



ГРАД СРЕМСКА МИТРОВИЦА

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН

**ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА ИЗБЕГЛИХ, ПРОГНАНИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА
СРЕМСКА МИТРОВИЦА ЗА ПЕРИОД 2009-2013 ГОДИНА**

Сремска Митровица, мај 2009. године

С А Д Р Ж А Ј

1. Уводна реч градоначелника града Сремска Митровица
2. Увод: Шта је Локални акциони план (ЛАП)
3. Захвалност учесницима у процесу израде Локалног акционог плана
4. Сажетак-резиме Локалног акционог плана

Поглавље 1: Представљање града

Поглавље 2: Информација о избеглим и интерно расељеним лицима

Поглавље 3: Анализа ситуације и закључци

Поглавље 4: Приоритетне групе

Поглавље 5: Општи и специфични циљеви

Поглавље 6: Активности- Задаци за реализацију ЛАП

Поглавље 7: Ресурси-буџет

Поглавље 8: Аранжмани за примену

Поглавље 9: Праћење и оцена успешности

ПРЕДЛОГ

ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА ИЗБЕГЛИХ, ПРОГНАНИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА СРЕМСКА МИТРОВИЦА

1. УВОДНА РЕЧ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДА СРЕМСКА МИТРОВИЦА

Локална самоуправа чини напоре и предузима низ мера усмерених на унапређење квалитета живота својих грађана у области здравства, образовања, спорта, културе, социјалне заштите, на побољшање инфраструктуре, привлачењу нових инвеститора, како домаћих тако и страних, с циљем отварања нових радних места и запошљавања незапослених, те подизања животног стандарда својих грађана.

У граду Сремска Митровица у протеклом периоду, регистровано је око 19.000 избеглих и интерно расељених лица, да би до данас овај број, било одласком у трећу земљу или добровољном репатријацијом (повратком у земљу предходног пребивалишта) био сведен на цифру од свега неколико хиљада људи. Процена је, да тренутно на територији града Сремска Митровица живи око 4.500 избеглих и интерно расељених лица. Имајући у виду нагомилане егзистенцијалне проблеме ове популације, те чињеницу да до сада ниједна локална стратегија није препознала избегла и интерно расељена лица као циљну групу којом би се бавила, локална самоуправа у Сремској Митровици овог пута изражава апсолутну спремност да активније и ефикасније приступи решавању проблема ове популације, кроз дефинисање Локалног акционог плана за решавање проблема избеглих, прогнаних и интерно расељених лица (ЛАП).

Локалним акционим планом, у складу са својим надлежностима и постојећим буџетским средствима град Сремска Митровица жели да допринесе повећаној интеграцији избеглица и интерно расељених лица у локалну заједницу, те смањењу сиромаштва, односно побољшању социјално-економског положаја избеглих и интерно расељених лица, кроз реализацију пројеката и планова, који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана. У досадашњим активностима препозната је воља свих заинтересованих страна за решавање предходно наведених проблема. Заједничким ангажовањем свих релевантних актера у локалној заједници, уз помоћ формираног Савет за управљење миграцијама и трајна решења, стварају се могућности за активно и координирано праћење проблема ове популације и њихово решавање кроз реализацију постављених циљева. Општи циљ, постављен Локалним акционим планом, а коме град Сремска Митровица у свом деловању увек тежи, су једнаке шансе и могућности и једнака права свих грађана који живе на његовој територији.

2. ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА ИЗБЕГЛИХ, ПРОГНАНИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА

У овом документу под процесом локалног акционог планирања решавања проблема избеглих, прогнаних и интерно расељених лица, подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у локалној заједници и планирању и реализацији Локалног акционог плана. Локални акциони

план (у даљем тексту ЛАП) за решавање проблема избегличке популације и интерно расељених лица (у даљем тексту ИРЛ) посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима (ИРЛ) подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших Југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус држављана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за решавање проблема избеглих и интерно расељених лица настао је као резултат учешћа у Пројекту **“Подршка институцијама Владе Републике Србије“** које су надлежне за избегла и ИРЛ. Општи циљ пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и интерно расељених лица. Пројекат финансира Европска Унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ).

Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица: Комесаријат за избеглице Републике Србије, Министарство за Косово и Метохију, Министарство рада и социјалне политике, као и друга надлежна министарства, општинска повереништва/повереници и општине/градови.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и ИРЛ и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике.

Креирање и спровођење ЛАП-а за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглих и ИРЛ доноси се за период од 5 година, са детаљном разрадом активности за тај период за решавање проблема избеглих и ИРЛ на територији града Сремска Митровица.

Процес израде ЛАП-а заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

-
1. Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглица је Протоколом из 1967 год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.
 2. Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе. Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.
 3. Детаље о осталим националним документима погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључака
-

- **Локални**- спроведен у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан**- укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и ИРЛ;
- **Утемељен** на реалним основама, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих и ИРЛ-а;
- **Прилагођен ситуацији** у локалној заједници, актерима и позитивним променама којима се тежи;
- **Користи савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- **Подстиче одговоран однос** различитих друштвених актера у локалној заједници;

За потребе процеса израде ЛАП, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих и ИРЛ у граду Сремска Митровица, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима, закључци састанка са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, градског повереника за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд. Процес израде плана спроведен је у периоду јануар-мај 2009. године.

3. ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

У циљу израде ЛАП-а за унапређење положаја избеглих и ИРЛ у граду Сремска Митровица формиран је градски **Савет за управљање миграцијама и трајна решења**, који чине представници локалне самоуправе као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и повереника за избеглице, као и институције система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и ИРЛ, невладине организације на локалном нивоу.

Улога градске Радне групе била је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране Комесаријата за избеглице и подржане од стране ИОМ-а (Међународне организације за Миграције);
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и ИРЛ;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве и правце развоја, као и да сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини град на усвајање.

Чланови Савета су:

1 Срђан Козлина – заменик градоначелника за председника

За чланове:

2. Љубомир Коларов – члан Градског већа

3. Василија Броцић- начелник Грдске управе за опште и заједничке послове

4. Вера Милак – начелник Градске управе за привреду и предузетништво

5. Наташа Копчић – начелник Градске управе за предшколско образовање, здравство, социјалну заштиту и омладину

5. Снежана Станисављевић – директор Центра за социјални рад „Сава“
6. Татјана Средојевић – секретар Црвеног крста
7. Љиљана Јосић – представник невладиног сектора
8. Велдина Велић- представник невладиног сектора
9. Бранислав Мијић – Повереник за избеглице – за секретара

Захваљујемо се свим члановима Савета за миграције и трајна решења на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и ИОМ пројектном тиму.

4. Сажетак-Резиме

Локални акциони план за решавање проблема избеглих и ИРЛ града Сремска Митровица, је стратешки докуменат Скупштине града Сремска Митровица и доноси се за период од 2009. - 2013. године, а којим се утврђују општи и специфични циљеви, везани за решавање проблема избегличке популације и ИРЛ.

Општи циљеви овог документа:

1. Унапређење материјалног положаја избегличке популације и ИРЛ кроз програме стамбеног збрињавања и побољшања њиховог социјално-економског положаја, интеграцијом избеглица и побољшање услова живота ИРЛ на локалном нивоу.

У оквиру наведених општих циљева, овим ЛАП-ом утврђују се следећи, **оперативно – специфични циљеви:**

- У периоду од 2010. до краја 2013. године обезбедити средства за побољшање услова становања за 3 породице годишње (укупно 12)
- У периоду 2009. године обезбедити средства за изградњу 34 стамбене јединице, за најугроженије породице избеглих и ИРЛ, кроз “Социјално становање у заштићеним условима“ (80% станова за избегла и ИРЛ, а 20 % за домаће социјално угрожено становништво).
- У периоду од 2010. до краја 2013. године године, откупом напуштених сеоских домаћинстава стамбено обезбедити 5 породица, годишње (укупно 20 породица)
- У периоду од 2010. до краја 2013. године у сарадњи са Националном службом за запошљавање организовати 4 циклуса преквалификације за познатог послодавца (један циклус годишње за по 10 незапослених избеглица и ИРЛ), у циљу samozapošljavanja, односно за потребе запошљавања у привредном сектору.
- „ У периоду од 2011 до краја 2013 године, кроз програме samozapošljavanja путем доделе средстава за доходовне активности (сточарство, повртарство и др.) обезбедити запошљавање сваке године по 10 породица избеглих и интерно расељених лица“.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

а) Структуре за управљање процесом примене ЛАП

б) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења који је учествовао у његовој изради. Овај Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања примене ЛАП-ом.

Оперативне структуре за примену овог ЛАП-а чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а. У складу са ЛАП-ом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници- партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје и информације о раду. Извештај и информације ће бити полазна основа за праћење и оценивање успешности рада као и информисање јавности.

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака-циљева током периода имплементације биће потребна средства у износу од 670.000 ЕУРА, која ће бити обезбеђена Одлуком града о буџету, а делом из других извора финансирања, Републичких, Покрајинских, страних и домаћих донаторских средстава.

Поглавље 1

ПРЕДСТАВЉАЊЕ ГРАДА

Град Сремска Митровица се налази на 44 степена и 58 минута северне географске ширине и 19 степени 36 минута источне географске дужине, простире се по јужном ободу Сремске лесне терасе и на алујивалној равни реке Саве.

Град Сремска Митровица се налази на северозападу Србије, на контакту трију различитих морфолошких целина: Сремске равнице, Мачванске равнице и фрушкогорског подбрђа. Граничи се у Срему са општинама Румом и Шидом, и у Мачви са општином Богатић.

Површина територије града Сремска Митровица износи 76.153 км² и на њој живи 85.902 становника, према последњем попису, а подаци указују да је тај број око 89 000. Град чини конурбација три насеља: Сремска Митровица, Лаћарак на левој и Мачванска Митровица на десној обали реке Саве и 23 сеоска насеља.

На подручју града живи 85.902 становника од чега су око 4.500 избегла и ИРЛ-а. У граду живи 44.038 жена и 41.864 мушкараца. Град има 34 месне заједнице, од којих је 9 у насељеном месту Сремска Митровица, у коме живи око 30.000 становника, а остатак су сеоске месне заједнице. У Лаћарку и Мачванској Митровици живи 15.000, а у селима 40.902 становника.

У граду постоји 29.391 домаћинство, од чега:

Са 1 чланом	5.721 домаћинство
Са 2 члана	7.383 домаћинства
Са 3 члана	5.937 домаћинстава
Са 4 члана	6.464 домаћинства
Са 5 чланова	2.270 домаћинстава

Са 6 чланова	1.158 домаћинстава
Са 7 чланова	330 домаћинстава
Са 8 чланова	71 домаћинство
Са 9 чланова	30 домаћинстава
Са 10 чланова	27 домаћинстава

Просечан број чланова домаћинстава је 2,92.

Учешће старијег становништва у укупној популацији је 15,85 %, што значи да преко 65 година живота има 13.612 грађана, од тог броја 5.640 су мушкараци и 7.927 су жене. Подаци показују да је становништво града у сталној тенденцији старења.

Старосна структура становништва:

Укупно:	Године старости										
	од 1 до 9	Од 10 До 19	Од 20 До 29	Од 30 До 39	Од 40 До 49	Од 50 До 59	од 60 до 69	од 70 до 79	од 80 до 89	90 и више	Неп.
85.902	8560	10806	11626	11900	13662	10354	10622	6459	1204	120	594

На евиденцији Националне службе за запошљавање је 9.630 незапослених, од тога, 4.584 жене, а остало мушкарци.

На територији града нема нарочито нехигјенских насеља. Роми су груписани у неколико насеља, на рубовима насељеног места Сремска Митровица, Мачванска Митровица и Лаћарка, која нису нехигјенска (имају воду, струју, куће од тврдог материјала и др.).

Здравствена заштита становништва се реализује у Здравственом центру Сремска Митровица, који покрива територију целог Срема. У Здравственом центру запослено је 212 лекара од чега 104 специјалисте, 9 специјалиста ангажовано је за здравствену заштиту жена, 8 ради на здравственој заштити предшколске деце, а 7 на заштити школске деце и омладине. На једног лекара има 399 становника.

На територији града укупно има 11 (матичних) основних школа са 346 одељења и 7.142 ученика. Укупно има 7 средњих школа у којима се у 170 одељења школује 4.214 деце. Такође, у Сремској Митровици постоји Висока школа за образовање васпитача у коју су уписани студенти са територије целог Срема.

Школа за основно и средње образовање, за децу ометену у развоју са укупно 27 одељења има уписано 191 ученика (у саставу школе делује и дневни боравак за децу, омладину и одрасла лица).

У граду постоји и Дом ученика у коме је смештено 167 средњошколаца.

Предшколска установа "Пчелица" са својих 8 објеката збрињава око 1800 малишана.

Структура становништва старијих од 15 година по образовању и полу (попис из 2002 год.).

	Без школе	1-3 разреда	4-7 разреда	Основн. Образов.	ССС	ВСС	Висока	Неп.
Мушкарци	4.362	1.495	10.834	17.261	30.524	2.926	3.468	1.308
Жене	3.287	1.056	6.461	9.314	13.633	1.440	1.654	514

УКУПНО: 72. 178 грађана, од чега су 37.359 жене.

У граду постоји низ културно-уметничких установа које својим активностима имају за циљ да обогате културни садржај града.

Сремска Митровица је препознатљива по великом броју мурала, који га по својој особености издвајају из клишеа осталих градова.

Скоро сва друштвена привредна предузећа у граду Сремска Митровица су приватизована углавном неуспешно), а мањи број се налази у поступку приватизације, или је под стечајем. За сада у процесу приватизације се не налазе предузећа од општег интереса (државна, јавна и предузећа која су у саставу великих система).

Нека предузећа су ликвидирана, у неким је вишеструко смањен број радника, али мала и средња предузећа заузимају све значајније месту у развоју града. У граду Сремска Митровица послује око 200 предузећа и 2.100 занатских и трговачких радњи.

С циљем превазилажења постојећег стања, а у складу са актуелним светским привредним кретањима локална самоуправа активно предузима низ мера и активности усмерених привлачење домаћих, а пре свега страних инвеститора, који би улагали у град Сремска Митровица (у ту сврху опремљене су три индустријске зоне) што је последњих година резултирало отварањем одређеног броја малих и средњих предузећа.

Географски положај града, са развијеном путном мрежом, изласком на аутопут Београд – Загреб, могућношћу речног саобраћаја, близина великих градова (Београд, Нови Сад), близина граничних прелаза са суседним земљама (Хрватском и БиХ) требало би да град Сремска Митровица учини атрактивном за будуће инвеститоре како домаће тако и стране.

Оно што град чини посебним су античке ископине старо Римске цивилизације, посебно локалитет “Царска палата“ који након наткривања, а уједно и конзервације, поред специјалног природног резервата “Бара Засавица“ треба да туристичку понуду града уздигне на највиши ниво.

Развојне карактеристике Сремске Митровице

- Врло погодан географски положај
- Добра путна мрежа
- Високо квалитетна урбанистичка локација
- Велики људски ресурси
- Висок проценат образованог становништва
- Уређене индустријске зоне
- Мала заступљеност индустријске производње

Предности Сремске Митровице

- Град на реци
- Близина међународног ауто -пута
- Доступност железничког саобраћаја
- Релативна близина главних(великих) градова, Београда, Новог Сада
- Близина граничних прелаза са БиХ и Хрватском
- Доступно грађевинско земљиште
- Развијен приватни сектор

Проблеми Сремске Митровице

Поред свих набројаних предности град Сремска Митровица, као и већина градова има својих проблема који се могу сврстати у неколико група.

1. Препреке везане за успорен процес прикључивања ЕУ, недостатак неопходних системских закона потребних за бржи развој, успорен процес децентрализације власти и фискалне

децентрализације, скупа кредитна средства и споро увођење мера које подстичу отварање, рад и развој малих и средњих предузећа.

2. Инфраструктурни проблеми, везани пре свега са саобраћај, канализацију, проблем депоновања отпада и сл.
3. Недостатак детаљних регулационих планова.
4. Неповољна старосна и професионална структура становништва, негативан природни прираштај, велик број незапослених, пораст сиромаштва, велики број избеглих и ИРЛ са нерешеним стамбеним проблемом и немогућности решавања истог без помоћи шире друштвене заједнице

Сремска Митровица има статус града, Скупштину града са 61 одборником, Градско веће са 11 чланова, Градоначелника и следеће Градске управе:

- Градска управа за опште и заједничке послове,
- Градска управа за урбанизам и стамбено комуналне послове,
- Градска управа за привреду и инвестиције,
- Градска управа за буџет и финансије,
- Градска управа за образовање, културу и спорт,
- Градска управа за предшколско образовање, здравство, соц. заштиту и омладину,
- Градска управа за пољопривреду и заштиту животне средине,
- Стручна служба за скупштинске послове,
- Јавно правобранилаштво града,

У оквиру основних организационих јединица образоване су мање организационе целине.

Град у оквиру Градске управе има повереника за избеглице.

Поглавље 2

ИНФОРМАЦИЈА О ИЗБЕГЛИМ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИМ ЛИЦИМА У ГРАДУ СРЕМСКА МИТРОВИЦА

Сиромаштво избеглица и ИРЛ је вишеструко по својој природи и састоји се од материјалног сиромаштва и различитих облика људског сиромаштва, проблемима у приступу основним људским правима и услугама, разним правним проблемима и психосоцијалним проблемима услед друштвеног искључења, маргинализације, дискриминације и др. Када се говори о материјном сиромаштву, процене и истраживања која су рађена и која су коришћена у изради Стратегије за смањење сиромаштва (WFP ,CES MECON 2000) показују да је сиромаштво у наведеним категоријама дупло веће него у укупној популацији (око 12% људи у укупној популацији и око 25% међу избеглицама и ИРЛ је на линији или испод линије сиромаштва у Србији). Нагли прекид (промене) социјалног, економског и културног контекста у ком живе ставио их је у позицију ускраћености свих врста ресурса: прихода, имовине, друштвених мрежа и емотивне сигурности. Они се осећају као људи који нигде не припадају.

Због дугог периода ратова, политичких тензија, честих промена услова за повратак у земљу порекла и лоше економске ситуације у региону они још увек нису у стању да донесу јасну одлуку о својој будућности – да ли да остану у Србији или да се врате у земљу порекла.

С обзиром да је око 70% избегличке популације у Србији, на попису 2001. године одабрало локалну интеграцију као модел окончања избеглиштва, очито је да ће подршка у процесу интеграције избеглица представљати један од важнијих циљева наше социјалне политике.

Проблеми правне природе код избеглих и ИРЛ

Проблеми правне природе код избеглих и ИРЛ су бројни, почевши од непотпуне документације, немогућности прибављања документације у земљи порекла, имовинских права, уништеној-узурпираној имовини у земљи порекла, смањеној слободи кретања, немогућност повратка у земљу порекла, проблеми који су иницирани преузимањем држављанства Републике Србије, при чему се решавањем правног статуса социјални и материјални положај није битно изменио. Решавање ових проблема превазилази ресурсе на локалном нивоу.

Комесаријат за избеглице, неке НВО, СДФ (Српски демократски форум), Група 484, Новосадски хуманитарни центар, Групе самопомоћи међу избеглим и ИРЛ баве се овом проблематиком и међусобно су добро повезане.

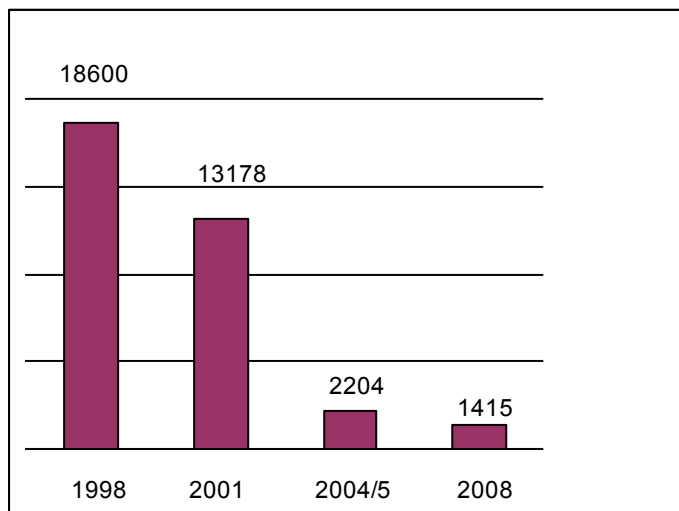
Кретање избеглих и ИРЛ на подручју града Сремска Митровица за период 1991-2008 година

Географски положај града Сремска Митровица, релативна близина граничних прелаза са Хрватском и Босном и Херцеговином, као и близина великих-главних градова Београда и Новог Сада, као и велики број родбинских веза (за избеглице из БиХ) битно је утицало да велики број избеглица одабере град Сремску Митровицу као дестинацију за своје ново боравиште.

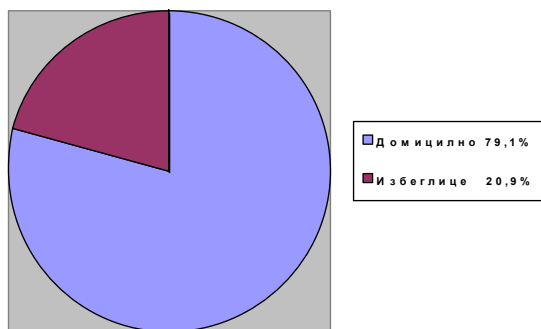
Број избеглица након избијања ратних дејстава на простору бивше Југославије од 1991 године имао је узлазни тренд, да би свој максимум достигао 1998 године и износио 18.600 што је имало свој еквивалент од 20,9 % у односу на укупан број домицилног становништва града Срем. Митровица (88.800).

Коначним решавањем свог избегличког статуса, добровољном репатријацијом, локалном интеграцијом и одласком у трећу земљу, од 1999 године тај број почиње да се смањује. Ову констатацију најбоље одсликавају подаци са регистрације избеглица из 2001 године, када је регистровано 13.178 лица, што је 14,8 % у односу на укупно домицилно становништво, и подаци са регистрације 2004/5 где је регистровано 2991 лица, после кога је статус продужен за 2204 лица, а 787 лица је изгубило статус по службеној дужности. Број лица која су задржала статус избеглице износио је 2,5 % у односу на домицилно становништво. Тренутно са статусом избеглице је 1415 лица што је 1,6 % у односу на домицилно становништво.

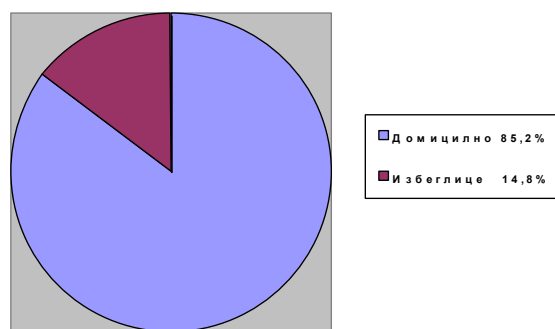
Приказ: Смањење броја избеглица на територији града од 1998 до 2008 године



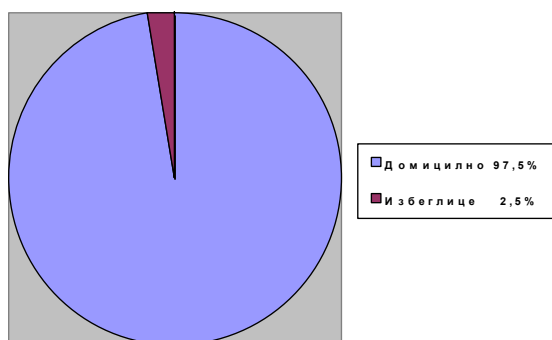
Приказ: Однос броја избеглица у односу на домицилно становништво



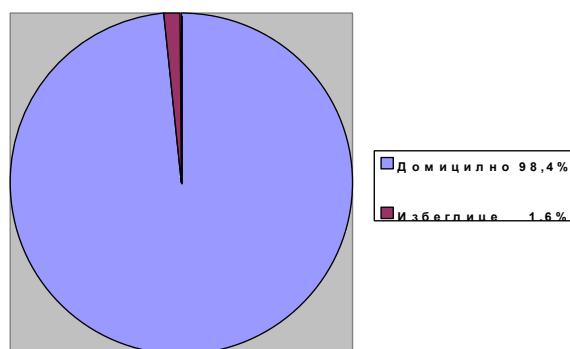
1998



2001



2004/5



2008

Поред великог броја избеглих лица која су боравила у граду Срем. Митровица, што је захтевало у великој мери ангажовање људских и материјалних ресурса око њиховог прихвата, смештаја, материјалне помоћи и сл. у Срем. Митровици је био стациониран један од четири прихватна центра у Републици Србији, кроз који је прошло преко 100.000 људи, којима је

требало ukazати примарну помоћ (медицинску, помоћ у храни и друге видове помоћи) што је додатно оптеретило постојеће ресурсе.

С циљем сагледавања социјалне структуре избегличке популације на територији града прикупљањем података, о овој категорији становништва дошло се до следећих података :

- Да велики број породица избегличке популације и ИРЛ нема решено стамбено питање, чему у великој мери доприноси нерешено питање имовине у земљи порекла (немогућност продаје, замене и сл.)
- Да ова популација види решење својих стамбених проблема куповином станова на кредит, откупом напуштених сеоских домаћинстава, кроз Прјекат „ Социјално становање у заштићеним условима“, помоћ у грађевинском материјалу .
- Да међу избеглицама и ИРЛ има велики број незапослених, што има за последицу повећање сиромаштва.
- Да је висока старосна структура ове популације.
- Да је релативно низак ниво образовања међу овом популацијом.
- Пасивност избеглица и ИРЛ по питању интеграције у локалну средину.

Поводом „Јавног позива“ Покрајинског фонда за пружање помоћи избеглим, расељеним и прогнаним лицима, за решавање стамбеног питања откупом напуштених сеоских домаћинстава, у сарадњи са шефовима месних канцеларија направљен је каталог кућа које су на продају.

На основу прикупљених података дошло се до сазнања да око 120 домаћинстава, која су по свим показатељима најугроженија, не могу решити своје стамбено питање у Србији без помоћи друштвене заједнице.

Из свега предходно наведеног може се закључити да су два проблема доминантна када је у питању избегличка популација а то су:

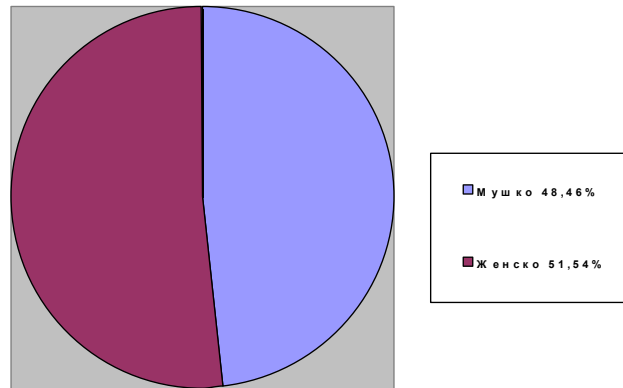
- нерешено стамбено питање**
- проблем незапослености и повећање сиромаштва**

Да бисмо извели одговарајуће релевантне закључке дајемо табеларни приказ полне, старосне и образовне структуре избегличке популације:

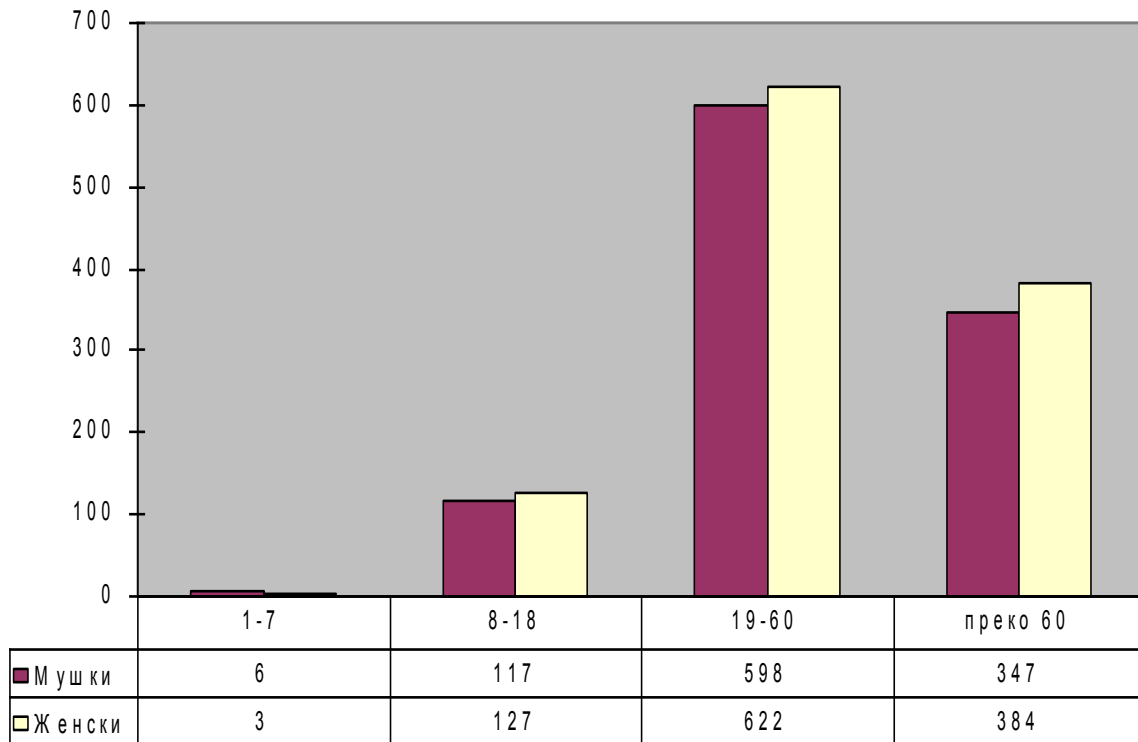
Табеларни прикази структура избегличке популације

Табела 1. Полна структура

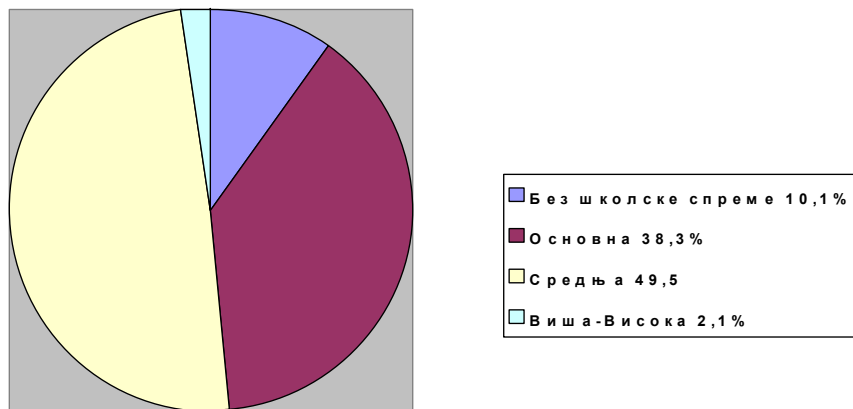
Мушко	Женско	укупно
1068 (48,46%)	1136 (51,54%)	2204

Графикон: Полна структура**Табела 2. Старосна структура**

Старост	ПОЛ		укупно
	мушки	женски	
Од 1 до 7 година	6	3	9
Од 8 до 18 година	117	127	244
Од 19 да 60 год.	598	622	1220
Преко 60 година	347	384	731
УКУПНО	1068	1136	2204

Графикон: Старосна структура**Табела 3: Образовна структура**

БЕЗ ШКОЛСКЕ СПРЕМЕ	ШКОЛСКА СПРЕМА		
	ОСНОВНА	СРЕДЊА	ВИША-ВИСОКА
202 (10,1%)	764 (38,3%)	988 (49,5%)	41 (2,1%)

Графикон: Образовна структура

Затварањем центра за колективни смештај избеглица, хотел “Фрушка Гора“ у Лежмиру сва избегла и интерно расељена лица су у тзв. индивидуалном смештају, било у сопственим или изнајмљеним стамбеним објектима.

У граду Сремска Митровица тренутно постоје два регистрована удружења избеглих и прогнаних лица.

Као последица кулминације Албанског сепаратизма од 1999 године на Косову и Метохији, на подручју града Срем. Митровица привремено боравиште је нашло 375 интерно расељених лица.

Временом се тај број смањивао услед миграције ИРЛ ка југу Србије из опште познатих разлога (могућност обиласка некретнина на КиМ, лакшег контакта са родбином која није избегла, преузимањем плате које био у радном односу у јавним предузећима и сл), да би приликом регистрације ИРЛ, 2000 године регистровано 283 лица. Тренутно је на подручју општине 120 ИРЛ.

ПОГЛАВЉЕ 3

АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Ово поглавље обухвата четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације релевантне за питање избеглих и ИРЛ
2. Анализа стања
3. Анализа заинтересованих страна
4. Анализу проблема са закључцима

На основу увида приказаних података у наведеним табелама, услед нерешеног стамбеног питања, ниске образовне структуре, мале стопе запослености, повећања степена сиромаштва, намеће се потреба стамбеног збрињавања по принципу доградње новозапочетих кућа, адаптација постојећих, изградњом нових стамбених јединица, откупом напуштених сеоских домаћинстава у сарадњи са Комесаријатом Републике Србије и Покрајинским фондом за пружање помоћи избеглим, прогнаним и интерно расељеним лицима. Такође је евидентна потреба за дошколовавањем и преквалификацијом према потребама тржишта рада као и за обављање самосталне делатности.

1.Преглед документације обухватио је неколико кључних међународних, националних и других стратешких докумената релевантних за ову област као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији и то:

- Конвенцију UN о статусу избеглица (1951)
- Женевска конвенција која регулише рад Црвеног крста (1949)
- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002)
- Закон о избеглицама (1992)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003)
- Национална стратегија одрживог развоја (2008)
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012
- Стратегија развоја пољопривреде
- Стратегија развоја социјалне заштите

Актуелни законски оквир за питање избеглица је Закон о избеглицама. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, али он још није усвојен.

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања- обезбеђивања услова за повратак и обезбеђење услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја избегличке популације.
- Град Сремска Митровица није до сада донео стратешки документ из ове области иако је избегличку популацију препознао као посебно осетљиву групу.

•
2.Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и ИРЛ извршена је кроз идентификацију досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавања позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препреке са којима се суочава у свом радном окружењу.

Програми и пројекти који су реализовани до сада у граду Сремска Митровица су следећи:

- Донација у грађевинском материјалу, за завршетак започете градње стамбених објеката у вредности 2.500 Е плус разни алати и машине за обављање неке самосталне делатности у износу до 1.250 Е.
Донацију Европске Уније као извршни партнер спровео IRC (International rescue committete- Међународни комитет спаса). Донацију добило 56 породица.
- У периоду од 1998 до 2000 године, такође од стране IRC-а додељено 243 зајма за стамбену изградњу у укупном износу од 224.370 Е.
- Донацију Владе Краљевине Холандије, кроз грађевински материјал у износу од 1.200 Е, посредством CARE (International Jugoslavija) добило 8 породица.Укупна вредност донација 9.600 Е.
- Донацију Министарства иностраних послова Краљевине Норвешке у грађевинском материјалу у вредности 1.200 Е, посредством Норвешког савета за избеглице (Norwegian refugee council) добило 30 породица. Укупна вредност донације 36.000 Е.
- Зајам Краљевине Јапана за стамбену изградњу посредством ЈЕН-а (Јапанска хуманитарна организација) добило 78 породица, у укупној вредности од 33.040 УСД.
- INTER-SOS (Италијанска хуманитарна организација) финансирао расељавање колективног центра за смештај избеглица хотел “ Фрушка Гора“ у Лежмиру, и то оних лица која су се определила за приватни смештај кроз програм “ PICK-UPЕ“ са по 500 УСД по глави домаћинства.
- Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима кроз своје програме везане за стамбено збрињавање откупио је 24 сеоска домаћинства, 12 породица је добило пакете грађевинског материјала као помоћ започетој градњи и 8 породица је добило пакете грађевинског материјала као помоћ за побољшање услова становања.
- HELP (Немачка хуманитарна организација) својим донацијама (набавком машина, уређаја, ресурсима за ратарску и воћарску производњу, сточним фондом) иницирала је економску самосталност и смањење сиромаштва избегличке популације. Донације добило 110 породица.
- CARITAS (Католичка хуманитарна организација) снабдевао најугроженија домаћинства огревним дрветом, робним пакетима и сл.
- “ ЗДРАВО ДА СТЕ“ својим донацијама слично као HELP поспешивао економску самосталност избеглица.
- “ Новосадски хуманитарни центар“ снабдевао најугроженија домаћинства огревним дрветом и једнократном навчаном помоћу
- ЈП “Србија шуме“ у три наврата дозвољавало избеглицама прикупљање некомерцијалног дрвета (лежарина, грањевина, суварци) у сврху прибављања огрева за зиму.
- MPLD (Шпанска хуманитарна организација) својом донацијом кроз вештачко ђубриво поспешивала пољопривредну производњу.

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална самоуправа је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглих и ИРЛ-а.
- Недовољно се користе стручни људски капацитети и nedовољно искоришћавају могућности да се средства прибаве изван локалне средине.
- Неусклађеност школског образовног система и неадекватна образовна структура са потребама привреде, отежава економски положај ове категорије и њихово запослење.
- Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности Локалног акционог плана што би требало да допринесе превазилажењу препрека као што су неповољна политичка и економска ситуација у земљи.

3. Анализа заинтересованих страна:

Кључни партнери у локалној самоуправи ради решавања проблема избеглих и ИРЛ су:

- Локална самоуправа (давање субвенција јавним и приватним предузећима у циљу повећања стопе запослености код избеглих и ИРЛ и пружање помоћи у решавању стамбених питања, организовањем квалитативних програма доквалификације-преквалификације за потребе познатог послодавца, или започињања сопственог бизниса, пружање бесплатне правне помоћи.
- Комесаријат за избеглице Републике Србије, обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавања избеглица, вођења евиденције о избеглицама, усклађивања пружања помоћи избеглицама од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглица и ИРЛ, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција UN и других међународних организација итд.
- Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима помаже избеглицама у стамбеном збрињавању откупом напуштених сеоских домаћинстава, помаже при завршетку започете градње и побољшању услова становања. Такође помаже избеглице при добровољној репатријацији доделом повратничких пакета, организује бесплатне „иди-види“ посете у Хрватску и на Косово и Метохију, додељује једнократне новчане помоћи и сл.
- Центар за социјални рад „Сава“ је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално-заштитних потреба грађана и њихових породица.
- Здравствене установе пружају услуге примарне, секундарне здравствене заштите и специјалистичке прегледе.
- Образовне институције кроз своје програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим и ИРЛ да стекну одређено образовање и преквалификацију.
- Национална служба за запошљавање спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао.
- Невладине организације које имају своје активности, а које се односе на хуманитарну помоћ, обезбеђења помоћи у прибављању докумената, правне помоћи и сл.

Анализа проблема избеглих и интерно расељених лица је показала да су њихови главни проблеми следећи:

- Нерешено стамбено питање је кључни проблем избеглих и ИРЛ на подручју града Сремска Митровица, додатно га оптерећује статус имовине у земљи порекла (нарочито у Хрватској) који још увек није решен. Лица са подручја Босне и Херцеговине успела су да остваре своје станарско право и поврате имовину али уколико није у питању приватна, која је махом уништена. Лица са подручја Хрватске нису успела да поврате своје станарско право, а приватна имовина је углавном уништена или са великим степеном оштећења. Њихово учешће у процесу обнове своје приватне имовине на подручју Хрватске било је веома мало, обзиром да су услови тих програма били у супротности са њиховим опредељењима (одрицање од избегличког статуса и трајни повратак у Хрватску).
- Висок степен незапослености избеглих и ИРЛ у локалној заједници који нису били обухваћени до сада ни једним пројектом Националне службе за запошљавање за преквалификацију, самозапошљавање.
- Висок степен сиромаштва међу избеглим и ИРЛ је логична последица околности под којима живе (недостатак материјалних средстава, трошкови везаних за закуп стана, школовање деце и сл.).
- Недовољни и неодговарајући социјално материјални подстицаји за интеграцију избеглих и ИРЛ услед недостатка адекватних програма, као и још увек присутних утицаја рата -посттрауматски ратни синдром, затвореност у тзв. неформалне групе (дружење са мештанима из истог села, регије из земље из које су избегли).
- Пасивност избеглих и ИРЛ која се огледа пре свега у недовољној активности избеглица и ИРЛ у циљу побољшаоња сопственог положаја.
- Не поседовање потребних личних докумената код ИРЛ услед измештених или уништених матичних књига, неуспостављене системске сарадње са надлежним институцијама.
- Недовољна доступност здравствених услуга поготово лицима која нису остварила избеглички статус, или им исти није потврђен приликом регистрације избеглица 2004/5.
- Честе миграције ове популације без евидентирања у бази података.

Закључци:

- Велики број избеглица интегрисао се до сада на територији града Сремска Митровица, (сопственим средствима, или уз помоћ одређених донатора) међутим према показатељима након спроведених анкета међу избегличком популацијом око 400 породица још увек није решило своје стамбено питање. Досадашњом динамиком решавања стамбеног проблема избеглица, односно оним што је до сада урађено по овом питању (посредством разних фондација, Покрајинским фондом ..) решен је само мали део стамбених питања ове популације.

- Непостојање одговарајућих програма, који би применом разних субвенција смањили степен сиромаштва међу избеглим и ИРЛ-а.

- Недостатак развојних програма, којима би се уз активну популациону политику на нивоу државе, привредни и социјални развој приближио домаћинству, пре свега породицама чији су чланови млађе старосне доби и који располажу могућностима за бављење производњом и у пољопривреди и ван пољопривреде.

- Недовољна активност избеглих и ИРЛ, у проналажењу инвеститора, донатора уз чију помоћ би решавали неке од својих наведених проблема.

- Здравствена заштита је обезбеђена само делу избегличке популације, што други део исте ставља у неравноправни положај.

- Честе миграције избеглих и ИРЛ без евидентирања нових адреса боравишта имају за последици отежано проналажење тих лица, као и немогућност правног саобраћаја.

Препоруке за будуће планирање унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица

- Покренути иницијативу за већа финансијска издавања из Републичког и Покрајинског фонда за решавање стамбеног питања избеглица и ИРЛ. За решавање овог питања постоји више начина: изградња стамбених јединица са више станова, додела монтажних кућа, откуп напуштених сеоских домаћинстава, помоћ у грађевинском материјалу, социјално становање у заштићеним условима
- Идентификовати сопствене ресурсе који се могу усмерити у решавање проблема избеглих и ИРЛ-а
- Умрежавање и ефикаснија сарадња локалне самоуправе и свих кључних актера значајних за решавање проблема избеглих и ИРЛ, уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација.
- Повећати запошљавање преквалификацијом радно способног становништва избегличке популације за дефицитарна занимања и познате послодавце.
- Обезбедити квалитетне едукативне програме за самозапошљавање
- Регулисати здравствену заштиту за сва избегла и ИРЛ-а

ПОГЛАВЉЕ 4

Приоритетне групе

Крајни корисници ЛАП-а за решавање проблема избеглих и ИРЛ су :

- 2.204 регистрованих избеглица укључујући и 1.000 који формално нису у том статусу, али имају све карактеристике групе.
- 120 интерно расељених лица.

На бази критеријума који су пре свега базирани на видљивости и распрострањености проблема циљне групе, бројности циљне групе, незапослености и материјалном сиромаштву, степену угрожености циљне групе, овај ЛАП ће бити примарно усмерен на следеће:

- Избегла и ИРЛ-а која немају решено стамбено питање
- Избегла и ИРЛ-а која немају одговарајућу стручну спрему за потребе привреде града Сремска Митровица
- Избегла и ИРЛ-а која уз помоћ друштвене заједнице желе започети неки приватни бизнис-самозапошљавање

ПОГЛАВЉЕ 5

Општи и специфични циљеви

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих и интерно расељених лица, а у складу са националним стратешким опредељенима, дефинисани су следећи **општи циљеви**:

1. Унапређење материјалног положаја избегличке популације и ИРЛ кроз програме стамбеног збрињавања и побољшања њиховог социјално-економског положаја, интеграциојом избеглица и побољшање услова живота ИРЛ на локалном нивоу.

У оквиру наведених општих циљева, овим Локалним акционим планом утврђују се следећи **оперативни-специфични циљеви**:

СЦ 1: У периоду од 2010 до краја 2013 године обезбедити средства за побољшање услова становања за 3 породице, годишње (укупно 12)

СЦ 2: У периоду 2009 године обезбедити средства за изградњу 34 стамбене јединице, за најугроженије породице избеглих и ИРЛ, кроз “Социјално становање у заштићеним условима“ (80% станова за избегла и ИРЛ, а 20% за домаће угрожено становништво)

СЦ 3: У периоду од 2010 до краја 2013 године откупом напуштених сеоских домаћинстава стамбено обезбедити 5 породица, годишње (укупно 20 породица)

СЦ 4: У периоду од 2010 до краја 2013 године у сарадњи са Националном службом за запошљавање организовати 4 циклуса преквалификације за познатог послодавца (један циклус годишње за по 10 незапослених избеглих и ИРЛ), у циљу самозапошљавања, односно за потребе запошљавања у привредном сектору.

СЦ 5: У периоду од 2011 до краја 2013 године, кроз програме самозапошљавања путем доделе средстава за доходне активности (сточарство, повртарство и др.) обезбедити запошљавање сваке године по 10 породица избеглих и интерно расељених лица.

ПОГЛАВЉЕ 6

1. Специфични циљ: У периоду од 2010 до краја 2013 године обезбедити средства за побољшање услова становања за 3 породице годишње (укупно 12).

Активности	Време период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1. Интервју са потенцијал. корисницима	I.кварт. 2010-2013 године	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	број заинтересованих породица	Повереник Шефови МК	повереник	Градска управа
1.2. Обезбеђење средства	I.кварт. 2010-2013 године	Обезбеђена средства на позицији за избегла и ИРЛ	Дозначена средства	Градоначелник Повереник	Локална самоуправа	КИРС Покрајински фонд ...
1.3. Утврђивање правилника и критеријума	I.кврт. 2010-2013 године	Утврђен текст Правилника	Текст правилника	Комисија	Комисија Локална самоуправа	КИРС
1.4. Утврђивање текста предлога конкурса	I.кварт. 2010-2013 године	Утврђен текст	Текст конкурса	Комисија	Комисија	
1.5. Разматрање приспелих захтева	I.кварт. 2010-2013 године	Утврђен предлог приспелих захтева	Расписан конкурс	Комисија	Комисија Локална самоуправа	
1.6. Утврђивање предлога ранг листе	I.кварт. 2010-2013 године	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријум.	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријум	комисија	комисија	Савет за миграције Центар за соц. рад
1.7. Избор и доношење одлуке избора	II.кварт. 2010-2013 године	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Центар за соц.рад
1.8. Избор и доношење одлуке о избору корисника	II.кварт. 2010-2013 године	Донета одлука	Сачињена ранг листа	Комисија	Комисија	Центар за соц.рад
1.9. Закључивање уговора са корисницима	II.кварт. 2010-2013 године	Додељена средства и закључени уговори	расподељена средстава	18.000 Е	Савет за миграције Локална самоуправа	Центар за соц.рад
1.9 Медијска презентација	II.кварт. 2010-2013 године	Информ. корисници	Новински чланци и ЦД презентација		Савет за миграције	Локална Јавна гласила

- 2. Специфични циљ:** У периоду 2009. године обезбедити средства за изградњу 34 стамбене јединице, за најугроженије породице избеглих и ИРЛ кроз “Социјално становање у заштићеним условима“ (80% станова за избегла и ИРЛ, а 20% станова за локално угрожено становништво.)

Активности	Време период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
2.1. Идентификација броја најугроженијих породица које имају потребу за соц. становањем у заштић. условима	I.кварт. 2009. године	Идентификоване породице	Број идентификованих породица	Повереник	Локална Самоуправа (повереник) Савет за миграцију	Центар За соц. рад
2.2. Проналажење извора средстава	I. квартал. 2009 године	обезбеђена средства за соц. становање у заштићеним условима	Висина обезбеђених средстава 530.000 Е		Центар за Соц.рад Локална самоуправа	ИОМ КИРС
2.3.Израда критеријума за соц.становање у заштићеним условима	II. квар. 2009 године	Израђена анализа идентифик. потребе и формиран критеријум	Број анкетираних корисника		Центар за Соц.рад Савет за миграције Локална самоуправа	Центар за соц. рад ИОМ КИРС
2.4 Изградња објекта	Од III.квар. 2009 до III.квар. 2010 године	Израђена зграда	Број израђених стамбених јединица	Људски Материјални	ИОМ	Локална Самоуправа Центар за соц. рад КИРС
2.5. Расписивање конкурса за заинтересоване	I. квартал. 2010 године	Пријављена избегла и ИРЛ лица	Број пријављених избеглих и ИРЛ	Комисија	Центар за Соц. рад Локална самоуправа	
-2.6 Избор породица које ће бити укључене у програм *Соц. становања у зашт. условима*	II. квартал 2010 године	Изабрано 34 породице које ће бити укључене у програм соц.станов.	Број породица које испуњавају услове конкурса		Центар за Соц.рад Локална Самоуправа Савет за миграције	
2.7.Реализациј програма соц. становања у заштићеним	III и IV Кварт. 2010.г.	Број закључених уговори са корисниц.	Број збринутих породица у заштићеним		Центар за Соц. рад	ИОМ КИРС Локална самоуправа

усл.			условима			
------	--	--	----------	--	--	--

3. Специфични циљ: У периоду од 2010 до краја 2013 године, откупом напуштених сеоских домаћинстава стамбено обезбедити 5 породица годишње (укупно 20 породица)

Активности	Време период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
3.1.Интервју са потенцијалним корисницима	I. кварт. 2010-2013 године	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ лица	Број заинтересованих породица	Повереник Шефови МК	Локална самоуправа	Месне заједнице
3.2.Обезбеђивање средстава	I. кварт. 2010-2013 године	Обезбеђена средстава за откуп напуштених сеоских домаћинстава	Висина обезбеђених средстава 120.000 Е		Локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд ...
3.3. Доношење одлуке на Савету за миграције о расписивању конкурса	III.кварт. 2010-2013 године	Донета одлука	Донета одлука	комисија	Комисија Локална самоуправа	НВО Центар за Соц.рад
3.4. Утврђивање и усвајање Правилника и критеријума	III.кварт. 2010-2013 године	Усвојен текст правилника	Текст правилника	Комисија Повереник	Комисија Локална самоуправа	НВО
3.5. Расписивање конкурса	III. кварт 2010-2013 године	Расписан конкурс	Текст конкурса	Комисија	Комисија Локална самоуправа	Савет за миграције
3.6.Разматрање приспелих захтева и утврђивање предлога ранг листе	IV.кварт. 2010-2013 године	Утврђена предлог ранг листа предлог	Предлог ранг листе	Комисија	Комисија Локална самоуправа	Савет за миграције
3.7.Избор и доношење одлуке о избору корисника	IV.кварт. 2010-2013 године	Донета одлука	Сачињена ранг листа	комисија	Комисија Локална самоуправа	Савет за миграције
3.8. Куповина напуштених сеоских домаћинстава	IV.кварт. 2010-2013 године	Купљене куће	Број купљених кућа	комисија	Покрајински фонд Локална самоуправа	Савет за миграције
3.9.	IV.кварт.	Закључени	Додељене	120.000Е	Комисија	Савет

Закључивање уговора са корисницима	2010-2013 године	уговори	куће		Локална самоуправа	за миграције Покрајински фонд за помоћ избеглим прогнаним и ИРЛ лицима
------------------------------------	------------------	---------	------	--	--------------------	---

- 4. Специфични циљ:** У периоду од 2010 године до краја 2013 године у сарадњи са Националном службом за запошљавање организовати 4 циклуса преквалификације за познатог послодавца (један циклус годишње за по 10 незапослених избеглих и ИРЛ) у циљу samozapošljavanja, односно за потребе запошљавања у привредном сектору.

Активности	Време период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
4.1. Сагледавање потреба и заинтересованости привред. сектора за потребним занимањима	Први квартал 2010-2013 године	Утврђене потребе за познате послодавце	Број и врста занимања потребних познатим послодавцима	Људски Повереник шефови МК	Канцеларија за ЛЕР	Национал. служба за запошљав.
4.2. Сагледавање броја заинтересованих за преквалификац. путем јавног оглашавања .	Други квартал 2010-2013 године	Утврђен број заинтересованих	Најмање 10 избеглих и ИРЛ пријављених за преквалификацију	База података Трошкови оглашавања	Канцеларија за ЛЕР НСЗ Повереник	Локална самоуправа
4.3. Формирање комисије и дефинисање критеријума за избор кандидата	Трећи квартал 2010-2013 године	Формирана комисија и утврђени критеријуми	Решењем именовано 5 чланова комисије	Техничка опрема канцеларија	Савет за Миграције	Савет за миграције
4.4. Успоставити контакте са сертифицираним институцијама које раде преквалификацију	Први квартал 2010 - 2013 године	Закључен уговор	Квалитет уговора -Квалитет изабране фирме		Канцеларија ЛЕР	Национална служба за запошљавање Раднички универз.
4.5. Израда плана обуке	Други квартал 2010-2013 године	Урађен план и модул обуке за преквалификацију	Квалитет плана и модул обуке	Трошкови обуке	Канцеларија ЛЕР	Национал. служба за запошљав.
4.6. Извођење обуке	Трећи квартал	Обављена обука за 10	Број обучених	Трошкови обуке и	Канцеларија ЛЕР	Национал. служба за

	2010-2013 године	кандидата, годишње	лица	предавача		запошљав.
4.7. Посредовање и праћење запошљавања	Четврти квартал 2010-2013 године.	Запослено 10 лица избег.и ИРЛ	Број запослених лица		Савет за Миграције	КИРС НСЗ

5 Специфични циљ: У периоду од 2011 до краја 2013 године, кроз програме самозапошљавања, путем доделе средстава за доходовне активности (сточарство, повртарство и др.) обезбедити запошљавање сваке године по 10 породица, избеглих и интерно расељених лица.

Активности	Време период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
5.1. Припреме активности.	IV кварт. 2010	Идентиф. потецијл. корисник	Број заинт. и структура породица	Људски Материјали	Повереник	-Месне Канцелар -Удруж. избеглица
5.2. Интерв. потецијал. корисника	I кварт 2011 до 2013	Идентиф. проблеми и могућн. самозап.	Број и врста идентифик. проблема	Људски	Повереник Савет	-НСЗЗ -КИРС
5.3. Обезбеђивање средстава за бављење сточарством повртар.и др.	II кварт 2011 до 2013	Обезбеђена средства	Висина обезбеђених средства	Новчан. средств.	Савет Град. упр.	-КИРС -УНХЦР -други фондови
5.4. Формирање комисије	II кварт. 2011 до 2013	Формирана комисија	Број и струк чланова комисије	Чланови комисије	Савет Градонач.	КИРС
5.5. Утврђ. критеријума и услова	II кварт. 2011 до 2013	Утврђени услови и критериј. за одабир корисника	Број и врста критеријума	Чланови комисије	Комисија	КИРС НСЗЗ
5.6. Расписивање огласа	II кварт. 2011 до 2013	Текст огласа	Број присп. захтева		Комисија	НСЗЗ
5.7. Избор корисника	III кварт 2011 до 2013	Извршен избор кор.	Број и струк. корисника		Комисија	
5.8. Додела средстава	III кварт 2011 до 2013	Извршена додела средстава	Износ средстава	Новчана средства	Комисија Градска управа	КИРС Други донатори

ПОГЛАВЉЕ 7

Ресурси-Буџет

За реализацију овог Локалног акционог плана потребно је обезбедити око 670.000 Е.

Средства за реализацију овог ЛАП-а обезбеђиваће се из различитих извора:

- Учешћем локалне самоуправе , на тај начин што ће обезбедити комунално опремљено грађевинско земљиште са уређеном инфра структуром;

- Коришћењем кредитних фондова;

- Донаторским фондовима;

- Из других доступних извора.

Поред наведеног локална самоуправа ће за реализацију овог плана обезбедити новчана средства у недостајућем износу који буде потребан мимо прибављених донаторских средстава .

Поступајући у складу са Националном стратегијама: за смањење сиромаштва, решавање питања избеглих и ИРЛ, запошљавања односно преквалификације или доквалификације, одрживог развоја, очекује се финансијска помоћ ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.

Напомена:

Предвиђено време почетка реализације, како је представљено у табелама ЛАП-а, као и сам план реализације, у потпуности зависе од датума усвајања ЛАП-а, као и почетка реализације донаторских, кредитних програма и фондова у Републици Србији.

ПОГЛАВЉЕ 8

АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ

Аранжмани за примену ЛАП обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура , разликују се:

- 1.** Структуре за управљање процесом примене ЛАП
- 2.** Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представља Савет за управљање миграцијама и трајна решења. Савет за миграције ће, као део свог будућег рада , направити План управљања применом ЛАП-а.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настају као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми за сваког актера-учесника у процесу решавања проблема избеглих и ИРЛ;

- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП;
- Управља процесом праћења (мониторинг) и оцењивања успешности (евалуација) ЛАП-а;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог ЛАП-а чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а. У складу са ЛАП-ом биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- Реализација ЛАП-а;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују ЛАП-ом;
- Редовно достављање извештаја координатору Савета за миграције и трајна решења о свим активностима на спровођењу ЛАП-а;
- Ућешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;
- Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Цени се да ће носиоци програма, пројеката и активности ЛАП-а бити у првом реду следеће институције:

1. Локална самоуправа
2. Центар за соц. рад „Сава“
3. Дирекција за изградњу града Сремска Митровица
4. Национална служба за запошљавање
5. НВО које се баве проблемима избеглих и ИРЛ
6. Образовне установе,
7. Повереник за избеглице

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасности комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а. План комуникација управљачке и оперативне структуре уредиће време и начин размене информација и предузимање одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2009 године припремиће Савет за управљање миграцијама и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношење евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуације)

ПОГЛАВЉЕ 9

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности** ЛАП-а је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а, ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2009-2013. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично- једном годишње. Финална евалуација обавиће се на крају 2013 године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање реализације активности-задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:
 1. Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 2. Структура корисника услуга и мера програма;
 3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и ИРЛ;
 4. Обим финансијских средстава издвојен за услуге избеглих и ИРЛ-а;
 5. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглих и интерно расељених лица(буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори) .

- **Процесни индикатори** за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП ће бити следећи:
 1. Број решених стамбених питања избеглих и ИРЛ, (обезбеђених станова), број купљених сеоских домаћинстава, број корисника који су добили средства за побољшање услова становања.
 2. Број сертификата о завршеној преквалификацији избеглих и ИРЛ Број закључених уговора о раду
 3. Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника

- **Методе и технике мониторинга и евалуације** : За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: интервју са корисницима, (упитници, разговори), анкете, извештаји и др.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а вршиће мониторинг и евалуацију. Тим за мониторинг и евалуацију чине представници – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници корисничких група овог ЛАП-а. Савет ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.

