мионица је отворена за сарадњу, спремна да реализује Локални акциони план за унапређење избеглих и интерно расељених, и тако ублажи проблеме са којима се суочавају грађани који су насилно расељени, као и да убрза што боље њихово интегрисање у Србији.

Локални акциони план ће спроводити локални кадрови, ослањајући се на стручно знање и искуство, уз подршку Комесаријата за избеглице.

И на крају, по спровођењу овог Локалног акционог плана коначно ће се трајно решити питање стамбеног збрињавања, као и економско оснажења и осамостаљења, као услов за што бољу интеграцију, у нашу заједницу овог дела популације општине Мионица.

***ПРЕДСЕДНИК  
ОПШТИНЕ МИОНИЦА  
Милан Матић, с.р.***

На основу члана 36. Статута Скупштине општине Мионица ("Службени гласник СО Мионица", број 8/2008),

Скупштина општине Мионица на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ године, донела је

### **О Д Л У К У**

**о усвајању локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Мионица за период 2011-2014 године**

- I. Усваја се локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Мионица за период 2011-2014 година.
- II. Ову Одлуку објавити у Службеном гласнику општине Мионица.

### **СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МИОНИЦА**

**Број: \_\_\_\_\_/2010**

**Мионица, \_\_\_\_\_ 2010. године**

**ПРЕДСЕДНИК**  
**Биљана Николић с.р.**

### **Образложење**

Према подацима Комесеријата за избеглице на територији општине Мионица према попису из 1996. године било је 1314 избеглих и програних лица, на попису 2001 године тај број се смањио на 889 избеглих и програних лица. Пописом из 2005 године регистровано је 187 лица са овим статусом, број избеглих и програних лица у сталном је опадању и данас износи 72 избегла лица са активним статусом.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Мионица одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица који је усвојила Влада Републике Србије и другим Националним стратешким документима од значаја за ову област.

Локални акциони план је настао као резултат учешћа у пројекту подршке институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно

расељена лица. Општи циљ пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и интерно расељених лица. Основни циљ примене локалног плана, јесте да дефинише специфичне циљеве, који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и стварању услова за интеграцију у све сегменте живота избеглих и интерно расељених лица на подручју општине Мионица.

Пројекат финансира ЕУ а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ). Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, Комесаријат за избеглице Републике Србије, Министарство за Косово и Метохију, Министарство рада и социјалне политике, као и друга надлежна Министарства, општинска и градска повереништва за избегла и интерно расељена лица и одабрани градови и општине.

Локални акциони план је резултат процеса планирања, односно планска одлука којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У складу са напред наведеним Савет за управљање миграцијама и трајна решења на територији општине Мионица предлаже Скупштини општине Мионица да усвоји предложени Локални акциони план за 2011-2014 годину.

**Прилог:** Предлог Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Мионица за период 2011-2014. година

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА  
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У  
ОПШТИНИ МИОНИЦА  
2011-2014**

Општина Мионица август 2010. год.

Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица? У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и ИРЛ намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице. У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских Република и Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус држављана Републике Србије али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблема настале у току избегличког статуса. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и ИРЛ у општини Мионица настао је као резултат учешћа у Пројекту Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица.

Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће допринети да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ. Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и ИРЛ: Комесаријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију и Министарство рада и социјалне политике, као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и одабране Општине/градови.

Стратешки оквир Пројекта одрађен је у складу са политиком и правцима дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област.

Локални план акције за унапређење положаја избеглих и ИРЛ доноси се за период од 4 године. Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИРЛ у Општини Мионица, заснивао се на свеобухватном приступу чије су карактеристике да је пре свега, спроведен у локалној заједници са специфичностима локалне заједнице и укључује битне актере процеса организоване подршке избеглим и ИРЛ у локалној заједници.

ЛАП је заснован реалним могућностима, одговара постојећим ресурсима и прилагођен потребама унапређења положаја избеглих и ИРЛ користећи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената. У поступку процеса прикупљања

податка и анализе података о положају и потребама избеглих и ИРЛ у општини Мионица, коришћени су следећи извори: интервјуи са потенцијалним корисницима и састанци са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Центра за социјални рад, Црвеног крста, итд. Одлуком Општинског већа Општине Мионица формиран је Савет за миграције и трајна решења,

Савет има председника, заменика и 5 чланова.

**Председник Савета** је по функцији заменик председника општине Мионица - **Предраг Блажић**.

**Заменик председника** Савета је Повереник за избеглице општине Мионица **Весна Радовановић**.

**Чланови Савета су:**

- представник Заједничког центра за социјални рад " Солидарност" за општине Љиг, Лајковац и Мионица – **Мирјана Обрадовић**, социјални радник;
- представник Црвеног крста – **Стоја Лазаревић**, секретар Црвеног крста Мионица;
- представник Националне службе за запошљавање Филијала Ваљево, испостава Мионица - **Данијела Неговановић**, службеник;
- представник Одељења за урбанизам – **Јасминка Милић**, службеник и
- представник Општинске управе Мионица – **Драган Радосављевић**, начелник,

као носиоца процеса састављања предлога овог документа који ће бити упућен Скупштини општине Мионица на усвајање.

Ова одлука се у документ уноси након усвајања ЛАП-а на седници Скупштине општине Мионица.

У различитим фазама рада, стручну подршку процесу локалног акционог планирања и израде финалног документа пружили су и представници Комесаријата за избеглице којима овом приликом изражавамо поседну захвалност, на стручној и несебичној подршци.

## САДРЖАЈ/ CONTENT

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Мионица (2011 -2014 ) је плански документ усмерен на трајно стамбено, егзистенцијално и одрживо збрињавање избеглих и интерно расељених лица у локалној заједници. У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус држављана Републике Србије али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме. Према подацима Комесаријата за избеглице Републике Србије на територији Општине Мионица регистровано је 1314 избеглих и 97 интерно расељених лица. Овај план акције односи се на побољшање њиховог социјалног и материјалног статуса.

Local Action Plan for the Advancement of refugees and internally displaced persons in the municipality of Mionica (2010 -2014) is a planning document focused on permanent housing, existence and sustainable zbrinjavanje izbegih and internally displaced persons in the local community. In this document, the refugees and internally displaced persons include all persons who have been exposed to the forced abandonment of their homes and displacement because of war in the former Yugoslav republics of Kosovo and Metohija, including those persons who have meanwhile acquired the status of citizens of the Republic Serbia, but they still have unresolved existential issues. According to the Commissariat for Refugees of the Republic of Serbia on the territory of the municipality Mionica registered 1314 refugees and internally displaced persons 97. This plan of action related to the improvement of their social and material status.

Реализација пројектних активности, као и оцена успешности примене Локалног акционог плана и доношења евентуалних корективних мера дефинисани су планом мониторинга (праћења) и евалуације (оцењивања). У току периода имплементације, припремаће се редовни годишњи извештаји, а локална јавност ће се редовно обавештавати о свим спроведеним активностима.

### **ОПШТИ ПОЛОЖАЈ ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА**

Материјална угроженост избеглица и ИРЛ је вишеструка - проблеми у приступу основним људским правима (као што су својина, документа,) и услугама (приступ здравственој заштити, социјалној помоћи, образовању итд.), разним правним и административним проблемима и психосоцијалним проблемима услед друштвеног искључења, маргинализације, дискриминације.

Нагла промена социјалног, економског и културног контекста у ком живе ставио их је у позицију ускраћености бројних ресурса: прихода, имовине, друштвених мрежа и емотивне сигурности. Због дугог периода ратова, политичких тензија, честих промена услова за повратак у земљу порекла и лоше економске ситуације у региону они још увек нису у стању да донесу јасну одлуку о својој будућности.



## **Поглавље 1.**

### **Основни подаци о општини Мионица**

Општина Мионица обухвата површину од 329 km<sup>2</sup>, што предстаља 13% од укупне површине Колубарског округа. На пољопривредну површину отпада 21.787 ха, а на шумску 8.700ха. Територија општине обухвата делове две географске целине: део Подгорине које представљају огранци планина Маљена и Сувобора, а Колубарски део представљају средњи и доњи делови сливова река Лепенице, Рибнице и Топлице.

Општина Мионица се налази у западном делу Републике Србије и административно припада Колубарском округу. Општина Мионица граничи са следећим општинама: Ваљево, Љиг, Лајковац, Горњи Милановац и Пожега.

Укупан број становника по попису из 2002. године у општини Мионица био је 16.513, а број становника по km<sup>2</sup> износи 50,2, што је знатно испод просека за Републику Србију. У насељу Мионица живи око 3 000 становника, просечна старост износи 38,4 година. Укупан број домаћинстава на територији целе општине износи 5.091, док је просечан број чланова по домаћинству 3,24. У последња три пописа примећен је пораст у броју становника.

На територији општине Мионице велику већину становништва чине Срби и у мањем броју Роми. У Општини су, у веома малом броју, присутни и припадници других народности као што су Црногорци, Мађари, Македонци, Хрвати, Словенци, Немци, Албанци и други.

Подручје Општине Мионица чини 36 насељених места, и то место Мионица (варошица) и 35 села: Берковац, Брежђе, Буковац, Вировац, Вртиглав, Велика Маришта, Голубац, Горњи Лајковац, Горњи Мушић, Гуњица, Доњи Мушић, Дучић, Ђурђевац, Клашнић, Кључ, Команице, Крчмар, Маљевић, Мионица (село), Мратишић, Наномир, Осеченица, Паштрић, Планиница, Попадић, Радобић, Рајковић, Ракари, Робаје, Санковић, Струганик, Табановић, Тодорин До, Толић и Шушеока. Мионица је постала засебна општина у Колубарском срезу, односно Ваљевском округу 1839. године. На почетку 1895. године, краљевским проглашењем, Мионица постаје варошица, чиме је озваничено њено развијање у насеље градског типа.

Општина има повољан географски положај и конфигурацију терена. Умерено-континентална клима и брдско-планинско подручје, као и богатство подземним текућим и термоминералним водама, пружа повољне услове за економски развој Општине.

### **Економске и социјалне прилике**

"...На основу анализе неких макроекономских показатеља уочљива су неповољна социоекономска кретања на нивоу Општине. Оваква кретања су видљива на основу следећих параметара:

- број запослених лица у односу на број становника у општини Мионица је у сталном варирању, с тим што има тенденцију опадања. Највећи број запослених у Општини за све анализираних године је у прерађивачкој индустрији;

- у сталном је порасту број незапослених лица у односу на укупан број становника, при чему је овај показатељ знатно нижи у општини Мионица у односу на Републику Србију, Централну Србију и Колубарски округ;
- ако упоређујемо зараду по запосленом у Општини са зарадом по запосленом у Републици Србији, видљиво је да је поменути показатељ у Општини у сталном порасту, али још увек на далеко нижем нивоу у односу на Републику Србију.

Природни потенцијал општине чине: пољопривредно земљиште, водни ресурси, шуме и рудни ресурси.

Посебан значај за свеукупни развој општине имају планинска подручја Маљена и Суворора која повезују више општина, а представљају природна добра утврђена Просторним планом РС, амбијенталне и културне вредности, Бања Врујци, као бања III степена националног ранга, и бањски извори, који су за сада недовољно искоришћени.

Пољопривредно земљиште и шуме су значајни природни ресурси општине Мионица, при чему пољопривредно земљиште заузима око 66% укупне територије, а чији је педолошки састав знатно квалитетнији у односу на остале регије Републике. Процењено је да се користи свега око 60% расположивих ресурса пољопривредног земљишта.

У општини Мионица је током периода од 1999. до 2004. године, остварени укупни друштвени производ по становнику испод нивоа Републике, Централне Србије и Колубарског округа

Највећи део друштвеног производа у Колубарском округу и у општини Мионица остварује се у делатности пољопривреде.

С обзиром да шуме заузимају велики део подручја Општине, и да на њеном подручју протиче велики број река и потока, у делатности шумарства, рибарства и водопривреде би се у будућности могао остварити значајан део друштвеног производа Општине.

Изразито ниско учешће у стварању друштвеног производа Општине (испод 1%) има вађење руда и камена, активности у вези са некретнинама и изнајмљивање, здравствени и социјални рад и остале комуналне, друштвене и личне услуге.

Угоститељство и туризам је једна од перспективнијих грана у развоју овог подручја. И поред постојања изузетних предуслова за развој туризма, његово учешће у стварању друштвеног производа Општине је у периоду од 1999. до 2001. године повећано са 4,3% на 5,64%. Од 2002. године (када је дошло до промене у класификацији делатности) учешће делатности хотела и ресторана се смањује са 6,23% на 4,43% у 2005. години.

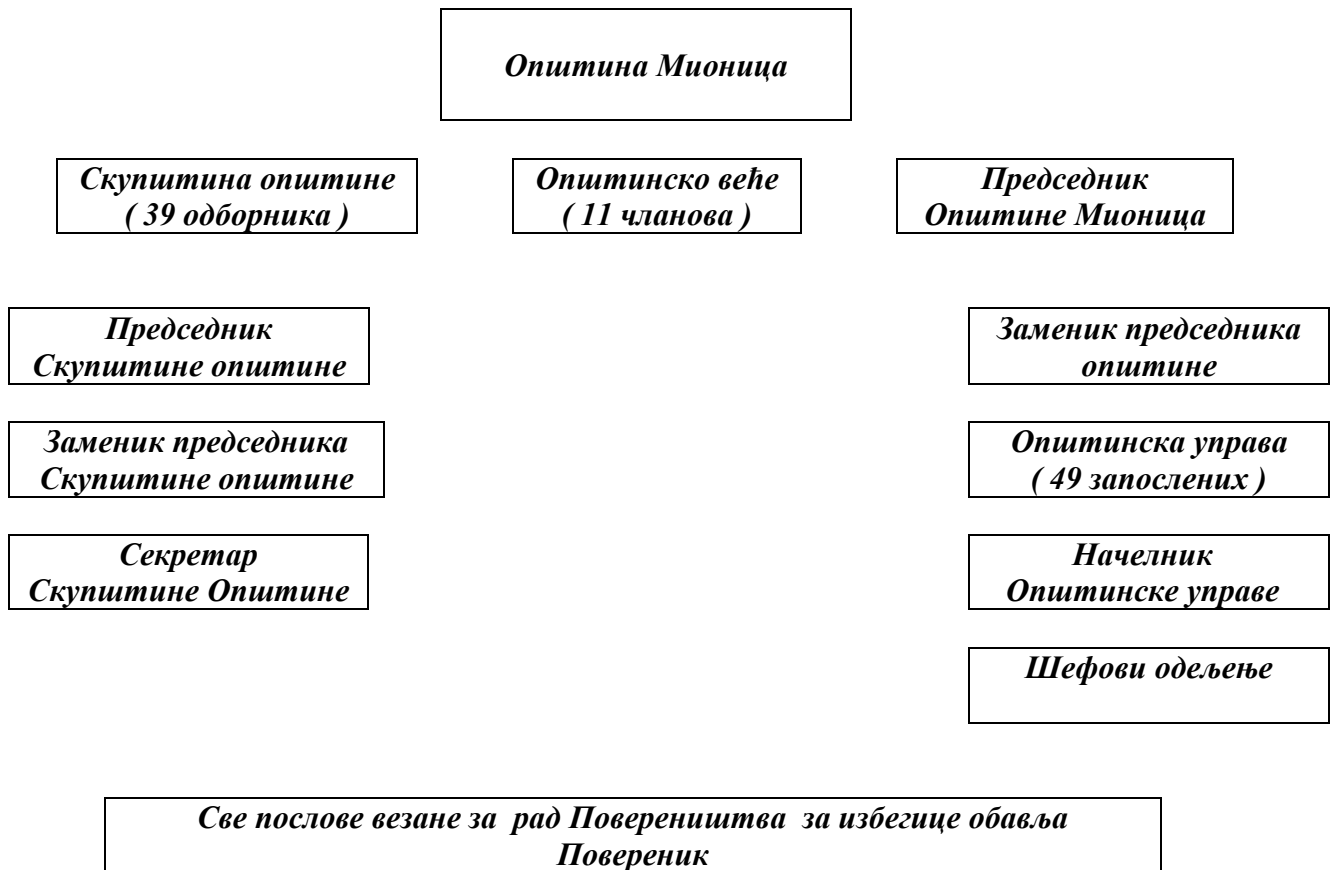
Општина Мионица има респектабилне ресурсе за развој туризма који се морају ставити у функцију развоја Општине. Утолико пре што се на туризам и рачуна да постане фактор њеног даљег укупног развоја, нарочито ако се има у виду његово мултипликовано дејство на привреду. Највећи део атрактивности тек треба да буде укључен у даље планове и програме развоја Општине, а затим и у све савремене туристичке и привредне токове у земљи. Са укључивањем бројних привредних делатности, Мионица у дужем временском периоду може постати фактор стабиловања и раста укупних економских активности и привредних активности. У свему томе важну улогу треба да има селективан, тржишно оријентисан, правилно координиран, стратегијски развој целе дестинције. На тај

начин позитивни резултати који би морали да буду, и јесу императив туристичког и укупног привредног развоја, су реално и остварљиви.

У годинама које следе потребно је озбиљно приступити позиционирању Мионице као туристичке дестинације на туристичком тржишту и то са два кључна аспекта, бањког и сеоског туризма. У том погледу један од приоритетних задатака који стоји како пред Општином и њеном туристичком организацијом са једне стране, тако и пред свим факторима туристичке понуде, са друге стране, би био да се ради на изградњи имиџа, који би сједне стране лакше позиционирао туристичку понуду овог краја према потенцијалним тржиштима, а са друге стране заинтересовао потенцијалне туристе...".

*(преузето из "Стратегије развоја општине Мионица" април 2008)*

### **Организациона структура општине Мионица**



## **Поглавље 2.**

### **Подаци о избеглим и интерно расељеним**

Према подацима Комесаријата за избеглице на територији општине Мионица према попису из 1996.године био је 1314 избеглих и прогнаних лица, на попису 2001.године тај број се смањио на 899 избеглих и прогнаних лица. Пописом

и 2005.године регистровано је 187 лица са овим статусом у сталном је опадању и данас износи 72 избегла лица са активним статусом.

Године 2000. ИРЛ је било 86, на дан 25.08.2008. године 87 ИРЛ, а на дан 20.09.2009.године 97.

Кретање избеглих и интерно расељених лица на подручју Општине Мионица за период 1992-1999. година Прва избегла лица на територију Општине Мионица дошла су 1992. године, из Хрватске, а након ратних дејстава у Босни и Херцеговини долазе и из те бивше југословенске републике. Тада је евидентирано 287 избеглих лица. До 1995. године на територији Општине Мионица боравило је 344 избеглих лица.

Сва ИЛ и ИРЛ била су смештена су у приватном смештају. Већи број породица станује и има редовне месечне трошкове смештаја и др.Што се тиче сталних новчаних примања већина их нема, један део популације има примања по основу пензије, а има и породица које преко Центра за социјални рад остварују новчана примања (МОП, једнократне помоћи).

У претходном периоду, избегла и интерно расељена лица нису се посебно организовала и удружила у смислу интензивних напора на решавању њихових проблема али је приметно индивидуално ангажовање и захтеви за различитим врстама помоћи од стране органа локалне самоуправе.

### **Поглавље 3. Анализа ситуације и закључци**

Анализа контекста или радног окружења обухватила је четири врсте квалитативних анализа:

**Анализа или преглед документације о ширем окружењу,**

**Аналізу стања (свот),**

**Аналізу заинтересованих страна и**

**Аналізу проблема.**

**Анализа или Преглед документације о ширем радном окружењу** обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Мионица и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у општини Мионица.

**Национални стратешки документи** од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003)
- Национална стратегија одрживог развоја (2008)
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010
- Стратегија регионалног развоја 2007-2010
- Стратегија развоја пољопривреде
- Стратегија развоја социјалне заштите

- Национални план акције за децу.

**Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама** ("Службени Гласник РС" број: 18/92, 30/2010 ). С обзиром на учену потребу да тај закон боље прати актуелене потребе и питања избеглица, усвојен је 07.05.2010.године Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама ("Службени Гласник РС" број: 30/2010 ), који је детаљније обрадио питање решавања стамбених потреба избеглица које су се определиле за останак у Србији, помоћ избеглицама које су се определиле за повратак да би се настаниле у Републици из које су избегле, као и нека друга питања.

Локални стратешки документ значајан за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Мионица је Стратегија развоја општине Мионица 2009-2013, која кроз унапређење положаја свих грађана општине и развоја заједнице у целини промовише унапређење положаја и ове категорије становништва.

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица ( 2002 ), дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

**Локалана стратешка документа** указују на проблем избеглих и интерно расељених лица у општини Мионица као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.

Програми и пројекти за ИЛ и ИРЛ који су до сада реализовани, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација, социјално-правна подршка. Ови пројекти дају смернице и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

**Анализа стања** у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

Анализа стања - SWOT

У Н У Т Р А Ш Њ Е	Снаге	Слабости
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Подршка локалне управе</li> <li>- Стручност чланова Савета у различитим областима од значаја за циљну групу</li> <li>- Заинтересованост циљне групе</li> <li>- Подршка релевантних институција на локалном нивоу</li> <li>- Велики број напуштених сеоских домаћинстава</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Висока стопа незапослености у локалној заједници</li> <li>- Ограничени финансијски фондови локалне самоуправе</li> <li>- Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима ИЛ и ИРЛ</li> <li>- Лоша економска ситуација у локалној заједници</li> </ul>
С	<b>Могућности</b>	<b>Препреке</b>

<b>П</b> <b>О</b> <b>Љ</b> <b>А</b> <b>Ш</b> <b>Њ</b> <b>Е</b>	- Постојање политичке воље за решавање проблема ИЛ и ИРЛ на националном нивоу - Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица и др. релевантних националних стратегија. - Средства НИП-а - Могућност кредитирања и програми запошљавања ИЛ и ИРЛ - Активности и програми КИРС-а, као и предприступни фондови ЕУ - Постојање планова и програма НЦЗ ( нарочито за samozapošljavanje )	- Непостојање законске регулативе која детаљно третира питање ИЛ и ИРЛ; - Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИРЛ - Питање избеглих и ИРЛ није у фокусу шире јавности - Неповољна економска ситуација и привредна у земљи, висока незапосленост
--	--	---

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница има капацитете за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица. Главне снаге локалне заједнице релевантне за питања ове популације су: политичка воља и подршка општинске структуре власти, стратешки приступ развоју општине у различитим областима.

У даљем раду требало би побољшати следеће капацитете локалне заједнице: повезаност између база података различитих институција, сарадњу јавног и приватног сектора и планирање наменских средстава у буџету општине за унапређење положаја избеглих и ИРЛ.

Најзначајније спољашње могућности које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и ИРЛ у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја ИЛ и ИРЛ, активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима.

Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања ИЛ и ИРЛ на одговарајући начин, смањење донаторских фондова и непостојање интересорног приступа овим питањима на национално нивоу, а највише од свега лоша привредна и економска ситуација уопште.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја ИЛ и ИРЛ у општини Мионица које су диференциране на крајње кориснике услуга ( различите групе ИЛ и ИРЛ ) и кључне partnere општине у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја ИЛ и ИРЛ су:

- Избегли и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање;
- Избегла и интерно расељена лица који немају средства да заврше започету стамбену изградњу;
- Избегли и ИРЛ који већ дужи период бораве на уступљеном или закупљеном сеоском домаћинству, а немају средства да га откупе, или не бораве, али би хтели и пристали да се на тај начин реши питање њиховог смештаја ;
- Избегли и ИРЛ који немају средства да започну или унапреде посао у пољопривредној и занатској делатности ради побољшања економских

услова живота или немају средства да се дошколују или преквалификују за занимање које одговара потражњи на тржишту рада, као код др. послодаваца тако и покретањем личних послова после успешних преквалификација и доквалификација..

## **АНАЛИЗА КЉУЧНИХ АКТЕРА У РЕШАВАЊУ ПРОБЛЕМА ИЗБЕГЛИЦА И ИРЛ У ОПШТИНИ МИОНИЦА**

- Локална самоуправа
- Повереништво за избеглице
- Центар за социјални рад
- Црвени крст
- Национална служба за запошљавање
- Дом здравља
- Образовне институције
- КИРС
- Министарство рада и социјалне политике

### **Локална самоуправа Повереништво за избеглице**

Сви послови који су у надлежности Општине, реализују се преко општинских органа и то: Скупштине Општине Мионица, Општинског већа, Председника општине Мионица, Општинске управа општине Мионица.

У оквиру општинске управе Општине Мионица од 1992. године постоји **Повереништво за избеглице** чијим радом је до 2005. године руководио секретар Црвеног Крста Мионица, а од 2005. године послове везане за Повереништво обавља службеник Општинске управе Мионица, као једно од низа задужења. Повереништво се директно бави решавањем многобројних проблема избеглих и ИРЛ, како административних тако и личних.

#### **Кључни актер и његове основне катактеристике:**

- Позиција и моћ у локалној заједници;
- Законом предвиђено да у расподели средстава предвиди и средства за материјално обезбеђење у виду једнократних помоћи;
- У оквиру Одељења Општинске управе општине Мионица решава лична стања грађана па тако и избеглих и интерно расељених лица;
- Позиција у буџету намењена за ове сврхе.

### **Потребе и интереси кључног актера**

- Интегрисати избегла и интерно расељена лица која желе да остану у локалној средини са локалним становништвом
- Политичка воља за јачањем Општине у циљу успешнијег решавања социјалних проблема свих грађана, па тиме и ИЛ и ИРЛ.

### **Капацитети кључног актера**

- Људски капацитети
- Буџет

### **Мотив кључног актера**

- Трајно решење проблема ИЛ и ИРЛ
- Структура локалне самоуправе и место Повереништва у структури.

## **Центар за социјални рад**

### **Кључни актер и његове основне катактеристике**

У складу са законским обавезама и овлашћењима, усмерава, посредује и пружа заштиту деци са инвалидитетом, деци без родитеља, смештај деце у хранитељске породице, одређује старатељство над децом, ради са децом која су у сукобу са законом, са старијим малолетницима против којих је покренут прекршајни поступак и са њиховим породицама. Центар за социјални рад се бави и материјално необезбеђеним старим лицима, доделом МОП-а, једнократне новчане помоћи, туђе неге, старатељством за лица лишена пословне способности, заштита старих и омладине од злостављања и занемаривања. Наведене активности усмерене су на домицилно становништво као и на избегла и ИРЛ, као посебну социјалну групу.

### **Потребе и интереси кључног актера:**

- Смањење броја избеглих и интерно расељених лица корисника разних облика социјалне помоћи.

### **Капацитети кључног актера:**

- Људски капацитети (стручна знања)
- Финансијска средства намењена у ове сврхе од надлежног Комесаријата

### **Мотив кључног актера:**

- Трајно решење проблема избеглих и интерно расељених лица.

## **Црвени крст**

### **Кључни актер и његове основне катактеристике**

- Хуманитарна, непрофитна и добровољна организација – саставни део Црвеног крста Србије.
- Законске обавезе врши кроз јавна овлашћења, здравствене и социјалне програме и активности, који произилазе из циљева и задатака Међународног покрета Црвеног крста.



- Наведене активности усмерене су на домицилно становништво као и на избегла и ИРЛ, као посебну социјалну групу.

#### **Потребе и интереси кључног актера**

Смањење броја социјално угроженог становништва

- Допринос у оснаживању социјално угрожених лица као и избеглих и интерно расељених лица кроз реализацију специфичних програма и пројеката.

#### **Капацитети кључног актера**

- Искуство и дугогодишња традиција
- Могућност обезбеђења донација кроз систем Националног друштва ЦКС.
- Људски ресурси – кадровски потенцијали професионалаца и мреже волонтера
- Могућност ангажовања материјално-техничких ресурса ЦКС у одговору на несреће.

#### **Мотив кључног актера**

Допринос трајном решавању проблема избеглих и интерно расељених лица

### **Национална служба за запошљавање Кључни актер и његове основне карактеристике**

Основана је законом, обавља послове запошљавања и то: обавештавање о могућностима за запошљавање, посредовање, саветовање о избору занимања, организовање додатног образовања и обуке и спровођење програма и мера активне политике запошљавања.

НСЗ води евиденције о лицима која траже запослење и послодавцима.

#### **Потребе и интереси кључног актера**

Ефикасно спровођење акционог плана запошљавања, усклађивање понуде и тражње и повећање броја запослених.

У области политике запошљавања предузимање мера борбе против незапослености, повећање обима активних мера запошљавања на тржишту рада - подршка страним инвестицијама, подршка предузетништву, подстицање оснивања малих и средњих предузећа.

#### **Капацитети кључног актера**

НСЗ располаже просторним капацитетима и стручним ресурсима за предузимање мера политике запошљавања.

- Финансијска средства за рад НСЗ су обезбеђена у буџету Републике Србије.
- НСЗ својим друштвеним утицајем може да обезбеди додатна финансијска средства како би се проширили програми запошљавања избеглих и ИРЛ.

#### **Мотиви кључног актера**

- Основни мотиви деловања НСЗ јесу друштвено-економски развој и успешно решавање проблема незапослености уопште, а тако и међу избеглим и ИРЛ-има. Повећање броја запослених међу избеглим и ИРЛ-има утиче на смањење социјалних проблема, повећање животног стандарда и тако на целокупни друштвено-економски развој средине.

## **Дом здравља**

### **Кључни актер и његове основне катактеристике**

Врши спровођење закона о здравственој заштити

- Дефинише локалне протоколе за обољења и стања која представљају водеће узроке смрти и обољења
  - Спровођење програма за смањење смртности од превентабилних обољења ( Акутна, респираторна обољења, ТБЦ )
  - Мултимедијалне образовне кампање о здравој исхрани.
  - Јачање свести породице и заједнице о правима која им припадају у систему здравствене заштите.
  - Вршњачка едукација и пројекти из области репродуктивног здравља.
- Кампања против конзумирања дувана, алкохола и дроге.

### **Потребе и интереси кључног актера**

- Смањити број здравствено угрожених лица
- Обезбедити информисаност лица о здрављу и њихово учествовање у доношењу одлука која се тичу здравља.

### **Капацитети кључног актера**

Радни простор здравствене установе

- Стручни медицински кадар са адекватном медицинском опремом.

Мотив кључног актера:

- Решење здравствених проблема избеглих и интерно расељених лица, тј. смањити број здравствено угрожених лица

## **Образовне институције**

**( Предшколска установа, основна и средња школа и високошколска установа )**

### **Кључни актер и његове основне карактеристике**

Врше едукацију и образовање у складу са законима из тих области. Поред укључивања ИЛ и ИРЛ у образовни систем под једнаким условима као и за држављане Србије. У складу са могућностима обезбеђују и додатне повластице за посебно осетљиве групе ИЛ и ИРЛ – бесплатне уџбенике, бесплатне екскурзије и сл, сарадњу у другим програмима намењеним овој циљној групи.

### **Потребе и интереси кључног актера**

- Што већи број деце/ученика/ студената из популације ИЛ и ИРЛ који ће се укључити у њихове образовне програме.
- Помоћи интеграцију тих лица, да што брже и безболније се уклопе у све видове тих активности.

### **Капацитети кључног актера**

- Људски ресурс – стручни кадар
- Радни простор

### Мотив кључног актера

- Помоћи породицама ИЛ и ИРЛ тако ће се деца из тих породица брже и безболније интегрисати у становништво кроз дружење у вртићу или школи.

**Комесаријат за избеглице Републике Србије( КИРС )** као орган државне управе, обавља стручне послове од интереса за Републику Србију и са њима повезане извршне послове, а у складу са Законом о избеглицама и Законом о државној управи.

**Комесаријат обавља послове који се односе на утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције утврђене овим законом, усклађивање пружања помоћи избеглицама од стране других органа и организација у земљи и иностранству и старање о равномерном и благовременом пружању те помоћи, обезбеђивање смештаја односно размештаја избеглица на подручјима територијалних јединица, обезбеђивање услова за повратак избеглица на подручја која су напустила или друга подручја која Комесаријат одреди, односно до њиховог трајног збрињавања на други начин и обавља друге послове из свог делокруга утврђене овим законом.**

У складу са одредбама међународних конвенција које је ратификовала Југославија, а које уређују положај и права избеглица, ради збрињавања избеглица на територији Републике Србије, Комесаријат покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција Уједињених нација и других организација за пружање међународне помоћи.

Улога се огледа између осталог у координацији различитих програма за избегле и интерно расељене, преко мреже повереника и кроз сарадњу са локалном управом.

**Министарство рада и социјалне политике** које кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за ИЛ и ИРЛ.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми ИЛ и ИРЛ у општини:

- **Нерешено стамбено питање.** Са овим проблемом суочавају се ИЛ и ИРЛ која станују на сеоским подручјима радећи веома тешке послове како би прехранили себе и породицу. Овај проблем је још израженији код ИЛ и ИРЛ која живе у приватном смештају, јер су они бројнији и суочени са проблемом плаћања закупа станова и режијских трошкова. Да би умањили трошкове, често станују у неадекватним условима и у недовршеним стамбеним објектима.
- **Незапосленост и материјално сиромаштво.** Висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост и ИЛ и ИРЛ. Већина њих се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.
- **Отежано располагање сопственом имовином у земљама/местима порекла.** Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али и његово

решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са осталим републикама бивше СФРЈ.

Приметна је и незаинтересованост једног дела избеглог становништва из Републике Хрватске за имања, непокретности које су остале, из страха од враћања тамо, као и од тога да неће моћи да егзистирају, јер су то велика напуштена пространства, махом са девастираним објектима, која се донацијама и адаптирају једним делом, али они немају средстава да врате у функцију коју су имала, нити могу да привређују да би себи обезбедили средства за живот, а већином се враћа старије становништво које није у стању да то учини.

## АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Број избеглих лица се смањивао из године у годину што се објашњава њиховим прихватањем држављанство Републике Србије, повратком у земље порекла (БиХ и Хрватску), а једним делом и одласком у треће земље. Истраживања показују да у Општини има велики број старијих избеглица, да је образовна структура релативно ниска, висок проценат нерешеног стамбеног питања, као и висок проценат незапослености. Нерешено стамбено питање и висока стопа незапослености су два основна проблема са којима се суочавају избегла лица. Интеграција у локалну средину једна је од три опције за трајна решења за избегла и ИРЛ, поред одласка у земљу порекла и иселења у треће земље. Подршка у процесу интеграције ових категорија представља један од важних циљева наше социјалне политике данас. Сам појам успешне интеграције обично се посматра у светлу стицања докумената пре свега држављанства и што је још важније трајног смештаја и запослења односно стабилног извора прихода. Сопствени стамбени простор је најважнији предуслов интеграције избеглих и ИРЛ и њихових породица. Управо у области становања се највише испољава њихов неравноправан положај у односу на локално становништво.

Као једно од решења за успешну интеграцију избеглих и ИРЛ у локалну средину намеће се потреба за, стамбеним збрињавањем кроз програм откупа сеоских домаћинстава и адаптације старих и довршетак новоизграђених породичних кућа као и финансијска помоћ за самозапошљавање у пољопривредној производњи и едукацију у одластима где се укаже могућност покретања властитог посла.

### Поглавље 4. Приоритетне групе

**Критеријуми** за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Мионица су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;

- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком – да ли је и на који начин учествовала у додели неког виду помоћи.

**Приоритетне циљне групе овог плана су:**

- Вишечлане и вишегенерацијске породице;
- Самохрани родитељи са малолетним дететом/децом и децом на редовном школовању;
- старачка домаћинства;
- самачка домаћинства;
- радно способни - незапослени избегли и интерно расељени,
- породице које имају за члана који је особа са инвалидитетом,
- хронично болесни или дете са сметњама у развоју,
- жртве разних видова злостављања
- породице погинулих и несталих са простора бивших југословенских Република и КиМ.

**Поглавље 5.**

**Општи и специфични циљеви**

**Општи циљ Локалног акционог плана је:**

**Побољшање услова живота избеглих и ИРЛ кроз побољшање социјално-материјалног положаја, обезбеђење простора за становање, економско оснаживање и помоћ за самозапошљавање.**

**Специфични циљеви Локалног акционог плана су:**

**Специфични циљ бр. 1.**

У периоду 2011- 2014. године обезбедити средства за побољшање услова становања за најмање 16 породица избеглих и интерно расељених лица која имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати или адаптирати, доделом бесповратних грађевинских грантова.

**Специфични циљ бр. 2.**

У периоду 2011-2014. обезбедити средства за решавање стамбеног питања за најмање 4 породице избеглих и интерно расељених лица, откупом одговарајућих сеоских домаћинстава

**Специфични циљ бр. 3.**

У периоду 2011-2014.године обезбедити средства за решавање стамбеног питања за најмање 16 породица избеглих и ИРЛ кроз програм обезбеђења средстава за изградњу стамбене зграде за становање у заштићеним условима.

**Специфични циљ бр. 4.**

У периоду 2011-2014. године обезбедити средства за решавање проблема најмање 4 породице избеглих и ИРЛ кроз програм доделе и изградње монтажних кућа.

### **Специфични циљ бр. 5.**

У периоду 2011-2014. године обезбедити средства за доделу гранта за економско оснаживање за најмање 20 породица избеглих и интерно расељених лица.

#### **Приоритетне групе у оквиру специфичних циљева**

Приоритетне групе у оквиру специфичних циљева 1 и 2 су вишечлане и вишегенерацијске породице, и то нарочито оне које имају члана који је особа са инвалидитетом, хронично болестан или дете са сметњама у развоју, као и самохрани родитељи са малолетном децом и децом на редовном школовању.

Приоритетне групе у оквиру специфичног циља 3. су старачка домаћинства, самачка домаћинства, мање бројне породице које имсју хроничног болесника или дете са сметњама у развоју. жртве злостављања.

У оквиру специфичних циљева 4 и 5, приоритет је дат радно способним незапосленим избеглим и ИРЛ-има и то нарочито оним који су из вишечланих породица.

У току реализације ЈАП-а могуће је да се у појединим специфичним циљевима измени број корисника, тако што ће се у неком смањити тај број, а у другом повећати, односно да се проблем реши кроз неки други специфичан циљ.

### **Поглавље 6.**

#### **Активности- задаци за реализацију ЈПА**

У прилогу 1\* ) Специфични циљеви кроз табеле реализације ( 10 страница ) - налазе се на крају.

### **Поглавље 7.**

#### **Ресурси/буџет**

На основу процена утврђено је да за реализацију Локалног плана 2011- 2014. год. постоји потреба за средствима у висини 37.728.000, 00 динара.

Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене ЈАП –а биће урађен на основу израђених годишњих планова за те године. Средства за реализацију овог Локалног акционог плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног акционог плана, као и из других доступних извора.

Трошкови реализације ЈАП-а радиће се за сваку годину посебно, односно за сваки од специфичних циљева.

#### **Планирана средства за реализацију специфичног циља бр. 1.**

	<b>Број грађевинских пакета</b>	<b>Планирана средства од КИРС-а и др. донатора</b>	<b>ОПШТИНА МИОНИЦА</b>	<b>УКУПНО</b>
--	---------------------------------	--	------------------------	---------------

2011	4	1.500.000,00 динара	150.000,00 динара	1.650.000,00 динара
2012	4	1.500.000,00 динара	150.000,00 динара	1.650.000,00 динара
2013	4	1.500.000,00 динара	150.000,00 динара	1.650.000,00 динара
2014	4	1.500.000,00 динара	150.000,00 динара	1.650.000,00 динара
<b>2011-2014</b>	<b>16</b>	<b>6.000.000,00</b> <b>динара</b>	<b>600.000,00</b> <b>динара</b>	<b>6.600.000,00</b> <b>динара</b>

Планирана средства за реализацију специфичног циља бр. 2.

	Број планираних сеоскиг домаћинства за откуп	Планирана средства од КИРС-а и др. донатора	ОПШТИНА МИОНИЦА	УКУПНО
2011	1	620.000,00 динара	62.000,00 динара	682.000,00 динара
2012	1	620.000,00 динара	62.000,00 динара	682.000,00 динара
2013	1	620.000,00 динара	62.000,00 динара	682.000,00 динара
2014	1	620.000,00 динара	62.000,00 динара	682.000,00 динара
<b>2011-2014</b>	<b>4</b>	<b>2.480.000,00</b> <b>динара</b>	<b>248.000,00</b> <b>динара</b>	<b>2.728.000,00</b> <b>динара</b>

Планирана средства за реализацију специфичног циља бр.3.

	Број Монтажних кућа	Планирана средства од КИРС-а и др. донатора	ОПШТИНА МИОНИЦА	УКУПНО
2011	1	800.000,00 динара	120.000,00 динара	920.000,00 динара
2012	1	800.000,00 динара	120.000,00 динара	920.000,00 динара
2013	1	800.000,00 динара	120.000,00 динара	920.000,00 динара
2014	1	800.000,00 динара	120.000,00 динара	920.000,00 динара
<b>2011-2014</b>	<b>4</b>	<b>3.200.000,00</b> <b>динара</b>	<b>480.000,00</b> <b>динара</b>	<b>3.680.000,00</b> <b>динара</b>

Планирана средства за реализацију специфичног циља бр.4.

Период	Стамбена зграда за становање у заштићеним условима	Планирана средства од КИРС-а и др. донатора	ОПШТИНА МИОНИЦА	УКУПНО
<b>2011-2014</b>		<b>24.000.000,00</b> <b>динара</b>	<b>6.000.000,00</b> <b>динара</b>	<b>30.000.000,00</b> <b>динара</b>

\*) Општина би учествовала обезбеђењем локације за изградњу објекта, парцеле која је планском документацијом предвиђена за градњу објекта за становање, која је у власништву Општине

Мионица, обезбеђење прикључака на инфраструктуру ( струја, вода, канализација, и др. врсте потребних прикључака ), затим кроз трошкове поступака прибављања потребне документације ( од издавања локацијске дозволе до употребне и укњижбе објекта ).

**Планирана средства за реализацију специфичног циља бр.5.**

	Број грађевинских пакета	Планирана средства од КИРС-а и др. донатора	ОПШТИНА МИОНИЦА	УКУПНО
2011	5	150.000,00 динара	15.000,00 динара	165.000,00 динара
2012	5	150.000,00 динара	15.000,00 динара	165.000,00 динара
2013	5	150.000,00 динара	15.000,00 динара	165.000,00 динара
2014	5	150.000,00 динара	15.000,00 динара	165.000,00 динара
<b>2011-2014</b>	<b>20</b>	<b>600.000,00 динара</b>	<b>60.000,00 динара</b>	<b>660.000,00 динара</b>

**Поглавље 8.  
АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ**

Аранжмани за примену ЛАП-а у Општини Мионица обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

*Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења, који је учествовао у његовој изради. Савет ће као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана. Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:*

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана.
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

*Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројекта развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу*



евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада. Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору Радне групе, односно Савета за миграције, о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Мионица (или други надлежни орган локалне самоуправе). Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношење евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуације).

## **Поглавље 9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ**

- Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације ЛАП-а) је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података ) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010-2014.год. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности ) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Мионица. Финална еволуација обавиће се на крају 2014. године.
- Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева
- Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивања успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових услуга -локалних мера/ програма за избегла и ИРЛ;
  - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама ;
  - Структура корисника/ца услуга и мета/програма;
  - Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и ИРЛ- има у локалној заједници;
  - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ-има;

- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ- има (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори ...). Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.
- Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете) анкете, извештавање и др.

Формирани Савет има задатак да уради Локални план акције за избегла и интерно расељена лица како би се трајно решили проблеми поменутих лица и потпуно интегрисали у нашу средину. Неопходно је идентификовати проблеме и анализом утврдити узроке да се у том правцу усмери акциони план. Анализом треба одредити приоритете и одредити циљну групу а у реализацију би се кренуло од постојећих људских ресурса којима располаже Мионица.

Прилог 1\*)

**САВЕТ ЗА УПРАВЉАЊЕ МИГРАЦИЈАМА И ТРАЈНА РЕШЕЊА  
НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ МИОНИЦА**

**Председник Савета  
Предраг Блажић с.р.**

ПРИЛОГ 1\*)

Поглавље 6.  
Активности – задаци за реализацију ЛАП-а

Специфични циљ бр. 1.

**У периоду 2011- 2014. године обезбедити средства за побољшање услова становања за најмање 16 породица избеглих и интерно расељених лица која имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати или адаптирати, доделом бесповратних грађевинских грантова :**

Активности	Период реализације ( Од –до )	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер у реализацији
				Буџет општине и др. локални ресурси	Остали извори		
<b>2011. година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )</b>							
1.1. Потписивање Уговора са оним ко обезбеђује средства за реализацију пројекта		Потписан уговор и пребачена средства за реализацију	Број уговора Висина пребачених средстава на рачун општине	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, општинска управа, потенцијални др. донатори
1.2. Организовање локалне медијске кампање	2 месеца – у исто време са трајањем конкурса	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врсте медијских догађаја и садржаја у кампањи	+		Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ

1.3. Формирање Комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала - Правилник	15 дана	Формирана Комисија и написан предлог Правилника за расподелу грађевинског материјала	Број и структура чланова Комисије и усвојен Правилник о расподели	Људски ресурси		Општинско веће, Комисија	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад; ЦК, Служба за запошљавање
1.4.Расписивање конкурса за доделу грантова грађевинског материјала и прикупљање захтева	2 месеца	Расписан конкурс и прикупљање захтева	Број прикупљених захтева			Комисија и Повереник	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.5. Избор кандидата за доделу грантова	2 месеца - прелиминарна листа, приговори и коначна листа	Одабран одређен број корисника	Број одабраних корисника, структура корисничких породица	Људски ресурси +		Општинска комисија	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.6 Расписивање тендера понуда за набавку грађевинског материјала и избор испоручиоца	2 месеца – заједно са избором кандидата	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених понуда, Структура ( квалитет прикупљених понуда ), најмање три понуде	Људски ресурси +	+	Општинска комисија	Општинска управа и КИРС
1.7. Праћење доставе и уградње грађевинског материјала	До 6 месеци	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број достављених грађевинских грантова, Број завршених грађевинских објеката	+		Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам
1.8. Континуирано медијско праћење	1 година	Остварено континуирано праћење програма грађевинских грантова од стране локалних медија	Број и врста медијских информација, Број и врста медија који су пратили програм			Комисија, Повереник и Локални медији	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад, Црвени крст

1.10.Процена успешности програма грађевинског гранта у 2011.године ( 2012.године, 2013.године, 2014.године ).	Децембар 2011.год. ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )	Процена успешности програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта Укупна вредност додељених грантова Број особа које су кроз програм решиле стамбено питање			Комисија, Повереништво и Општинско веће	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад, Црвени крст
---	--	--	--	--	--	---	--

### Специфични циљ бр. 2.

<b>У периоду 2011-2014. обезбедити средства за решавање стамбеног питања за најмање 4 породице избеглих и интерно расељених лица, откупом одговарајућих сеоских домаћинстава</b>							
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери за реализацију
				Буџет Општине и др. локални ресурси	Остали извори		
<b>2011.године ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )</b>							
2.1. Потписивање Уговора са оним ко обезбеђује средства за реализацију пројекта		Потписан уговор и пребачена средства за реализацију	Број уговора Висина пребачених средстава за реализацију	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, општинска управа, потенцијални др. донатори

2.2. образовање Комисије за расподелу помоћи за ИЛ и ИРЛ Доношење правилника о раду	1 месец	Формирана Комисија Усвојен Правилник о раду	Решење о формирању Комисије, Текст Правилника	Људски ресурси		Општинско веће, Комисија	
2.3. Континуирано медијско праћење	Цео период реализације	Остварено континуирано праћење програма откупа од стране локалних медија	Број и врста медијских информација Број и врста медија који су пратили програм	Људски ресурси		Поверник Локални медији	Општинска комисија
2.4. Реализовање конкурса за доделу сеоских домаћинстава	3- 4 месеца	Реализован конкурс	Број и структура пријављених кандидата	Људски ресурси		Општинска комисија	
2.5. Избор кандидата за откуп сеоских домаћинстава	1 месец	Одабран број корисника	Листа корисника	Људски ресурси		Општинска комисија	
2.6. Спровођење поступка откупа и пренос својине на изабране кандидате	1 месец	Реализован откуп и пренос права својине на изабране кориснике	Заводни број купопродајних уговора, доказ о пренетој својини на нове кориснике	Људски ресурси		Општинска комисија	Општински суд, пореска управа, служба катастра непокретности
2.7. Праћење ( мониторинг ) и оцена успешности ( евалуација ) програма у текућој години	Праћење током целог периода реализације, а оцена на крају године	Реализовано праћење и оцена успешности програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног сеоског домаћинства Укупна финансијска вредност откупљених домаћинстава Број особа које су кроз програм решиле стамбено питање			Радно тело за управљање применом ЛАП-а ( Савет за миграције )	

### Специфични циљ 3.

**У периоду 2011-2014.године обезбедити средства за решавање стамбеног питања за најмање 16 породица избеглих и ИРЛ кроз програм обезбеђења средстава за изградњу стамбене зграде за становање у заштићеним условима**

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет општине	Остали извори		
<b>2011-2014.година</b>							
3.1. Потписивање Уговора са оним ко обезбеђује средства за реализацију пројекта		Потписан уговор и пребачена средства за реализацију	Број уговора Висина пребачених средстава за реализацију	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, општинска управа, Центар за социјални рад
3.2.Избор локације и обезбеђивање потребне пројектне документације	1 месец	Обезбеђена локација са одговарајућом инфраструктуром обезбеђена пројектна документација	Укупна површина локације Ново опремљености инфраструктуром Израђена пројектна документација	Људски ресурси Буџет општине	Донаторска средства	Органи општине Мионица	Општинска управа Јавно грађевинско предузеће
3.3.Издавање грађевинске дозволе	1 месец	Издато решење о грађевинској дозволи	Број решења о грађевинској дозволи	Људски ресурси		Општинска управа	
3.4. Израда тендера и спровођење процедуре за избор извођача радова	1-2 месеца	Спроведена тендерска процедура и изабран извођач радова , склопљен уговор	Број пријављених на тендер Трајање тендерске процедуре Број исправних понуда за	Људски ресурси Буџет општине	Донаторска средства	Органи општине Мионица	Грађевинско јавно предузеће КИРС, УНХЦР

			разматрање и број непотпуних и неоговварајућих понуда				
3.5.Пријава почетка извођења радова	8 дана пре почетка грађења	Званично пријављени и започети радови	Број пријаве почетка извођења радова	Људски ресурси	Донаторска средства	Општинска управа	
3.6.Израда правилника о критеријима доделе	1 месец – у исто време са тендером за избор извођача	Усвојен Правилник о критеријима за решавање стамбеног питања и доделу станова	Број Правилника	Људски ресурси		Радно тело (Савет за миграције или комисија за доделу станова)	КИРС, УНХЦР,
3.7.Расписивање конкурса за доделу станова	2 месеца	Објављен конкурс, Прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Простор Опрема за рад		Радно тело (Савет за миграције или комисија за доделу станова)	КИРС, УНХЦР
3.8.Оглашавање конкурса и преко медија	2 месеца – у исто време са трајањем конкурса за доделу станова	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи			Службеник за односе са јавношћу, Повереник, локалне медијске институције	Црвени крст, центар за социјални рад, Службе МЗ
3.9.Изградња зграде са најмање 16 станова	3-4 године	Изграђена зграда и издата употребна дозвола	Дневник радова и број решења о употребној дозволи	Људски ресурси Грађевински ресурси Механизација	Доматорска средства	Извођач радова	Надзорни орган
3.10.Упис права својине по издатој употребној дозволи	1 месец	Уписана зграда у катастру непокретности	Број решења о спровођењу уписа	Људски ресурси		Катастар непокретности	Центар за социјални рад
3.11.Додела станова по установљеним критеријима	1 месец	Утврђена листа корисника који ће добити станове на коришћење	Број склопљених уговора о коришћењу станова	Људски ресурси		Општинска Комисија	КИРС, УНХЦР, Органи општине



		Склопљен уговор са крајњим корисницима					
3.12. Праћење реализације и оцена успешности програма	Цео период од почетка програма до доделе станова, оцена по спроведеном програму	Прикупљање информација и анализирање реализације програма. Оцена успешности реализације	Број и врста анализираних информација. Број и врста закључака и препорука	Људски ресурси		Комисија	КИРС, УНХЦР, и др. невладине организације Органи општине Мионица

#### Специфични циљ бр. 4

**У периоду 2011-2014. године обезбедити средства за решавање проблема најмање 4 породице избеглих и ИРЛ кроз програм доделе и изградње монтажних кућа.**

Активности	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер у реализацији
	( Од –до )			Буџет општине и др. локални ресурси	Остали извори		
<b>2011. година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )</b>							
3.1. Потписивање Уговора са оним ко обезбеђује средства за реализацију пројекта		Потписан уговор и пребачена средства за реализацију	Број уговора Висина пребачених средстава за реализацију	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, општинска управа, потенцијални др. донатори
4.2. Формирање Комисије и утврђивање услова и критеријума за	15 дана	Формирана Комисија и написан предлог Правилника о	Број и структура чланова Комисије и усвојен Правилник о расподели	Људски ресурси		Општинско веће, Комисија	КИРС, општинска управа,

доделу монтажних кућа - Правилник		критеријима за доделу монтажних кућа					
4.3.Организовање локалне медијске кампање	2 месеца – у исто време са трајањем конкурса	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врсте медијских догађаја и садржаја у кампањи	+		Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
4.4.Расписивање конкурса за доделу монтажних кућа и прикупљање захтева	2 месеца	Расписан конкурс и прикупљање захтева	Број прикупљених захтева			Комисија и Повереник	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
4.5. Избор кандидата за доделу монтажних кућа	2 месеца-прелиминарна листа, приговори и коначна листа	Одабран одређен број корисника	Број одабраних корисника, структура корисничких породица	Људски ресурси +		Општинска комисија	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
4.6. Праћење доставе и изградње монтажне куће	До 3 месеца	Испоручена и изграђена монтажна кућа	Дневник грађевинских радова, извештај надзорног органа, број решења о употребној дозволи	+		Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам
4.7. Континуирано медијско праћење	1 година	Остварено континуирано праћење програма доделе монтажних кућа од стране локалних медија	Број и врста медијских информација, Број и врста медија који су пратили програм			Комисија, Повереник и Локални медији	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад, Црвени крст
4.8.Процена успешности програма доделе монтажних кућа	Децембар 2011.год. (2012. године, 2013. године, 2014.године )	Процена успешности програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта Укупна вредност додељених грантова Број особа које су кроз програм решиле стамбено			Комисија, Повереништво и Општинско веће	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад, Црвени крст

### Специфични циљ бр. 5.

**У периоду 2011-2014. године обезбедити средства за доделу гранта за економско оснаживање за најмање 20 породица избеглих и интерно расељених лица**

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет општине	Остали извори		
<b>2011. година ( 2012.г, 2013.г, 2014.г )</b>							
5.1. Потписивање Уговора са оним ко обезбеђује средства за реализацију пројекта		Потписан уговор и пребачена средства за реализацију	Број уговора Висина пребачених средстава за реализацију	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, општинска управа, Центар за социјални рад
5.2. Образовање комисије за расподелу помоћи за избегла и интерно расељена лица	2011.година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )	Формирана комисија Израђен правилник	Број и структура чланова комисије	Људски ресурси		Повереник	Општинска управа
5.3. Правилник и Оглас	2011.година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )	Дефинисани критеријуми Реализован конкурс	Број и врста критеријума Број и структура пријављених кандидата	Људски ресурси		Општинска комисија Повереник	УНХЦР, КИРС, Интерсос
5.4. Организовање локалне	2011.година ( 2012.година, 2013.година,	Спроведена обухватна кампања	Број и врста медијских догађаја и садржаја у			Службеник за односе са јавношћу,	Црвени крст, центар за социјални

медијске кампање	2014.година )	преко локалних медија	кампањи			Повереник, локалне медијске институције	рад, Службе МЗ
5.5. Избор кандидата за доделу грантова	2011.година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )	Одабран одређени број корисника	Број одабраних корисника, Структура корисничких породица	Људски ресурси		Општинска комисија	КИРС, ИОМ, УНХЦР, Интерсос
5.5. Расписивање тендера за набавку грантова за економско оснаживање Избор испоручиоца	2011.година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )	Спроведена тендерска процедура и изабран испоручилац	Број пријављених на тендер Структура/ квалитет прикупљених понуда			Општинска комисија, Одељење за јавне набавке	Интерсос, КИРС
5.7. Праћење доставе и започетих активности	2011.година ( 2012.година, 2013.година, 2014.година )	Испоручен и употребљен материјал	Број достављених економ. Грантова, Број започетих активности			Општинска комисија	
5.8. Процена успешности програма грантова за економ. Оснаживање породице	Крајем 2011.године ( 2012.године, 2013.године, 2014.године ).	Процена успешности програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта, укупна финансијска вредност додељених грантова, Број особа које су кроз програм решиле економску ситуацију породице			Радно тело које управља применом ЛАП-а ( Савет за миграције )	