

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА
РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У
ОПШТИНИ НОВА ЦРЊА
ЗА ПЕРИОД
2009-2013 ГОЛИНЕ**

Општина Нова Црња, _____ год.

САДРЖАЈ

Страна

Увод	3
• Уводна реч Председника општине Нова Црња	3
• Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица	4
• Одлука Скупштине Општине Нова Црња о усвајању ЛАП.....	5
• Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛАП	6
Сажетак ЛПА	7
Поглавље 1: Општи подаци о општини Нова Црња	8
Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Нова Црња	11
Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица	15
Поглавље 4: Приоритне циљне групе	28
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви	29
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛАП	30
Поглавље 7: Ресурси/буџет	40
Поглавље 8: Аранжмани за примену	40
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности	41

УВОД

Уводна реч Председника општине Нова Црња

Народ овог дела Баната навикнут је у својој вишевековној историји да прихвата људе који су долазили из других крајева путем разних колонизација које су се дешавале. Прихватио их је отвореног срца, великог и широког, као што је ова равница која нас окружује. Тако је прихватио и људе који су због рата на просторима бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије били присиљени да напусте своје домове. Жеља нам је да и они остану да живе у нашој средини и постану пуноправни чланови наше заједнице.

Општина Нова Црња већ годинама улаже напоре да што више помогне у решавању проблема избеглих и интерно расељених лица укључујући се у разне пројекте за трајно збрињавање. Међу њима је велики број социјално рањивих група (стара лица, самохрани родитељи, многочлане породице, незапослени), којима је потребна помоћ у обезбеђивању адекватног смештаја и запослења.

Као допринос овој нашој жељи, приступили смо и изради Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица. Под овим подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље немају решене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Изражавамо своју спремност да реализујемо планове и пројекте којима се бави Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у току планираног периода како би се смањило свеукупно друштвено сиромаштво и повећао ниво социјалне укључености у живот локалне заједнице.

Председник општине Нова Црња

Пера Миланков

Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

Под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ), подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и ИРЛ намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

Стратешки оквир Плана одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и ИРЛ и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, овај План узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење овог Акционог плана овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључивости осетљивих друштвених група.

Локални акциони план за унапређење положала избеглица и ИРЛ доноси се на пет година, са детаљном разрадом активности за 2009 /2010 годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Нова Црња, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални - спроводи се у локалној заједници и уважава све специфичности локалне средине;
- Партиципативни – укључује различите битне актере у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама избеглих и интерно расељених лица;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени ка којој се тежи;
- Користи све савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Новој Црњи, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа и анкета са потенцијалним корисницима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста и друго.

Процес израде Плана спроведен је у периоду новембар – децембар 2008. године.

**Одлука Скупштине општине Нова Црња о усвајању
Локалног акционог плана**

Захвалност учесницима/цама у процесу израде Локалног акционог плана

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Нова Црња, на основу Одлуке Председника општине Нова Црња, формиран је Савет за управљање миграцијама и трајна решења општине Нова Црња, који чине представници: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице и различите институције и организације које се баве овим питањем у локалној заједници.

Улога Савета је била да:

- унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране КИРС-а и ИОМ-а;
- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група;
- размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- примењује усвојене методе планирања;
- дефинише циљева, правце развоја и сарађује са различитим локалним и републичким актерима;
- планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана;
- ради на писању завршног документа;
- иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

Чланови Савета за миграције општине Нова Црња су:

1. Г-дин Миланков Пера, Председник општине Нова Црња
2. Г-ђа Степановић Зорица, повереник за избеглице
3. Г-дин Васиљевић Милорад, Председник Скупштине општине Нова Црња
4. Г-дин Петров Жарко, члан Општинског већа
5. Г-ђа Марсенић Мирјана, потпредседница Црвеног крста Нова Црња
6. Г-дин Зукић Зоран, директор ОШ „Станко Крстин“ Радојево
7. Г-ђа Ковачевић Љиљана, директорица Центра за социјални рад Нова Црња
8. Г-дин Дачевић Радослав, радник органа локалне самоуправе

Посебан допринос је дала радна група која је израдила овај документ у саставу: Зукић Зоран, Марсенић Мирјана и Степановић Зорица, уз безрезервну подршку Председника општине Нова Црња Миланков Пера, који је обезбедио неопходне услове за рад.

Захвалност изражавамо и секретарима месних заједница насељених места општине Нова Црња, Комесаријату за избеглице Републике Србије, пројектном тиму ИОМ-а и повереницима општина Рума, Неготин, Пожаревац, Житиште и Алибунар, који су са нама поделили своје искуство у изради овог документа.

Сажетак ЛПА

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) је стратешки документ Скупштине општине Нова Црња који је израђен од Савета за управљање миграцијама и трајна решења и усвојен на Скупштини општине Нова Црња, а односи се на период 2009-2013 године. Према подацима из 2008. год. у општини Нова Црња има 80 избеглица, 58 интерно расељених лица (ИРЛ) и 342 особе које су раније имале избеглички статус, односно укупно 480 особа које се суочавају са одрђеним проблемима проистеклим из избегличког или расељеничког статуса.

Општи циљ овог документа је побољшање егзистенцијалних, социјално-материјалних услова за интеграцију избеглих и ИРЛ, кроз локалне програме за трајно решавање стамбеног питања, побољшање услова становања и програме запошљавања.

У оквиру наведених општих циљева, овим акционим планом утврђују се следећи оперативни – специфични циљеви.

СЦ1: запошљавање и самозапошљавања

СЦ2: решавање стамбеног проблема избеглих и интерно расељених лица кроз пројекте откупа сеоских домаћинстава

СЦ3: побољшање услова становања кроз пројекте (грантове) за адаптацију и реновирање старих или довршетак изградње започетих кућа, које су у власништву избеглих и ИРЛ .

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и ИРЛ има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају локале структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

1. Структуре за управљање процесом примене ЛПА
2. Структуре које су оперативне и примењују ЛПА

Структуре за управљање процесом ЛПА, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама који је учествовао у његовој изради. Овај Савет ће, као део свог будућег рада, направити план за управљање применом Локалног плана.

Оперативну структуру за примену ЛПА чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛПА, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајуће евиденције и документацију и припремати периодичне извештаје о свом раду. Извештај ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада, као и информисање јавности.

Abstract LAP

Local Action Plan for the improvement of the position of refugees and internally displaced persons is strategic document the Municipality of Nova Crnja which is made of the Council for the management of migration and permanent solutions and adopted at the assembly of the municipality of Nova Crnja, and refers to the period 2009-2013 year. According to data from 2008, the municipality of Nova Crnja has 80 refugees, 58 internally displaced persons and 342 persons who has previously had refugee status, or a total of 480 people who are faced with certain problems that are derived from refugee or displace status.

The general goal of this document is the improvement of basic, social-material conditions for the integration of refugees and internally displaced persons, through local programs for permanent resolution of housing, improving housing and employment programs.

In the above mentioned general objectives, the Action Plan established the following specific operational objectives:

SC1: employment and selfemployment

SC2: solving the housing problems of refugees and internally displaced persons through purchase rural households projects

SC3: improving the conditions of housing trough the projects (grants) for remodeling and renovation of old or completion of construction commenced houses, which are owned by refugees and internally displaced persons.

Local Action Plan for the improvement of the position of refugees and internally displaced persons has provided arrangements for the implementation which include local structures, different measures and procedures that will ensure its successful implementation. In the local structures are different:

1. structures for managing the process of LAP
2. structures that are operational and apply LAP

Structures for managing the process of LAP, after its adoption, constitute a Council for the management of migration, which is involved in its construction. This Council will, as part of its future work, make a plan for managing the implementation of the local plan.

Operational structure for the implementation of LAP will be institutions, organizations and teams formed in order for immediate implementation of the plan and projects which are developed on the basis of the local plan. In accordance with the LAP, it will be implemented the role division and responsibilities between different participants in the local community - partners in the realization. Each participant shall, in accordance with the public principle and transparency of work, take the appropriate records and documentation, and prepare periodic reports on their work. The report will be starting point for monitoring and evaluating performance of work, as well as public information.

Поглавље 1: Општи подаци о општини Нова Црња

ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ НОВА ЦРЊА									
Површина општине:	273 km ²								
Географски подаци :	<p>Општина Нова Црња се налази у централно-источном делу Баната на географским координатама 45-43-21 север- 20-41-54 исток, на самој граници са Румунијом.</p> <p>Обухвата 6 насеља. Кроз 3 насеља пролази међународни пут М7 Зрењанин-Срп.Црња-Жомбољ (Румунија), као и регионални пут Р124 Кикинда-Војвода Степа.</p> <p>Захваљујући богатом историјском и културном наслеђу, као и марљивим људима који у њој живе, постала је препознатљива у ширем региону и изван граница наше земље.</p>								
Општина у светлу чињеница :	<ul style="list-style-type: none"> -Општина обухвата 6 насеља. -Општина се налази на самој граници са Румунијом, постоји 1 гранични прелаз за робни саобраћај. -Као погранична Општина налази се у самом суседству ЕУ. -Ова регија вам нуди искусну и квалификовану радну снагу. -За пословне сврхе на располагању су атрактивне локације за производне, логистичке и комерцијалне намене. -Број средњошколских установа: 1. 								
Број становника :	12.705 (из 2002.г)								
Број становника по националној припадности	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tbody> <tr> <td style="width: 80%;">Срби</td> <td style="text-align: right;">8.934</td> </tr> <tr> <td>Мађари</td> <td style="text-align: right;">2.369</td> </tr> <tr> <td>Роми</td> <td style="text-align: right;">869</td> </tr> <tr> <td>Остали</td> <td style="text-align: right;">533</td> </tr> </tbody> </table>	Срби	8.934	Мађари	2.369	Роми	869	Остали	533
Срби	8.934								
Мађари	2.369								
Роми	869								
Остали	533								
Број незапослених :	3797 (из 2008.г.)								
Стопа незапослености :	29.88%								

<p>Најзначајнији природни и привредни потенцијали општине :</p>	<p>Међу најзначајније природне ресурсе убрајају се: - Пољопривредно земљиште обухвата 24.883 ха и чини 89.2% територије општине. На основу типске поделе доминира ритска црница и делом чернозем. У структури пољопривредне производње најзаступљенија су жита (50%) и индустријско биље (50%). Око 2% територије је под шумом. - Водени ресурси – Извори термалне воде : капацитет бушотине преко 1000 И/мин.; дубина испитиваног интервала 1400-1600 м; излазна температура воде 65-75°Ц; укупна минерализација воде 2-5г /И. - Разграната мрежа канала. -На подручју Општине присутне су резерве опекарске глине које су у експлоатацији. - Гранични прелаз са Румунијом омогућава развој транзитног туризма. - Путна мрежа је добро развијена.</p>																																				
<p>Образовне институције и број полазника у 2007. години (Факултети-Више школе-Средње школе) :</p>	<table border="1" data-bbox="703 1211 1402 1727"> <thead> <tr> <th colspan="6">Средња школа “Ђура Јакшић” у Српској Црњи</th> </tr> <tr> <th></th> <th>I</th> <th>II</th> <th>III</th> <th>IV</th> <th>СВЕГА</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Гимназија</td> <td>29</td> <td>27</td> <td>19</td> <td>22</td> <td>97</td> </tr> <tr> <td>Економско техничка</td> <td>30</td> <td>31</td> <td>29</td> <td>29</td> <td>119</td> </tr> <tr> <td>Трговачка</td> <td>28</td> <td>26</td> <td>31</td> <td>-</td> <td>85</td> </tr> <tr> <td>Свега</td> <td>87</td> <td>84</td> <td>79</td> <td>51</td> <td>301</td> </tr> </tbody> </table> <p>-Нема посебне предшколске установе. -Није основан културни центар.</p>	Средња школа “Ђура Јакшић” у Српској Црњи							I	II	III	IV	СВЕГА	Гимназија	29	27	19	22	97	Економско техничка	30	31	29	29	119	Трговачка	28	26	31	-	85	Свега	87	84	79	51	301
Средња школа “Ђура Јакшић” у Српској Црњи																																					
	I	II	III	IV	СВЕГА																																
Гимназија	29	27	19	22	97																																
Економско техничка	30	31	29	29	119																																
Трговачка	28	26	31	-	85																																
Свега	87	84	79	51	301																																

<p>Расположива радна снага са евиденције Националне службе за запошљавање (према полу, старости и стручној спреми) :</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>НСЗ</th> <th>мушкарци</th> <th>Жене</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>I ° (НК радници)</td> <td>472</td> <td>757</td> </tr> <tr> <td>II ° (10 разреда)</td> <td>548</td> <td>409</td> </tr> <tr> <td>III ° (КВ радник)</td> <td>530</td> <td>397</td> </tr> <tr> <td>IV ° (ССС)</td> <td>199</td> <td>372</td> </tr> <tr> <td>V ° (ВКВ)</td> <td>21</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>VI ° (ВШС)</td> <td>20</td> <td>29</td> </tr> <tr> <td>VI/1 °</td> <td>10</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>VII ° (ВСС)</td> <td>10</td> <td>10</td> </tr> </tbody> </table>	НСЗ	мушкарци	Жене	I ° (НК радници)	472	757	II ° (10 разреда)	548	409	III ° (КВ радник)	530	397	IV ° (ССС)	199	372	V ° (ВКВ)	21	3	VI ° (ВШС)	20	29	VI/1 °	10	10	VII ° (ВСС)	10	10
	НСЗ	мушкарци	Жене																									
	I ° (НК радници)	472	757																									
	II ° (10 разреда)	548	409																									
	III ° (КВ радник)	530	397																									
	IV ° (ССС)	199	372																									
	V ° (ВКВ)	21	3																									
	VI ° (ВШС)	20	29																									
	VI/1 °	10	10																									
VII ° (ВСС)	10	10																										
<p>Традиционални привредни сектори у општини (наведите 5-10 најзначајнијих фирми из поменутих сектора) :</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Фабрика уља Банат У Новој Црњи 2. Ветеринарски завод Суботица 3. Ловни туризам 																											
<p>Предности :</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стратешка локација Општине-капија ЕУ. 2. Квалификована радна снага. 3. Приступ тржишту ЕУ и транзит према бившим републикама Совјетског савеза. 4. Могућност организовања производње у индустријској зони. <p>Природни ресурси: термоминералне воде и геотермална енергија.</p>																											

Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

У општини Нова Црња, према подацима из **2008.год.** живи:

- 80 избеглих лица са потврђеним статусом;
- 58 интерно расељених лица;
- 342 лица која су раније имала избеглички статус (а сада имају статус грађана републике Србије), од чега је око 100 лица на евиденцији Центра за социјални рад.

Статистички преглед броја избеглих и интерно ресељених лица у општини Нова Црња, са потврђеним статусом:

- **1996 год.**- Укупан број избеглих лица износио је 977.
- **1999/2000 год.**-Број ИРЛ износио је 97.
- **2001 год.**- Укупан број избеглих и интерно расељених лица износио је 679.
- **2004 год.** - Укупан број избеглих и интерно расељених лица износио је 258, од чега 202 избегла и 56 ИРЛ

Број избеглица према годинама старости (према попису из 2004.год.):

Старост	Број лица
Од 0-7 год.	10
Од 8-15 год.	20
Од 16-25 год.	24
Од 26-35 год.	21
Од 36-55 год.	51
Преко 56 год.	76

Број избеглица према полу (према попису из 2004.год.):

Пол	Број лица
Мушарци	95
жене	107

Број избеглица према стручној спреми (према попису из 2004.год.):

Стручна спрема	Број лица
-	26
ОШ	52
ССС	118
ВШС	4
ВСС	2

**Статистички преглед избеглих и ИРЛ у 2008. години у општини
Нова Црња**

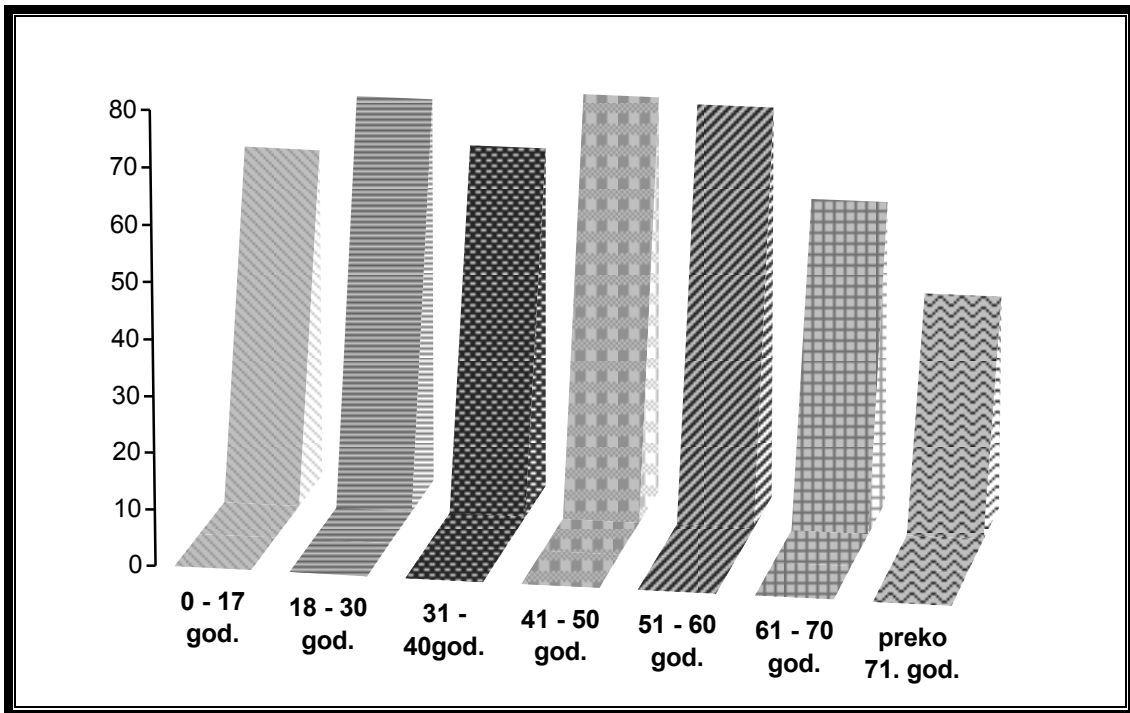
Број избеглих и ИРЛ по години рођења						
Година рођења	Број лица	%		Година рођења	Број лица	%
1920.	1	0,24%		1963.	3	0,71%
1921.	1	0,24%		1964.	5	1,18%
1923.	1	0,24%		1965.	9	2,13%
1924.	1	0,24%		1966.	8	1,90%
1926.	3	0,71%		1967.	8	1,90%
1928.	1	0,24%		1968.	7	1,66%
1929.	3	0,71%		1969.	6	1,42%
1930.	3	0,71%		1970.	8	1,90%
1931.	1	0,24%		1971.	9	2,13%
1932.	4	0,95%		1972.	6	1,42%
1933.	1	0,24%		1973.	7	1,66%
1934.	3	0,71%		1974.	8	1,90%
1935.	4	0,95%		1975.	3	0,71%
1936.	7	1,66%		1976.	3	0,71%
1937.	4	0,95%		1977.	5	1,18%
1938.	3	0,71%		1978.	4	0,95%
1939.	13	3,08%		1979.	2	0,47%
1940.	7	1,66%		1980.	4	0,95%
1941.	5	1,18%		1981.	6	1,42%
1942.	1	0,24%		1982.	2	0,47%
1943.	5	1,18%		1983.	2	0,47%
1944.	1	0,24%		1984.	4	0,95%
1945.	3	0,71%		1985.	7	1,66%
1946.	7	1,66%		1986.	8	1,90%
1947.	9	2,13%		1987.	7	1,66%
1948.	8	1,90%		1988.	7	1,66%
1949.	7	1,66%		1989.	11	2,61%
1950.	4	0,95%		1990.	4	0,95%
1951.	8	1,90%		1991.	8	1,90%
1952.	8	1,90%		1992.	5	1,18%
1953.	7	1,66%		1993.	7	1,66%
1954.	9	2,13%		1994.	10	2,37%
1955.	6	1,42%		1995.	4	0,95%
1956.	9	2,13%		1996.	2	0,47%
1957.	4	0,95%		1997.	9	2,13%
1958.	4	0,95%		1998.	7	1,66%
1959.	9	2,13%		1999.	2	0,47%
1960.	8	1,90%		2000.	2	0,47%
1961.	5	1,18%		2001.	2	0,47%
1962.	11	2,61%		2002.	1	0,24%
Укупан број избеглих, прогнаних и интерно расељених лица					422	100%

БРОЈ ИЗБВЕГЛИЦА И ИРЛ ПО МЕСТИМА СТАНОВАЊА						
СРПСКА ЦРЊА	ВОЈВОДА СТЕПА	РАДОЈЕВО	ТОБА	АЛЕКСАНДРОВО	НОВА ЦРЊА	УКУПНО
109	71	52	17	156	17	422

Животна доб избеглих и ИРЛ						
До 17 година живота	18 – 30 година	31 – 40	41 – 50	51 – 60	61 – 70	Преко 71. године живота
59	69	61	71	70	54	38
Укупно : 422						

Број деце до 18 година избеглих и ИРЛ	
Српска Црња	16
Радојево	10
Војвода Степа	6
Тоба	1
Александрово	20
Нова Црња	4
УКУПНО	57

Број студената избеглих и ИРЛ	
Српска Црња	5
Радојево	1
Војвода Степа	2
Тоба	-
Александрово	3
Нова Црња	-
УКУПНО	11



Графикон 1: [животна дод избеглих и ИРЛ](#)

Из наведених статистичких података може се приметити да се број избеглица и интерно расељених лица из године у годину смањује, а томе доприносе разни програми и пројекти за интеграцију ових лица у локалну средину.

До сада су реализовани програми интеграције кроз стамбено збрињавање; недостају развојни програми, програми за запошљавање или самозапошљавање.

Основан је Савет за трајно решавање проблема избеглих и интерно расељених лица.

Поглавље 3: Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста и радног окружења је обухватила: приглед докумената за питања избеглица и ИРЛ, анализа стања (СВОТ), анализу заинтересованих страна и анализу проблема.

Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената, релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питање избеглих лица у Републици Србији и реализоване пројекте намењене избеглим и ИРЛ у општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и ИРЛ су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и ИРЛ;
- Стратегија за смањење сиромаштва;
- Национална стратегија запошљавања;
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије;
- Стратегија развоја социјалне заштите.

Актуелни законски оквир за питање избеглица је Закон о избеглицама.

У локалним стратешким документима, који су већином у изради, посебно у Стратегији развоја социјалне заштите идентификоване су следеће области – проблеми избеглица и ИРЛ:

- нерешено стамбено питање;
- незапосленост;
- решавање имовинског питања, радног стажа и пензија у матичним земљама;
- делимично нерегулисана здравствена заштита;
- решавање статуса и личних докумената у РС.

Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани у општини Нова Црња су:

- Пројекти трајне интеграције у решавању питања становања
 - 1) Пројекат изградње избегличког насеља у месту Радојево – 16 стамбених јединица (пројекат реализован у сарадњи УНХЦР-а, локалне власти и Комесаријата за избеглице РС чији је извршни партнер био СДЦ);
 - 2) Пројекат самоизградње дуплекс стамбених објеката у насељеном месту Александрово у којима је збринуто 20 породица (пројекат реализован у сарадњи УНХЦР-а, локалне власти и Комесаријата за избеглице РС чији је извршни партнер био СДЦ);
 - 3) Куповина једне куће од стране Комесаријата за избеглице Републике Србије у Српској Црњи;
 - 4) Пројекат откупа 23 сеоска домаћинства у насељеним местима Александрово, Војвода Степа и Српска Црња (пројекат финансирала швајцарска влада).
- Пројекат самозапошљавања којим је било обухваћено 6 породица и који је реализовао ФАО.

Најважнији закључци овог прегледа докумената и активности су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и ИРЛ дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана;
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и ИРЛ којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја;
- Локална стратешка документа указују да су избеглице и ИРЛ препознати као посебно осетљива друштвена група, али без спецификованог програма. Њихови проблеми и потребе се не посматрају изоловано од потреба осталих угрожених група становништва.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и ИРЛ извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је обављена коришћењем SWOT технике:

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Политичка спремност локалне самоуправе да се укључи у решавање проблема избеглица и интерно расељених лица; • Стручна лица и обучени кадрови спремни за реализацију политичке воље да се промени стање у Општини генерално, самим тим и у овом сегменту; • Формиран је Савет за управљање миграцијама (под ингеренц. Комесаријата за избеглице), чији је основни циљ трајно збрињавање избеглица и ИРЛ; • Техничка опремљеност је одговарајућа; • Искуство у решавању овог проблема учешћем у бројним пројектима за збрињавање; 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирање - ограничена средства у буџету. Нису стриктно прецизирана средства у буџету Општине за решавање питања избеглица и ИРЛ; • Просторни капацитети. Непостојање канцеларије повереника за избеглице (Ради у оквиру канцеларије Црвеног крста); • Велика стопа незапослености у Општини, око 30 %; • Удаљеност од већих центара; • Лоше економски развијена Општина; • Непостојање удружења која би се посебно бавила овом тематиком; • Нема нових инвестиција, а тиме ни отварања нових радних места; • Недостају програми за запошљавање и самозапошљавање, као и развојни програми;

	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Релативно стабилна политичка ситуација у земљи, што олакшава приступ различитим фондовима; • Постојање Националне стратегије за смањење сиромаштва; • тенденција децентрализације социјалне политике; • Ширење мреже заинтересованих страна и информисаност јавности о проблему избеглица и ИРЛ путем едукација; • Постојање Фонда за помоћ локалној самоуправи; • Могућност приступа фондовима ЕУ; • Национални инвестициони план; • Веће укључивање младих људи из развојног сектора ЛС 	<ul style="list-style-type: none"> • Национална стратегија за решавање питања избеглица и ИРЛ донета 2002.год., коју је потребно актуелизовати; • Постојећи закон о избеглицама који је такође потребно актуелизовати; • Незапосленост-глобална; • Законске норме које ограничавају видове улагања средстава у Општину.

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална власт је отворена за сарадњу са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица и ИРЛ, али има лимитирана средства, а са друге стране још увек постоји недовољна мотивисаност и активност институција и НВО на овом пољу. Област самоорганизовања избеглица и ИРЛ је недовољна, односно, не постоји.
- Недовољно се користе стручни људски капацитети и могућност да се средства прикупе изван локалне средине. То је уско повезано са недостатком праксе успостављања партнерства између јавног и невладиног сектора.
- Привредни сектор је недовољно укључен у решавање проблема локалне заједнице у целини, а самим тим и популације избеглица и ИРЛ.

Анализа заинтересованих страна

Анализоом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и ИРЛ у општини Нова Црња. То су:

1. Локална самоуправа,
2. Црвени крст,
3. Центар за социјални рад,
4. Национална служба за запошљавање – Филијала ... (Нова Црња или нека заједничка за већи број општина)

5. Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима АПВ,
6. Комесаријат за избеглице Републике Србије;
7. Министарство рада и социјалне политике.

Локална самоуправа - повереништво за избеглице

Основне карактеристике:

- Позиција и моћ у локалној заједници;
- Законом предвиђено да у расподелу средстава предвиди и средства за материјално обезбеђење у виду једнократних помоћи;
- У оквиру Службе за друштвене делатности решава лична стања грађана па тако и избеглих и интерно расељених лица.

Потребе и интереси:

- Интегрисати избегла и интерно расељена лица са локалним становништвом;
- Политичка воља за јачањем општине у циљу успешнијег решавања социјалних проблема свих грађана па тиме и избеглих и интерно расељених лица.

Капацитети:

- Људски капацитети (стручни ресурси);
- Технички капацитети;
- Буџет.

Мотив кључног актера:

- Трајно решавање проблема избеглих и интерно расељених лица као и њихова интеграција;
- Повећање животног стандарда избеглих и интерно расељених лица;
- Развој локалне заједнице.

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Политичка спремност локалне самоуправе да се укључи у решавање проблема избеглица и интерно расељених лица; • Стручна лица и обучени кадрови спремни за реализацију политичке воље да се промени стање у Општини генерално, самим тим и у овом сегменту; • Формиран је Савет за управљање миграцијама (под ингеренц. Комесаријата за избеглице), чији је основни циљ трајно збрињавање избеглица и ИРЛ; • Техничка опремљеност је одговарајућа; • Искуство у решавању овог проблема учешћем у бројним пројектима за збрињавање; 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирање - ограничена средства у буџету. Нису стриктно прецизирана средства у буџету Општине за решавање питања избеглица и ИРЛ; • Просторни капацитети. Непостојање канцеларије повереника за избеглице (Ради у оквиру канцеларије Црвеног крста); • Велика стопа незапослености у Општини, око 30 %; • Удаљеност од већих центара; • Лоше економски развијена Општина; • Непостојање удружења која би се посебно бавила овом тематиком; • Нема нових инвестиција, а тиме ни отварања нових радних места; • Недостају програми за запошљавање и самозапошљавање, као и развојни програми;
	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Стабилна политичка ситуација што омогућава аплицирање фондовима; • Постојање националне стратегије о смањењу сиромаштва; • Тенденција децентрализације социјалне политике; • Ширење мреже заинтересованих страна и информисаност јавности о проблему избеглица и ИРЛ путем едукација; • Постојање Фонда за помоћ Локалној самоуправи; • Могућност приступа фондовима ЕУ; • Национални инвестициони план; • Веће укључивање младих људи из развојног сектора ЛС: 	<ul style="list-style-type: none"> • Национална стратегија за решавање питања избеглица и ИРЛ донета 2002.год., коју је потребно актуелизовати; • Постојећи закон о избеглицама који је такође потребно актуелизовати; • Незапосленост-глобална; • Законске норме које ограничавају видове улагања средстава у Општину.

Црвени крст

Основне карактеристике:

- Хуманитарна, непрофитна и добровољна организација-саставни део Црвеног крста Војводине и Црвеног крста Србије;
- Помоћни орган власти у хуманитарној сфери;

- Непрофитни сектор и могућност финансирања активности, програма и пројеката од донација;
- Законске обавезе кроз јавна овлашћења, здравствени и социјални програми и активности, који произилазе из циљева и задатака Међународног покрета Црвеног крста.

Потребе и интереси:

- Допринос смањењу броја социјално угрожених;
- Допринос у оснаживању социјално угрожених лица као и избеглих и ИРЛ кроз реализацију специфичних програма и пројеката.

Капацитети:

- Искуство и дугогодишња традиција;
- Могућност обезбеђења донација кроз систем Националног друштва ЦКС и МП ЦКЦП;
- Људски ресурси-кадровски потенцијали професионалаца и мреже волонтера;
- Могућност ангажовања материјално-техничких ресурса ЦКС у одговору на несреће.

Мотив кључног актера:

- Допринос трајном решавању проблема избеглих и ИРЛ.

SWOT АНАЛИЗА ЦРВЕНОГ КРСТА

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Стручна лица и обучени кадрови (укључивање у рад већег броја волонтера); • Формирање тима-представника хуманитарног сектора, чија је улога континуирано извештавање, планирање информативних активности на нивоу Општине у континуитету • Програми за континуирано откривање социјално угрожених категорија у избегличким домаћинствима и њихово укључивање у програм помоћи Црвеног крста а поводом конкретних акција. • Организовање сабирне акције хране од већих локалних донатора, како би се појачао оброк у народним кухињама, затим организовати заједничке ручкове потенцијалних донатора и јавних личности са корисницима помоћи у програму народних кухиња. • Предавања и трибине са темом здраве исхране и борбе против глади; • Могућност да кроз мрежу својих локалних организација, анимира предузећа и грађане да у оквиру својих могућности помогну најсиромашнијим грађанима у својој средини; • Програм народних кухиња, где Црвени крст припрема и дистрибуира оброк за најсиромашније. 	<ul style="list-style-type: none"> • Генерални проблем незапослености у општини (много већи број потреба у односу на број донатора) • Недостатак складиштеног простора; • Подићи на виши ниво и побољшати сарадњу Црвеног крста и потенцијалних донатора на локалном нивоу.
	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Приврженост Мисији и принципима Међународног покрета ЦКЦП, поштовање законске и статутарне регулативе; • Могућност организовања Црвеног крста Србије за Програм опоравка, летовања-зимовања деце избеглих, прогнаних и ИРЛ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Висока стопа незапослености (много већи број потреба у односу на број донатора); • Потреба за већим подстицањем донатора путем медија.Постављање web site.

ЦЕНТАР ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД

Основне карактеристике:

- Законска обавеза и овлашћење
- Бави се решавањем проблема избеглица и ИРЛ као посебне социјалне групе.

Потребе и интереси:

- Јачање просперитета општине чиме би се значајно смањило број социјалних проблема;
- Смањење броја избеглих и ИРЛ са специфичним социјалним потребама.

Капацитети:

- Људски ресурси који поседују стручна знања;
- Финансијска средства намењена за ове сврхе од Комесаријата за избеглице Републике Србије.

Мотив:

- Збрињавање и трајно решење проблема избеглих и ИРЛ

SWOT АНАЛИЗА ЦЕНТРА ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • стручни кадар (обученост, мотивација и спремност на промене) • професионализам запослених у социјалној заштити; • квалитетан саветодавноинструктивни рад и подршка соц.угроженим гупама; • солидни просторни, технички и материјални капацитети ЦСР; • добра сарадња са Црвеним крстом; • упућеност на Комесаријат око финансирања услуга избеглим и ИРЛ. 	<ul style="list-style-type: none"> • недовољност стручног кадра; • непостојање јединствене базе података; • недовољна повезаност са осталим институцијама и организацијама надлежним за помоћ избеглим и ИРЛ; • постојање предрасуда о овој групи људи; • незадовољство једног броја корисника комуникацијом са пружаоцима услуга социјалне заштите.
	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • медијска подршка организацији и реализацији едукативних трибина са циљем упознавања шире јавности и скретања пажње на проблема избеглим и ИРЛ; • боља повезаност са постојећим системом институција укљученим у решавање актуелних проблема избеглим и расељених лица; • информисање, едукација и ангажовање млађих породица за рад са децом без родитељског старања путем заснивања хранитељства; • сигурни буџетски фондови на покрајинском и републичком нивоу. 	<ul style="list-style-type: none"> • тешка и неразвијена економска ситуација у општини: незапосленост, низак ЛД . . .; • недовољна упућеност на Покрајински фонд за помоћ избеглим и ИРЛ; • превелика очекивања других институција од ЦСР због непознавања делатности и непостојања локалних стратегија.

Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима АПВ

Основне карактеристике:

- Основан је Одлуком Скупштине Аутономне покрајине Војводине (АПВ);
- У складу са Одлуком о оснивању и другим актима Фонда, обезбеђује подршку избеглим и прогнаним лицима у њиховој интеграцији или приликом повратка у места њиховог ранијег пребивалишта;
- Кроз опредељење за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима која живе на територији АПВ, покреће

активности и предузима мере за обезбеђење услова за трајну интеграцију ових лица;

- Разлози оснивања Фонда су, постојећи број избеглих и ИРЛ на територији АПВ, сложеност и специфичност проблема ове популације, дужина трајања њиховог избеглиштва.

Потребе и интереси:

- Потреба за предузимање организованих мера на пружању помоћи усмерених на трајну интеграцију избеглих и ИРЛ и то кроз:
 - Помоћ усмерену на стамбено збрињавање (откуп сеоских домаћинстава, доделу грађевинског материјала за започету изградњу стамбених објеката и за самоградњу);
 - Предузимање мера помоћи усмерених на повећање броја запослених међу избеглим и ИРЛ и
 - Виши ниво образовања.
- У том смислу Фонд предлаже и подржава реализацију програма запошљавања(нпр.повољни кредити за развој породичног бизниса), самозапошљавања и пружање помоћи у виду стипендија за студенте и средњошколце;
- Фонд иницира и подржава активности усмерене на пружање помоћи посебно угроженим групама међу избеглим и ИРЛ, нпр. Инвалиди, стара лица;
- Фонд иницира и подржава активности на обезбеђивању информисаности, а посебно о питањима повратка, интеграције и остваривању статусних права.

Капацитети:

- Покрајински Фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима располаже просторним капацитетима и људским ресурсима (стручни људи спремни за ангажовање на решавању проблема избеглих и ИРЛ, нарочито на њиховој трајној интеграцији у средине у којима живе).
- Поред тога Фонд располаже друштвеним утицајем неопходним за ангажовање што ширих друштвених слојева, хуманитарних организација, осталих институција и установа у циљу свеукупног побољшања услова живота избеглих и ИРЛ.

Мотиви:

- Основни мотив деловања Фонда јесте да допринесе побољшању социјалног и укупног друштвеног статуса породица избеглих и прогнаних лица;
- Већи број стамбено збринутих избеглих, прогнаних и расељених лица допринеће укупном економском и социјалном развоју општина у АПВ где су интегрисана та лица, а самим тим и бољем стандарду живота за све.

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Политичка воља за решавање проблема избеглица и интерно расељених лица; • Људи-Стручни, поседују вештине и знања. • Просторни капацитети • Друштвени утицај-шира информисаност о потреби помоћи избеглим и ИРЛ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирања средства-потребна су додатна средства за решавање проблема избеглих и ИРЛ; • Координација са осталим заинтересованим странама за решавање проблема избеглих и ИРЛ.
	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Приступ европским фондовима; • Економски развој-привлачење страних инвестиција. • Средства обезбедити буџетом АП Војводине • Успостављање сарадње са научним, културним и просветним институцијама српске националне мањине у земљама порекла. 	<ul style="list-style-type: none"> • Економска ситуација-велика незапосленост, низак животни стандард. • Велики број избеглица и ИРЛ у Војводини . • Велики број избеглих и ИРЛ који су добили држављанство Србије а нису адекватно решили своје egzистенционалне проблеме.

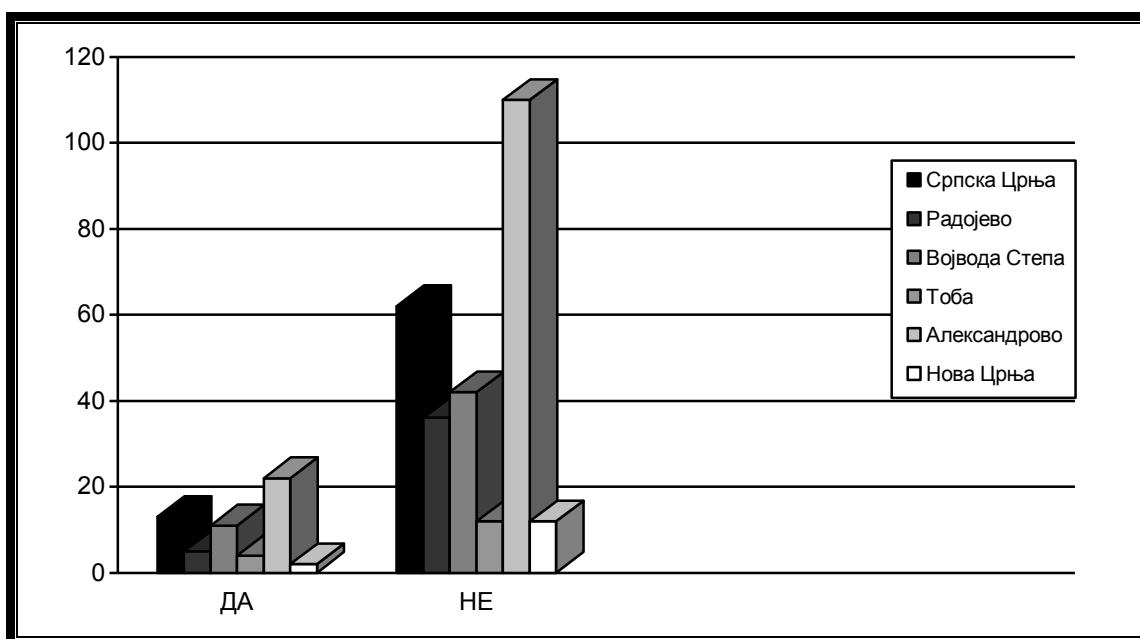
Анализа проблема:

Главни проблеми избеглих и ИРЛ у Општини су:

- Висок проценат незапослених избеглица и ИРЛ у локалној заједници (82,78%) који нису били обухваћени ниједним пројектом НСЗ-а за преквалификацију или самозапошљавање;
- Нерешено стамбено питање;
- Неадекватан смештај – куповина јефтених, али старих и оронутих кућа;
- Статус имовине избеглих и ИРЛ на подручјима бивших република СФРЈ и Косова и Метохије још увек је у већој мери нерешен;
- Висок степен сиромаштва међу избеглицама и ИРЛ;
- Пасивност избеглица и ИРЛ у локалној заједници у односу на сопствене проблеме који се исказује кроз непостојање свести о самоорганизовању (удружења избеглица и ИРЛ не постоје).

Запосленост избеглих и ИРЛ				
	ДА	%	НЕ	%
Српска Црња	13	3,93%	62	18,73%
Радојево	5	1,51%	36	10,88%
Војвода Степа	11	3,32%	42	12,69%
Тоба	4	1,21%	12	3,63%
Александрово	22	6,65%	110	33,23%
Нова Црња	2	0,60%	12	3,63%
УКУПНО:	57	17,22%	274	82,78%

Графикон 2: Графички приказ запослености избеглих и ИРЛ по местима



Услови становања избеглих и ИРЛ									
Место	подстанар			Сопствена кућа	Откуп сеоског газдинства	Избегличко насеље	Самоизградња	Уступљени смештај	Стан плаћа
	Плаћа	Неплаћа	укупно						
Српска Црња	4	13	17	44	41	-	-	6	1
Војвода Степа	4	10	14	49	4	-	-	4	-
Радојево	-	-	-	6	-	43	-	-	3
Тоба	-	-	-	17	-	-	-	-	-
Александрово	10	3	13	43	48	-	49	3	-
Нова Црња	-	4	4	12	-	-	-	1	-
СВЕГА:	18	30	48	171	93	43	49	14	4

Закључци:

- Један од општих проблема општине Нова Црња је негативан природни прираштај и миграциони процеси на релацији село – град, како домицилног становништва, тако и избеглих и ИРЛ, што се може видети из података са пописа становништва:

	1991. (пре доласка избеглих и ИРЛ)	2002. (обухваћена и избегла и ИРЛ)
Број становника општине Нова Црња	14.252	12.705

- У општини Нова Црња изражен је проблем незапослености, који погађа, како избегла лица и ИРЛ, тако и домицилно становништво. Овај проблем постао је још израженији престанком рада шећеране и неколико пољопривредних комбината и текстилних погона, као и све мањим приливима инвестиција у привреду.
- Незапослени избеглице и ИРЛ у локалној заједници нису били обухваћени ниједним пројектом Националне службе за запошљавање (НСЗ-а) за преквалификацију или самозапошљавање;
- Нерешено стамбено питање;
- Неадекватан смештај – куповина јефтиних, али старих и оронулих кућа;
- Статус имовине избеглих и ИРЛ на подручјима бивших република СФРЈ и Косова и Метохије још увек је у већој мери нерешен;
- Висок степен сиромаштва међу избеглицама и ИРЛ;
- Пасивност избеглица и ИРЛ у локалној заједници у односу на сопствене проблеме који се исказује кроз непостојање свести о самоорганизовању (удружења избеглица и ИРЛ не постоје).

Препоруке:

- Решавати стамбено питање избеглих и ИРЛ куповином сеоских кућа са окућницом;
- Пакетима грађевинског материјала помоћи породицама избеглих и ИРЛ које већ поседују старе куће да побољшају стамбене услове;
- Пројектима запошљавања и самозапошљавања помоћи породицама избеглих и ИРЛ и једном проценту домицилног становништва да обезбеде себи егзистенцију. Обзиром да је општина Нова Црња пољопривредно подручје и да се већина избеглих и ИРЛ тиме бавила у земљи порекла, акценат би био на пројектима везаним за ову област.

Резултати истраживања чиме би се избегла и ИРЛ бавила у случају могућности запошљавања

Ако сте незапослени најрадије бисте се бавили...			
	Пољопривредом	Занатством	остало
Српска Црња	16	13	15
Војвода Степа	16	8	5
Радојево	14	6	-
Тоба	9	-	-
Александрово	35	19	10
Нова Црња	2	3	2
С В Е Г А: 173	92	49	32
%	53,18	28,32	18,5

Поглавље 4: Приоритетне циљне групе

Крајњи корисници ЛАП-а су:

- Избегла лица
- Интерно расељена лица (ИРЛ)
- Избегла и ИРЛ која су добила држављанство РС, а нису решили егзистенцијалне проблеме настале услед избеглиштва

- Одређени проценат домицилног социјално осетљивог становништва.

На основу критеријума тежина и раширеност проблема са којима се суочавају избегла и ИРЛ, овај Акциони план ће примарно бити усмерен на следеће приоритетне групе:

- Незапослене радно спосбне избегле и ИРЛ;
- Избеглице и ИРЛ који немају решено стамбено питање и живе у многочланим и вишегенерацијским породицама;
- Породице избеглих и ИРЛ које имају у власништву грађевински недовршену или кућу неусловну за становање.

Поглавље 5: Општи и специфични циљеви

Општи циљ

Побољшати животни стандард избеглих и интерно расељених лица у општини Нова Црња кроз стварање услова за смањење незапослености и стамбено збрињавање породица.

Специфични циљеви

1. У периоду 2009. - 2013_обезбедити запослење за најмање 70 избеглих и ИРЛ кроз програме запошљавања и самозапошљавања., и то:

- у току 2009. године обезбедити запослење за најмање 20 избеглих и ИРЛ;
- у току 2010. године обезбедити запослење за најмање 20 избеглих и ИРЛ;
- у току 2011. године године обезбедити запослење за најмање 10 избеглих и ИРЛ;
- у току 2012. године године обезбедити запослење за најмање 10 избеглих и ИРЛ;
- у току 2013. године године обезбедити запослење за најмање 10 избеглих и ИРЛ;

2. У периоду 2009. - 2013, трајно решити стамбено питање за најмање 35 породица избеглих и ИРЛ:

- у току 2009. године кроз пројекте откупа сеоских домаћинстава, трајно решити стамбено питање најмање 10 породица избеглих и ИРЛ;
- у току 2010. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 10 породица избеглих и ИРЛ;

- у току 2011. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 5 породица избеглих и ИРЛ;
- у току 2012. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 5 породица избеглих и ИРЛ
- у току 2013. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 5 породица избеглих и ИРЛ

3. У периоду 2009. – 2010. год, трајно решити стамбено питање за најмање 30 породица избеглих и ИРЛ које имају недовршене/неусловне куће у сопственом власништву:

- у току 2009. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 15 кућа избеглих и ИРЛ;
- у току 2010. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 15 кућа избеглих и ИРЛ.
- у току 2011. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 10 кућа избеглих и ИРЛ.
- у току 2012. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 10 кућа избеглих и ИРЛ.
- у току 2013. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 10 кућа избеглих и ИРЛ.

Сви специфични циљеви предвиђају учешће домицилног становништва у пројектима до 20%.

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: 1. У периоду 2009. - 2013, обезбедити запослење за најмање 70 избеглих и ИРЛ кроз програме запошљавања и самозапошљавања., и то:

- у току 2009. године обезбедити запослење за најмање 20 избеглих и ИРЛ;
- у току 2010. године обезбедити запослење за најмање 20 избеглих и ИРЛ;
- у току 2011. године обезбедити запослење за најмање 10 избеглих и ИРЛ;
- у току 2012. године обезбедити запослење за најмање 10 избеглих и ИРЛ;
- у току 2013. године обезбедити запослење за најмање 10 избеглих и ИРЛ;

Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
2009. год.								
анкета о заинтересованости	месец дана – фебруар	формирана база података	број заинтересованих			секретари месних заједница	локална самоуправа	
идентификација потреба за одређеним занимањима	месец дана – март	идентификоване потребе за одређеним занимањима	број и врсте одређених занимања			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
обезбеђивање финансијских средстава за запошљавање	март – мај	обезбеђена потребна средства	износ обезбеђених средстава	350.000,00	5.650.000,00			УНХЦР, КИРС, донатори, покрајински Секретаријат за пољопривреду
презентација програма и јавно оглашавање путем медија	месец дана – јун	одржане 2 презентације за потенцијалне кориснике и оглашавање преко локалних медија у трајању од 7 дана	број учесника на презентацијама и број и врста медијских оглашавања	сала за презентације, простор и време у локалним медијима		општински ПР, локални медији	локална самоуправа, Савет за миграције	
израда критеријума за укључивање	15 дана – прва половина јула	јасно утврђени критеријуми	број и врста критеријума			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	НСЗ

корисника у програме запошљавања								
објављивање конкурса за одређени профил запошљавања	15 дана – друга половина јула	објављен конкурс	број лица пријављених на конкурс			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	НСЗ
избор корисника у складу са критеријумима	15 дана – прва половина августа	извршена селекција корисника	број изабраних корисника			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	НСЗ
потписивање уговора са изабраним корисницима и почетак уговореног посла	септембар – октобар	видљива конкретизација започетог посла	број корисника који су успешно започели посао			Председник општине	локална самоуправа	
праћење успешности започетих послова	новембар – децембар	заживљавање специфичног циља у потпуности	економска добит корисника			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
медијска пропраћеност пројекта	децембар	упозната јавност о резултатима пројекта	број и врста медијског оглашавања	простор и време у локалним медијима		општински ПР, локални медији	Локална самоуправа	
2010. год.								
анкета о заинтересованости	месец дана – фебруар	формирана база података	број заинтересованих			секретари месних заједница	локална самоуправа	
идентификација потреба за одређеним занимањима	месец дана – март	идентификоване потребе за одређеним занимањима	број и врсте одређених занимања			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
обезбеђивање финансијских средстава за запошљавање	март – мај	обезбеђена потребна средства	износ обезбеђених средстава	350.000,00	5.650.000,00			УНХЦР, КИРС, донатори, покрајински Секретаријат

								за пољопривреду
презентација програма и јавно оглашавање путем медија	месец дана – јун	одржане 2 презентације за потенцијалне кориснике и оглашавање преко локалних медија у трајању од 7 дана	број учесника на презентацијама и број и врста медијских оглашавања	сала за презентације, простор и време у локалним медијима		општински ПР, локални медији	локална самоуправа, Савет за миграције	
израда критеријума за укључивање корисника у програме запошљавања	15 дана – прва половина јула	јасно утврђени критеријуми	број и врста критеријума			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	НСЗ
објављивање конкурса за одређени профил запошљавања	15 дана – друга половина јула	објављен конкурс	број лица пријављених на конкурс			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	НСЗ
избор корисника у складу са критеријумима	15 дана – прва половина августа	извршена селекција корисника	број изабраних корисника			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	НСЗ
потписивање уговора са изабраним корисницима и почетак уговореног посла	септембар – октобар	видљива конкретизација започетог посла	број корисника који су успешно започели посао			Председник општине	локална самоуправа	
праћење успешности започетих послова	новембар – децембар	заживљавање специфичног циља у потпуности	економска добит корисника			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
медијска пропраћеност пројекта	децембар	упозната јавност о резултатима пројекта	број и врста медијског оглашавања	простор и време у локалним медијима		општински ПР, локални медији	Локална самоуправа	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: 2. У периоду 2009. - 2013, трајно решити стамбено питање за најмање 35 породица избеглих и ИРЛ:

- у току 2009. године кроз пројекте откупа сеоских домаћинстава, трајно решити стамбено питање најмање 10 породица избеглих и ИРЛ;
- у току 2010. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 10 породица избеглих и ИРЛ;
- у току 2011. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 10 породица избеглих и ИРЛ;
- у току 2012. године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 5 породица избеглих и ИРЛ;
- у току 2013. . године кроз исте пројекте, трајно решити стамбено питање најмање 5 породица избеглих и ИРЛ;

Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
2009. год.								
анкета о заинтересованости	месец дана - фебруар	формирана база података	број анкетираних			секретари месних заједница	локална самоуправа	Црвени крст
евидентирање сеоских домаћинстава која су за откуп	месец дана – март	евиденција потенцијалних кућа за откуп	број сеоских домаћинстава пријављених за откуп				локална самоуправа	
обезбеђивање финансијских средстава	фебруар – мај	обезбеђена потребна финансијска средства	износ обезбеђених средстава	500.000,00	4.500.000,00		локална самоуправа	УНХЦР, КИРС, Покрајински фонд за избегла и ИРЛ
формирање комисије за расписивање конкурса и доношење правилника о раду	7 дана – прва половина јуна	формирана комисија	број и структура чланова Комисије, структура Правилника			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
утврђивање критеријума за откуп и доделу	7 дана – друга половина јуна	јасно прецизирани критеријуми	број и врста критеријума			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
обилазак сеоских домаћинстава – провера документације	7 дана – прва половина јула	селекција кућа за куповину	број одабраних кућа			грађевинска служба лок. Самоуправе	локална самоуправа	

расписивање конкурса	15 дана – друга половина јула	расписан конкурс	број и врста услова конкурса				Савет за миграције	
разматрање приспелих захтева	15 дана – друга половина августа	одабир корисника	број лица која испуњавају услове			чланови Комисије	Комисија	
објављивање резултата конкурса	15 дана – прва половина септембра	објављени резултати конкурса	број лица која су добила кућу на основу конкурса			чланови Комисије	Комисија	
куповина кућа	15 дана – друга половина септембра	купљене куће	број и структура (површина и др.)купљених кућа	500.000,00	4.500.000,00		локална самоуправа	УНХЦР, КИРС, Покрајински фонд за избегла и ИРЛ
потписивање уговора и додела кључева	7 дана – прва половина октобра	потписани уговори	број потписаних уговора				Председник општине	
медијска презентација	7 дана – друга половина октобра	информисана јавност	број и врста медијских презентација			Општински ПР	локална самоуправа	
2010. год.								
анкета о заинтересованости	месец дана - фебруар	формирана база података	број анкетираних			секретари месних заједница	локална самоуправа	Црвени крст
евидентирање сеоских домаћинстава која су за откуп	месец дана – март	евиденција потенцијалних кућа за откуп	број сеоских домаћинстава пријављених за откуп				локална самоуправа	
обезбеђивање финансијских средстава	фебруар – мај	обезбеђена потребна финансијска средства	износ обезбеђених средстава	500.000,00	4.500.000,00		локална самоуправа	УНХЦР, КИРС, Покрајински фонд за избегла и ИРЛ
формирање комисије за расписивање конкурса и доношење правилника о раду	7 дана – прва половина јуна	формирана комисија	број и структура чланова Комисије, структура			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	

			Правилника					
утврђивање критеријума за откуп и доделу	7 дана – друга половина јуна	јасно прецизирани критеријуми	број и врста критеријума			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
обилазак сеоских домаћинстава – провера документације	7 дана – прва половина јула	селекција кућа за куповину	број одабраних кућа			грађевинска служба лок. Самоуправе	локална самоуправа	
расписивање конкурса	15 дана – друга половина јула	расписан конкурс	број и врста услова конкурса				Савет за миграције	
разматрање приспелих захтева	15 дана – друга половина августа	одабир корисника	број лица која испуњавају услове			чланови Комисије	Комисија	
објављивање резултата конкурса	15 дана – прва половина септембра	објављени резултати конкурса	број лица која су добила кућу на основу конкурса			чланови Комисије	Комисија	
куповина кућа	15 дана – друга половина септембра	купљене куће	број и структура (површина и др.) купљених кућа	500.000,00	4.500.000,00		локална самоуправа	УНХЦР, КИРС, Покрајински фонд за избегла и ИРЛ
потписивање уговора и додела кључева	7 дана – прва половина октобра	потписани уговори	број потписаних уговора				Председник општине	
медијска презентација	7 дана – друга половина октобра	информисана јавност	број и врста медијских презентација			Општински ПР	локална самоуправа	
2011. год.								
Финална евалуација програма откупа сеоских домаћинстава								

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: 3. У периоду 2009. – 2010. год, трајно решити стамбено питање за најмање 30 породица избеглих и ИРЛ које имају недовршене/неусловне куће у сопственом власништву:

- у току 2009. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 15 кућа избеглих и ИРЛ;
- у току 2010. године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње за 15 кућа избеглих и ИРЛ.
- У току 2011.године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију 10 кућа за избегла и ИРЛ
- У току 2012.године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију 10 кућа за избегле и ИРЛ
- У току 2013.године обезбедити средства или пакете грађевинског материјала за адаптацију 10 кућа за избегле и ИРЛ

Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуправа	Остали извори	Људски ресурси		
2009. год.								
анкета о заинтересованости	15 дана – прва половина априла	формирана база података	број анкетираних			секретари месних заједница	локална самоуправа	Црвени крст
обезбеђивање финансијских средстава	фебруар – мај	обезбеђена потребна финансијска средства	износ обезбеђених средстава	150.000,00	2.850.000,00		локална самоуправа	УНХЦР, КИРС, Покрајинск и фонд за избегла и ИРЛ
формирање комисије за реализацију пројекта	7 дана – друга половина априла	формирана комисија за реализацију пројекта	број и структура чланова Комисије			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	7 дана – прва половина маја	јасно прецизирани критеријуми	број и врста критеријума			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
расписивање конкурса	15 дана – мај	расписан конкурс	број и врста услова у конкурс			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
обилазак потенцијалних	7 дана – прва	утврђено стање прегледаних кућа	број кућа за адаптацију			грађевинска служба	локална самоуправа	

корисника – проверка	половина јуна							
објављивање резултата конкурса	15 дана – друга половина јуна	извршена селекција корисника	број одабраних корисника			чланови комисије	комисија за реализацију пројекта	
додела средстава/грађевинског материјала	7 дана – почетак јула	додељена средства/грађевински материјал	износ средстава/количина грађ. материјала			Савет за миграције	УНХЦР са својим имплементационим партнерима, КИРС	
адаптација кућа	60-75 дана (до краја септембра)	завршени радови	врста обављених адаптација/грађевинских радова			корисници		
контрола извршених радова	7 дана – прва половина октобра	извршена контрола	број адаптиране куће, ниво оспособљености кућа за становање, однос између обављених радова и утрошених средстава			грађевинска служба	локална самоуправа	
2010. год.								
анкета о заинтересованости	15 дана – прва половина априла	формирана база података	број анкетираних			секретари месних заједница	локална самоуправа	Црвени крст
обезбеђивање финансијских средстава	фебруар – мај	обезбеђена потребна финансијска средства	износ обезбеђених средстава	150.000,00	2.850.000,00		локална самоуправа	УНХЦР, КИРС, Покрајински и фонд за избегла и ИРЛ
формирање комисије за реализацију пројекта	7 дана – друга половина априла	формирана комисија за реализацију пројекта	број и структура чланова Комисије			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	7 дана – прва половина маја	јасно прецизирани критеријуми	број и врста критеријума			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	

расписивање конкурса	15 дана – мај	расписан конкурс	број и врста услова у конкурсy			чланови Савета за миграције	Савет за миграције	
обилазак потенцијалних корисника – провера	7 дана – прва половина јуна	утврђено стање прегледаних кућа	број кућа за адаптацију			грађевинска служба	локална самоуправа	
објављивање резултата конкурса	15 дана – друга половина јуна	извршена селекција корисника	број одабраних корисника			чланови комисије	комисија за реализацију пројекта	
додела средстава/грађевинског материјала	7 дана – почетак јула	додељена средства/грађевински материјал	износ средстава/количина грађ. материјала			Савет за миграције	УНХЦР са својим имплементационим партнерима, КИРС	
адаптација кућа	60-75 дана (до краја септембра)	завршени радови	врста обављених адаптација/грађевинских радова			корисници		
контрола извршених радова	7 дана – прва половина октобра	извршена контрола	број адаптиране куће, ниво оспособљености кућа за становање, однос између обављених радова и утрошених средстава			грађевинска служба	локална самоуправа	
Финална евалуација програма доделе средстава/грађевинског материјала								

Поглавље 7: Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног плана акције 2009-2013, бити потребно око 28 милиона динара за 2009. и 2010. годину.

Од наведених средстава у 2009. години је потребно 14 милиона динара, од чега из буџета локалне самоуправе један милион, а преостали део – 13 милиона из донаторских извора. Исти план је и за 2010. годину.

Након истека периода од ове две године урадиће се детаљно анализа остварених резултата Локалног акционог плана и потреба за преостали период трајања акционог плана. На основу тога биће урађена и табела будућих активности.

Поглавље 8: Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у општини Нова Црња обухватају **локалне структуре** и **различите** мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- Структуре које су оперативне и примењују ЛАП-а.

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настају као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници; одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛАП_а, биће реализована подела улога и одговорности међу

различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајуће евиденције и документацију и припремати периодичне извештаје о свом раду. Извештај ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада, као и информисање јавности.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног плана;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја секретару Савета за управљање миграцијама о свим активностима о спровођењу Локалног плана;
- Учешће на евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникација у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период након 2010. године припремаће Савет за управљање миграцијама уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина општине Нова Црња (или други надлежни органи локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуације).

Поглавље 9: Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и догорочно за период 2009-2012. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично – једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.

- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга – локалних мера/програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим ул+слугама и мерама;
 - Структура корисника услуга и мера/програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...)

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извешравање и др.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће мониторинг и евалуацију . Тим за мониторинг и евалуацију чине представници – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници корисничких група овог Локалног плана. Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће својим Планом рада дефинисати начин организовања