



Локални акциони план

за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника
по основу споразума о реадмисији на територији Општине Владимирци
за период 2015-2019 године

Владимирци, новембар 2015. године

УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ВЛАДИМИРЦИ	1
ШТА ЈЕ ЛАП	2
СТРАТЕШКИ ОКВИР ПРОЈЕКТА	3
РАДНА ГРУПА	4
САЖЕТАК-РЕЗИМЕ	5
ОПШТИ ЦИЉ	6
ПОГЛАВЉЕ 1	7
ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ ВЛАДИМИРЦИ	7,8
ИНФРАСТРУКТУРА	8
ОБРАЗОВАЊЕ	8,9
ЗДРАВСТВО	9
СПОРТ	9
ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОПШТИНЕ	10
ПОГЛАВЉЕ 2.	11
ПОДАЦИ О ИЗБЕГЛИМ И ИРЛ У ОПШТИНИ ВЛАДИМИРЦИ	11,12,13,14
ДРУШТВЕНА ИНТЕГРАЦИЈА	15
ПОГЛАВЉЕ 3 АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ	15
АКТУЕЛНИ ЗАКОНСКИ ОКВИР	15
СТРАТЕШКИ ДОКУМЕНТИ ОПШТИНЕ	16
ПРОЈЕКТИ КОЈИ СУ РЕАЛИЗОВАНИ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ИРЛ.	16
АНАЛИЗА СТАЊА	16,17
НАЈВАЖНИЈИ ЗАКЉУЧЦИ АНАЛИЗЕ СТАЊА	18
АНАЛИЗА ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА	18,19
АНАЛИЗА ПРОБЛЕМА ИЗБЕГЛИХ И ИРЛ	20,21
ЗАКЉУЧЦИ	21,22
ПРЕПОРУКЕ ЗА БУДУЋЕ ПЛАНИРАЊЕ УНАПРЕЂЕЊА ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИЦА И ИРЛ	23
ПОГЛАВЉЕ 4. ПРИОРИТЕТНЕ ГРУПЕ	23,24
ПОГЛАВЉЕ 5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	24,25
ПОГЛАВЉЕ 6. АКТИВНОСТИ - ТАБЕЛЕ	26,27,28,29
ПОГЛАВЉЕ 7. РЕСУРСИ - БУЏЕТ	30
ПОГЛАВЉЕ 8. АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ	30,31
ПОГЛАВЉЕ 9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ	32
КЉУЧНИ ИНДИКАТОРИ УТИЦАЈА	32
ПРОЦЕСНИ ИНДИКАТОРИ	33
МЕТОДЕ И ТЕХНИКЕ МОНИТОРИНГА И ЕВАЛУАЦИЈЕ	33
ПОГЛАВЉЕ 10. ЗАКЉУЧАК	33,34

Уводна реч Председника општине Владимирци

На територији општине Владимирци према попису из 2011. године, живи 17.291 становник, а кроз активности повереништва за избегла и интерно расељена лица, од 1991 године регистровано је око 3600 избеглих и интерно расељених лица, што је представљало 16% од укупне популације наше Општине. Данас је овај број избеглих и интерно расељених лица, било одласком у трећу земљу, било репатријацијом (повратком у земљу предходног пребивалишта) сведен на цифру од неколико стотина људи.

Локална самоуправа предузима низ мера усмерених на унапређење живота својих грађана у области здравства, образовања, социјалне заштите, културе, спорта, побољшање инфраструктуре, привлачење нових инвеститора, како домаћих, тако и страних, с циљем отварања нових радних места и запошљавања незапослених, те подизања животног стандарда својих грађана.

Локалним акционим планом, у складу са својим надлежностима и постојећим буџетским средствима, општина Владимирци жели да допринесе повећаној интеграцији избеглица и интерно расељених лица у локалну заједницу, те смањењу сиромаштва, односно побољшању њиховог социјално-економског положаја, кроз реализацију пројеката и планова, који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана. Заједничким ангажовањем свих релевантних актера у локалној заједници, уз помоћ формираног Савета за управљање миграцијама и трајна решења, стварају се могућности за активно и координирано праћење проблема ове популације и њихово решавање кроз реализацију постављених циљева. Апелујем на све оне који ће учествовати у реализацији ЛАП-а да учине напоре како би смо што успешније реализовали наше циљеве.

Владимирци, новембар 2015.године

Председник општине Владимирци
Милорад Милинковић

Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹, интерно расељених лица (ИРЛ²), повратника по основу споразума о реадмисији³ (у даљем тексту повратници) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратника намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у периоду 2015-2019.г. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника (ЛАП) посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Повратници су сви они грађани Србије који су изгубили или нису имали право боравка у земљама ЕУ.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Владимирци, настао је као резултат учешћа у Пројекту "**Јачање капацитета институцијама Републике Србије за управљање миграцијама и реинтеграцију повратника**" (СВММ пројекат). Пројекат финансира Европска Унија, а реализује Међународна организација за миграције (ИОМ). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике: Комесаријат за избеглице Републике Србије, Министарство рада и социјалне политике, Министарство за дијаспору, Републички завод за статистику, као и

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. године проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>).

² Не постоји правна дефиниција за **интерно расељена лица** као што постоји за избеглице. Међутим, извештај УН користи дефиницију: интерно расељена лица су лица, или групе лица, који су били присиљени да побегну или да напусте своје домове или места уобичајеног боравишта, а посебно као резултат или како би се избегли ефекти оружаног сукоба, генерализирана ситуацијама насиља, кршења људских права или природних катастрофа, и који нису прешли међународно признате државне границе. Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://en.wikipedia.org/wiki/Internally_displaced_person)

³ Према Споразуму о реадмисији с ЕУ, **повратник** је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

друга надлежна министарства, општинска повереништва / повереници, центри за социјални рад, чланови савета за миграције и други релевантни представници локалне самоуправе.

Стратешки оквир Пројекта

Одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника за општину Владимирци доноси се на период од пет година (2015-2019.г.).

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Владимирцима, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- ✓ **Локални** - спроведен у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- ✓ **Партиципативан** - у изради су укључени битни актери процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници;
- ✓ **Утемељен на реалним основама**, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника;
- ✓ **Прилагођен ситуацији** у локалној заједници, актерима и позитивним променама којима се тежи;
- ✓ **Користи савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената, потребних за доношење одлука;
- ✓ **Подстиче одговоран однос** различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника коришћени су различити извори и начини прикупљања података: резултати анкете о потребама избеглих и интерно расељених лица која је рађена током октобра и новембра месеца, статистички подаци (попис 2011.г.), различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице миграције Републике Србије Повереништва за избеглице и миграције општине Владимирци, Црвеног крста, Центра за социјални рад.

Процес израде локалног акционог плана спроведен је у периоду октобар - новембар 2015. године.

⁴ Анкетом је обухваћено око 147 породица избеглица и ИРЛ

Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог планирања

Кључну улогу у процесу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника за период 2015-2019.г. на територији општине Владимирци, имала је Радна група, коју чине представници локалне самоуправе, као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и повереника за избеглице, као и институције система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и ИРЛ, на владине организације на локалном нивоу.

Улога Радне групе била је да:

- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и ИРЛ;
- Креира планове и конкретне мере за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника, те дефинише правце будућег развоја
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима.
- Планира, прати реализацију и оцењује успешност локалног акционог плана за период 2015-2019.г.
- Ради на писању завршног документа;

Чланови Радне групе су:

1. Мијаиловић Маријан, Општина Владимирци (Заменик председника Општине)
2. Поповић Петар, Повереник за избеглице и миграције
3. Савић Славољуб, Општинско веће општине Владимирци (Члан)
4. Иванковић Александар, Општинска управа општине Владимирци (Начелник)
5. Пантелић Владимир, Служба за издавање дозвола за пројектовање и извођење радова
6. Анић Душан, Шеф одсека за урбанизам
7. Поповић Пера, Црвени крст Владимирци
8. Узановић Драгица, Центар за социјални рад (Директор)
9. Јанић Жељко, Координатор Комесаријата за избеглице и миграције за Мачванскио округ
10. Миловановић Миодраг, Служба за катастар непокретности Владимирци

Захваљујемо се свим члановима Радне групе, на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања били су представници различитих институција, организација група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије.

Сажетак - резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника општине Владимирци, за период 2015. - 2019. године, је стратешки докуменат општине Владимирци заснован на свеобухватној анализи ситуације који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалну заједницу.

Према подацима Комесаријата за избеглице на дан 1. јула 2012. године регистровано је 175 избеглих лица (у статусу) и 129 интерно расељених лица. Према доступним подацима, од потписивања Споразума о реадмисији с ЕУ 2007. године, у Владимирце се вратило 2 држављанина Србије који нису имали, или су изгубили основ боравка.

Општи циљ Локалног акционог плана за период 2015-2019.г. је унапређење социјално-материјалног положаја и животног стандарда избеглица, ИРЛ и повратника кроз програме стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у Општини Владимирци.

Специфични циљеви овог ЛАП-а су:

Специфични циљ 1: До краја 2019. године, у складу са мерама демографске политике Општине, стамбено збринути најмање 10 породица избеглица, ИРЛ и повратника кроз програм откупа кућа са окућницом.

Специфични циљ 2: До краја 2019. године стамбено збринути најмање 22 породице избеглих, ИРЛ и повратника доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Специфични циљ 3: До краја 2019. године, стамбено збринути најмање 3 породице избеглица, ИРЛ и повратника кроз програм доделе монтажних кућа.

Специфични циљ 4: До краја 2019. године економски оснажити и осамосталити најмање 21 породицу избеглица, ИРЛ и повратника кроз програме samozapošljavanja, односно путем доделе средстава за доходовне активности.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника има предвиђене аранжмане за имплементацију, праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију).

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака-циљева током периода имплементације биће потребна средства у износу од 250.000 евра која ће делом бити обезбеђена средствима Европске уније, Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, буџета Општине, а делом из других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова).

Summary – Summary

Local action plan for improving the status of refugees, IDPs and returnees Vladimirci municipality, for the period 2015 - 2019 is a strategic document of the City based on a comprehensive analysis of the situation that expresses a long-term commitment of local government to improve living conditions and opportunities for the integration of refugees, internally displaced persons and returnees in the local community.

According to the Commissariat for Refugees on 1 July 2012 were registered 175 refugees (status) and 129 internally displaced persons. According to available data, since the signing of readmission agreements with the EU in 2007, in vladimirci returned two Serbian nationals who did not have, or have lost the basis of residence.

The overall objective of the Local Action Plan for the period 2015-2019.g. the improvement of the social and financial status and living standards of refugees, IDPs and returnees through housing programs and economic empowerment, which will contribute to the long-term improvement of the demographic situation in the municipality of Vladimirci.

Specific objectives of the LAP are:

Specific Objective 1: By the end of 2019, according to the measures of demographic policy of the Municipality, housing and disposed of at least 10 families of refugees, IDPs and returnees through the purchase of a house with garden.

Specific Objective 2: By the end of 2019, housing disposed at least 22 families of refugees, IDPs and returnees allocation of construction material for the completion of the residential buildings or renovating existing facilities in poor condition.

Specific Objective 3: By the end of 2019, housing care for at least three families of refugees, IDPs and returnees through the allocation of prefabricated houses.

Specific Objective 4: By the end of 2019 and become independent economically empower at least 21 families of refugees, IDPs and returnees through self-employment programs, or with funds for income-generating activities.

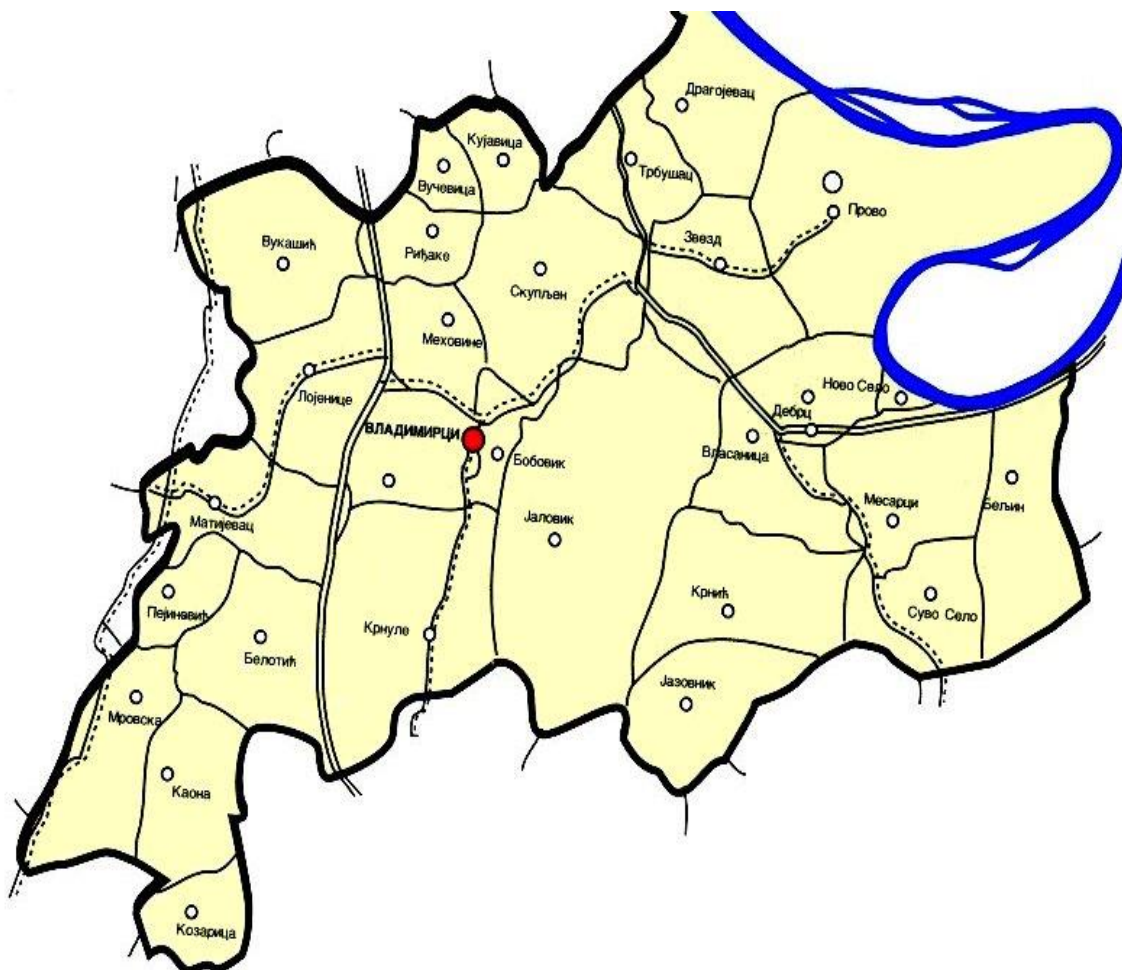
Local action plan for improving the status of refugees, internally displaced persons and returnees has provided arrangements for implementation, monitoring (monitoring) and evaluating performance (evaluation).

For the realization of the LAP-TV-set tasks objectives during the implementation period will be necessary funds in the amount of 250,000 euros, which will be partly provided by the European Union Commissioner for Refugees, and Migration of the Republic of Serbia, the municipal budget, and partly from other funding sources (republican, foreign and local funds).

ПОГЛАВЉЕ 1

Основни подаци о општини Владимирци

Географски положај



У плодном и питомом делу северозападне Србије уз десну обалу реке Саве, а између градова Шапца, Ваљева и Обреновца односно града Београда лежи Општина Владимирци на површини од 338 км². Територија Општине Владимирци омеђена је са североистока реком Савом у дужини од 28 км са истока Општином Обреновац, јужно се граничи са територијом општином Коцељева и Уб, а на западу са подручјем Града Шапца. Јужни део Општине додирује обронке планине Влашић.

Општину Владимирци чине 29 насељених места чији је географски, привредни, културни и административни центар варошица Владимирци. По попису из 2011. године живи 17291 становник у 5926 домаћинства од чега је 14000 људи имало карактер пољопривредног становништва. Владимирци су изразито пољопривредна Општина и пољопривредне површине заузимају 28900 ха или 81% од укупне површине Општине од чега ораничне површине заузимају 22700 ха. Годишње се у Општини произведе преко 25000 тона пшенице и 50000 тона кукуруза. Поред пољопривреде људи се још баве и сточарством, повртарством и воћарством. Укупна запосленост достиже цифру од око 2500 у приватном и друштвеном сектору. Од привредних капацитета треба истаћи фирму „Фармаком“ у чијем саставу је предузеће „7 Јули“ из Дебрца са земљишним капацитетом од 400 ха и силосом капацитета 70000 тона. Такође баве се повртарством под пластеницима са најновијом технологијом на површини од 4 ха и то производњом парадајиза, паприке, краставаца итд. У насељу Скупљен је хладњача капацитета 1500 тона свежег воћа и поврћа. У месту Владимирци се налази фарма једнодневних пилића „Агрожив“ капацитета 6,8 милиона једнодневних пилића, и фармом кока носила у одгоју капацитета 36000 комада. Владимирци је седиште две фабрике за производњу горњих делова обуће „Прогети“ у власништву Италијана која запошљава око 350 радника капацитета 250000 пари обуће на годишњем нивоу, и „Ђорђо С“ у домаћем власништву која запошљава 100 радника, капацитета око 80000 пари горњих делова обуће на годишњем нивоу. Такође на територији Општине Владимирци се налази и рудник камена за експлоатацију кречњака изваредног квалитета чије се резерве процењују на 15 милиона тона. Нажалост низ других производних капацитета су угашени, или су отишли у стечај. Привредна слика није сјајна али се одређене економске активности одржавају. Оно што посебно забрињава је наталитет који је знатном опадању. По попису из 2011 године број становника у односу на 2002 годину је опао за скоро 3000.

Инфраструктура

У области комуналне делатности постигнути су изузетни резултати на инфраструктурној изградњи у свим месним заједницама. До центра сваке месне заједнице изграђен је асфалтни пут. Свако домаћинство има телефонски број. Од 29 месних заједница у 24 је доведена градска вода. Укупна дужина примарне и секундарне водоводне мреже је преко 450 км. Свако село има стабилну електричну енергију. Постоје доста добри услови за живот на селу. На жалост због познатих разлога села су све празнија, деце је све мање, а све више је сеоских домаћинстава која се селе.

Образовање

На подручју Општине постоје две матичне школе једна у Владимирцима коју похађа 653 ученика и једна у насељеном месту Дебрц коју похађа 471 ученик. Наравно саставни део ових школа су истурена одељења у суседним селима. У Владимирцима се налази једна од најмодернијих школа у Србији „Посавотамнавска средња школа“ коју похађа 770 ученика различитих смерова.

Такође у Владимирцима постоји и предшколска установа „Сунцокрети“ капацитета 120 деце, одељење у Дебрцу капацитета 50 деце у целодневном боравку, као и 80 деце у предшколским групама која своје активности изводи у просторијама школа. За потребе развоја културе брине се центар за културу „Диша Атић“ са богатом библиотеком и другим активностима у циљу организовања разних културних манифестација. У склопу центра за културу делује и надалеко позната „Јаловичка сликарска колонија“.

Здравство

У Владимирцима постоји модеран Дом Здравља са 76 запослених чији је основни задатак да пружи примарну здравствену заштиту. Истурене амбуланте се налазе у још седам месних заједница.

Спорт

Иако се живи у тешким условима посебна пажња се посвећује спорту. У Општини постоји Општински спортски Савез који координира и усмерава спортске активности. У савезу је регистровано преко 40 спортских клубова који се такмиче у разним ранговима и различитим спортским дисциплинама. Закључак: целокупна активност на подручју Општине Владимирци се одвија у 29 месних заједница и седишту Општине Владимирци-варошици.

	Месна заједница	Број становника по попису из 2011 године	Број домаћинстава
1.	Белотић	475	149
2.	Бељин	460	157
3.	Бобовик	263	84
4.	Владимирци	1658	596
5.	Власаница	418	140
6.	Вукошић	668	208
7.	Вучевица	106	36
8.	Дебрц	797	280
9.	Драгојевац	680	221
10.	Звезд	733	262
11.	Јазовник	486	172
12.	Јаловик	1569	583
13.	Каона	279	93
14.	Козарица	209	57

15.	Крнић	493	211
16.	Крнуле	930	301
17.	Кујавица	198	58
18.	Лојанице	525	182
19.	Матијевац	659	203
20.	Месарци	485	176
21.	Меховине	541	52
22.	Мровска	410	141
23.	Ново Село	96	37
24.	Пеиновић	202	78
25.	Прово	2027	784
26.	Риђаке	357	119
27.	Скупљен	859	309
28.	Суво Село	365	129
29.	Трбушац	343	108
	Укупно	17291	5926

Упоређујући пописе из 2002 и 2011 године уочљиво је да је скоро 3000 људи мање у 2011 години, а број домаћинстава је мањи за 941 што јасно указује на ситуацију благог нестајања села. Поред ове негативне слике око наталитета и нестанка сеоских домаћинстава проблем представља и стопа незапослености. Према најновијим подацима стопа незапослености у 2014 години је износила око 20 % што је изузетно висок проценат. Имајући у виду економска кретања и структуру Општине тешко је очекивати да ће се ситуација ускоро побољшати.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОПШТИНЕ

Органи Општине су:

- Скупштина Општине (25 одборника)
- Председник Општине
- Општинско веће (9 чланова)
- Општинска управа (50 запослених)

При Општини постоји Савет за управљање миграцијама и трајна решења и Повереништво за избеглице које чини повереник и стручни сарадници. Обезбеђени су услови за рад и непостоје никакве препреке нити проблеми за рад повереништва.

Поглавље 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Владимирци.

На основу евиденције Повереништва Комесаријата за избеглице Републике Србије укупно је евидентирано 2947 избеглих, прогнаних, расељених лица и повратника по реадмисији од 1991 године, од када се воде евиденције.

Од тог броја укупно је евидентирано:

- избеглих и прогнаних из БИХ и Хрватске ----- 2778
- расељених са КиМ ----- 167
- повратници по реадмисији ----- 2

По попису из 2005 године регистрована су укупно 306 избегла и прогнана лица. Тренутно на територији општине Владимирци борави 92 избеглих и прогнаних са статусом избеглог лица. Такође на територији борави 563 лица која су изгубила – укинула статус добила документа Републике Србије и интегрисала се у локалну заједницу. Интерно расељених лица која бораве на подручју општине Владимирци је 67. Повратника по реадмисији до сада смо имали само 2 ромске су националности и врло је тешко лоцирати њихово боравиште.

Број и старосна структура избеглих лица која имају статус и тренутно бораве на подручју општине Владимирци је:

Р.Б.	Месна заједница	укупно	м	ж	0-18		19-60		60 +	
					м	ж	м	ж	м	ж
1.	Белотић	5	2	3	/	/	2	2	/	1
2.	Бељин	6	1	5	/	/	1	2	/	3
3.	Бобовик	3	1	2	/	/	/	1	1	1
4.	Владимирци	12	5	7	1	/	3	3	1	4
5.	Власаница	1	1	/	/	/	1	/	/	/
6.	Вукошић	/	/	/	/	/	/	/	/	/
7.	Вучевица	/	/	/	/	/	/	/	/	/
8.	Дебрц	6	1	5	/	/	/	4	1	1
9.	Драгојевац	/	/	/	/	/	/	/	/	/
10.	Звезд	2	1	1	/	/	/	/	1	1
11.	Јазовник	4	3	1	/	/	3	1	/	/
12.	Јаловик	13	6	7	2	3	3	2	1	2
13.	Каона	/	/	/	/	/	/	/	/	/

14.	Козарица	/	/	/	/	/	/	/	/	/
15.	Крњић	4	2	2	1	1	1	1	/	/
16.	Крнуле	3	2	1	/	/	2	1	/	/
17.	Кујавица	1	/	1	/	/	/	/	/	1
18.	Лојанице	7	3	4	/	/	3	1	/	3
19.	Матијевац	2	1	1	/	/	1	1	/	/
20.	Месарци	5	2	3	/	/	2	/	/	3
21.	Меховине	2	1	1	/	/	1	/	/	1
22.	Мровска	/	/	/	/	/	/	/	/	/
23.	Ново Село	4	1	3	1	1	/	1	/	1
24.	Пеиновић	/	/	/	/	/	/	/	/	/
25.	Прово	7	3	4	1	1	2	2	/	1
26.	Риђаке	3	2	1	/	/	2	/	/	1
27.	Скупљен	3	1	2	/	/	1	/	/	2
28.	Суво Село	1	/	1	/	/	/	1	/	/
29.	Трбушац	1	/	1	/	/	/	1	/	/
	Укупно	95	39	56	6	6	28	24	5	26

Број и старосна структура избеглих лица која су изгубила статус а бораве на подручју општине Владимирци је:

Р.Б.	Месна заједница	укупно	м	ж	0-18		19-60		60 +	
					м	ж	м	ж	м	ж
1.	Белотић	12	5	7	/	/	4	5	1	2
2.	Бељин	9	3	6	/	/	2	3	1	3
3.	Бобовик	19	11	8	2	/	8	8	1	/
4.	Владимирци	89	49	40	4	2	40	32	5	6
5.	Власаница	10	3	7	/	/	2	4	1	3
6.	Вукошић	9	2	7	/	2	2	5	/	/
7.	Вучевица	3	2	1	/	/	1	1	1	/
8.	Дебрц	21	12	9	/	/	10	6	2	3
9.	Драгојевац	1	/	1	/	/	/	1	/	/
10.	Звезд	22	10	12	/	1	6	6	4	5
11.	Јазовник	5	4	1	/	/	4	1	/	/
12.	Јаловик	74	32	42	3	10	26	25	3	7
13.	Каона	/	/	/	/	/	/	/	/	/

14.	Козарица	/	/	/	/	/	/	/	/	/
15.	Крњић	10	6	4	/	/	6	4	/	/
16.	Крнуле	35	18	17	3	3	14	11	1	3
17.	Кујавица	8	3	5	1	/	1	4	1	1
18.	Лојанице	37	20	17	/	/	15	9	5	8
19.	Матијевац	5	2	3	/	/	1	3	1	/
20.	Месарци	18	9	9	1	/	5	6	3	3
21.	Меховине	16	10	6	1	/	7	5	2	1
22.	Мровска	1	/	1	/	/	/	1	/	/
23.	Ново Село	27	12	15	1	/	7	9	4	6
24.	Пеиновић	6	2	4	/	/	2	4	/	/
25.	Прово	45	17	28	2	1	11	22	4	5
26.	Риђаке	12	5	7	/	/	4	3	1	4
27.	Скупљен	62	26	36	3	2	20	30	3	4
28.	Суво Село	/	/	/	/	/	/	/	/	/
29.	Трбушац	16	8	8	1	1	5	5	2	2
	Укупно	572	271	301	22	22	203	213	46	66

Број и старосна структура ИРЛ-а која бораве на подручју општине Владимирци је:

Р.Б.	Месна заједница	укупно	м	ж	0-18		19-60		60 +	
					м	ж	м	ж	м	ж
1.	Белотић	/	/	/	/	/	/	/	/	/
2.	Бељин	/	/	/	/	/	/	/	/	/
3.	Бобовик	/	/	/	/	/	/	/	/	/
4.	Владимирци	14	7	7	2	2	4	3	1	2
5.	Власаница	3	1	2	1	1	/	1	/	/
6.	Вукошић	/	/	/	/	/	/	/	/	/
7.	Вучевица	/	/	/	/	/	/	/	/	/
8.	Дебрц	39	20	19	4	4	13	13	3	2
9.	Драгојевац	4	1	3	1	2	/	1	/	/
10.	Звезд	/	/	/	/	/	/	/	/	/
11.	Јазовник	/	/	/	/	/	/	/	/	/
12.	Јаловик	/	/	/	/	/	/	/	/	/

13.	Каона	/	/	/	/	/	/	/	/	/
14.	Козарица	1	/	1	/	/	/	/	/	1
15.	Крнић	/	/	/	/	/	/	/	/	/
16.	Крнуле	/	/	/	/	/	/	/	/	/
17.	Кујавица	/	/	/	/	/	/	/	/	/
18.	Лојанице	/	/	/	/	/	/	/	/	/
19.	Матијевац	/	/	/	/	/	/	/	/	/
20.	Месарци	/	/	/	/	/	/	/	/	/
21.	Меховине	/	/	/	/	/	/	/	/	/
22.	Мровска	/	/	/	/	/	/	/	/	/
23.	Ново Село	/	/	/	/	/	/	/	/	/
24.	Пеинових	/	/	/	/	/	/	/	/	/
25.	Прово	/	/	/	/	/	/	/	/	/
26.	Риђаке	3	2	1	/	/	2	1	/	/
27.	Скупљен	/	/	/	/	/	/	/	/	/
28.	Суво Село	/	/	/	/	/	/	/	/	/
29.	Трбушац	3	1	2	/	1	1	1	/	/
	Укупно	67	32	35	8	10	20	20	4	5

На подручју Општине Владимирци не постоје колективни центри тако да су сва избегла, прогнана, интерно расељена лица, и повратници по реадмисији били и још увек су смештени у породицама по месним заједницама. Велики број се интегрисао у локалну заједницу, на неки начин решио стамбено питање, али је још итекако неопходна помоћ шире заједнице да би људи могли нормално да живе, раде и привређују.

Морамо посебно нагласити да је од почетка избегличког егзодуса 1991 године Општина Владимирци са свим својим структурама учинила огромне напоре да се избегли, прогнани и ИРЛ на неки начин прихвате, сместе, и обезбеде иоле пристојни услови. Посебно се мора истаћи изузетно разумевање локалног становништва које је широм отворило врата свим тим несрећним људима, уступајући им своје куће, имања, викендице, станове итд. И сама Општина је уступила своје објекте као и многе друге институције као што су школе, радне организације итд. Такође се мора нагласити да су се времена променила, велики број људи се снашао, неки су се вратили назад или отишли у иностранство, а велики број је остао ту у локалној заједници и започео неки нови живот.

Друштвена интеграција

Избеглице и ИРЛ немају своја удружења нити су на било који други начин посебно организована. Разлози за то су вишеструки, а један од њих је подршка коју су добили у нашој заједници. Од самог почетка чињени су максимални напори да им се живот олакша успут пружајући им низ могућности да превазиђу ситуацију у којој су се налазили. Између осталог све до 1997-98 године домаћинства, а самим тим и избеглице нису плаћали струју, воду, телефон, превоз, ђачке кухиње итд. У Општини постоји Савет за управљање миграцијама и трајна решења, и мора се истаћи да је сарадња са повереништвом изузетно добра и сигурно ће имати врло важну улогу у примени ЛАП-а.

ПОГЛАВЉЕ 3

Анализа ситуације и закључци

Решавање питања положаја избеглица и ИРЛ обухвата четири врсте квалитативних анализа и то :

1. Преглед документације о ширем радном окружењу
2. Анализу стања
3. Анализу заинтересованих страна
4. Анализу проблема

Преглед документације о радном окружењу обухвата неколико кључних националних стратешких докумената веома важни за ову област, затим закони који регулишу ову област, стратешка документа Општине, као и реализовани и актуелни пројекти намењени избеглим и ИРЛ у Општини.

Национални стратешки документи важни за ову област су :

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и ИРЛ из 2002
- Стратегија за смањење сиромаштва 2003
- Национална стратегија одрживог развоја 2008
- Национална стратегија привредног развоја 2006-2012
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010

Актуелни законски оквир

- чини као основни документ Закон о избеглицама који је превазиђен и сигурно ће се мењати врло брзо или ће бити допуњен одређеним одредбама.

Стратешки документи општине

- окружна стратегија развоја социјалне заштите 2008-2012 која обухвата Општине Владимирци, Коцељева, Шабац, Богатић, Лозница, Мали Зворник и Љубовија.
- Стратегија одрживог развоја општине Владимирци за период 2012-2022 године

Пројекти који су реализовани за избеглице и ирл.

Захваљујући ангажовању Општине и многих донатора реализовано је доста програма који су у знатној мери поправили социо-материјални положај избеглица и ИРЛ а тиме у великој мери решени стамбени и други материјални проблеми. Од почетка избегличких проблема 1991 па до првог ЛАП-а 2009. године, а уз помоћ КОМЕСАРИЈАТА, МОВИМОНД-а, ИНТЕРСОС-а, ИРД-а и УНХЦР-а 77 породица добило је помоћ у следећим видовима:

- 37 породица је добило помоћ у грађевинском материјалу.
- 7 породица добило помоћ у механизацији
- 11 породица добило помоћ у животињама
- 8 породица добило пластенике
- 14 породица добило друге видове помоћи

Реализујући планиране активности предвиђене претходним ЛАП-ом у периоду од 2010-2014 године, 84 породице добиле су помоћ у следећим видовима:

- 11 породица откуп сеоских домаћинстава
- 42 породице пакете грађевинског материјала
- 31 породица економско оснаживање

Анализа стања (SWOT анализа)

Анализа стања у локалној заједници по питању унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника извршена је кроз идентификацију досадашњих активности и резултата, те кроз сагледавање капацитета и слабости локалне заједнице, могућности и препрека са којима се сучава. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

Унутрашње снаге локалног система	Унутрашње слабости локалног система
<ul style="list-style-type: none"> - Подршка Општинске управе и релевантних локалних институција; - Постојање локалних стратешких докумената који такође обухватају циљну групу ЛАП –а; - Постојање посебне буџетске линије; - Постојање ажурне базе податка о избеглим и интерно расељеним лицима; - Одређени број избеглих и интерно расељених лица активно ради на решавању стамбених проблема (или поседују земљиште за градњу са потребним дозволама или је већ започета самостална градња); - Искуство у сарадњи са донаторима и међународним партнерима 	<ul style="list-style-type: none"> - Ограничена и недовољна средства локалне самоуправе за трајно решење проблема ове циљне групе; - Депопулација и старење становништва; - Висока стопа незапослености у локалној заједници; - Неадекватна образовна структура ове популације; - Елементарно сиромаштво у порасту; - Непостојање базе података о броју и потребама повратника
Спољашње могућности	Спољашње препреке
<ul style="list-style-type: none"> - Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника на националном нивоу, као и постојање релевантних стратешких докумената; - Постојање регионалног пројекта за трајно решавање стамбених проблема избеглих и интерно расељених лица; - Постојање програма за запошљавање НСЗ на републичком нивоу; - Доступност ИРА фондова; - Активности и програми КИРС – а; 	<ul style="list-style-type: none"> - Лоша глобална економска ситуација; - Спора имплементација националних стратегија и планова; - Постепено смањење донаторских фондова; - Тренд вишестрких повратника

Најважнији закључци анализе стања

- Локална самоуправа је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника. Главне снаге локалне заједнице релевантне за питање ове популације су: политичка воља и подршка општинске структуре власти и стратешки приступ развоју Општине у различитим областима. С обзиром на лошу економску ситуацију у Владимирцима и актуелне проблеме које са собом носи глобална економска криза, евидентиран је велики број незапослених. Неускађеност школског образовног система и неадекватна образовна струка са потербама привреде отежава економски положај ове категорије и њихово запослење.

- Најзначајније спољашње могућности, које из ширег друштвеног окружења делују на питање избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника, активности и програми КИРС –а, приступ ИРА фондовима и постојање регионалног стамбеног програма. Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: лоша глобална економска ситуација и постепено смањење донаторских фондова намењених овим питањима;

-Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности Локалног акционог плана, што би требало да допринесе превазилажењу препрека као што су неповољна политичка и економска ситуација у земљи.

Анализа заинтересованих страна:

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Владимирци, које су диференциране на крајње кориснике ЛАП – а (различите групе избеглих, интерно расељених лица и повратника) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Кључни партнери у локалној самоуправи ради решавања проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника су:

♦ Општинска управа која обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници.

Осим тога, различите службе локалне самоуправе у оквиру својих надлежности обезбеђују субвенције јавним и приватним предузећима у циљу повећања стопе запослености код избеглих, интерно расељених лица и повратника и пружају помоћ у решавању стамбених питања, програме за покретање сопственог бизниса и пружање бесплатне правне помоћи;

◆ Комесаријат за избеглице Републике Србије, обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавања избеглица, вођења евиденције о избеглицама, усклађивања пружања помоћи избеглицама од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглих и интерно расељених лица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација и др;

◆ Центар за социјални рад Владимирци је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално-заштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважније функција Центра за социјални рад је непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица.

◆ Црвени крст Владимирци је установа која континуирано пружа хуманитарну помоћ свим угроженим категоријама на подручју Општине. Најзаступљенији видови помоћи су: расподела пакета хране и хигијене, расподела куваних оброка Народне кухиње, расподела обуће и одеће и други.

◆ Дом здравља пружа услуге примарне, секундарне здравствене заштите и специјалистичке прегледе;

◆ Непостоје изражени проблеми, образовне институције кроз своје програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим, интерно расељеним и повратницима да стекну одређено образовање;

◆ Филијала Националне службе за запошљавање у Владимирцима спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао;

◆ Невладине организације које имају своје активности, а које се односе на хуманитарну помоћ, обезбеђења помоћи у прибављању докумената, правне помоћи и сл (Српски демократски форум, Практис, Интерсос, Дански савет за избеглице, УНХЦР, ЈУП, Група 484)

Анализа проблема избеглих и интерно расељених лица:

❖ Нерешено стамбено питање је кључни проблем избеглих, интерно расељених лица и повратника на територији општине Владимирци, а додатно га оптерећује статус имовине ових лица у земљи порекла који је највећем броју случајева није решен. Приватна имовина углавном је уништена или значајно оштећена, а обнова ове имовине иде веома споро, што овој популацији значајно отежава располагање истом. Лица са подручја Босне и Херцеговине успела су да остваре своје станарско право и поврате имовину, али уколико није приватна, она је углавном уништена. Лица са подручја Хрватске нису успела да поврате своје станарско право, а приватна имовина је углавном уништена или са великим степеном оштећења. Њихово учешће у процесу обнове своје приватне имовине на подручју Хрватске било је веома мало, с обзиром да су услови тих програма били у супротности са њиховим опредељењима (одрицање од избегличког статуса).

❖ Висок степен незапослености избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалној заједници, због неадекватне образовне структуре неприлагођене локалној привреди, као и низак степен образовања. Због ниског степена образовања и неквалификованости овој популацији је веома тешко да нађе стално запослење. Већина избеглих и интерно расељених баве се привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији. Један број ових лица су особе са индвалидитетом, што осим ниског степена квалификација такође утиче на слабу конкуретност на тржишту рада, односно смањује степен њихове запошљивости. Проблему незапослености додатно доприноси и незаинтересованост једног дела интерно расељених лица за активно тражење посла, јер примају месечну новчану надокнаду за лица која су радила у друштвеним предузећима на КиМ. Иако је ова надокнада скромна, они који је примају, не желе да је изгубе, јер им улива минимум социјалне сигурности. Део ове популације такође има административних потешкоћа у прибављању доказа о стеченој квалификацији у матичним земљама, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. У повратничким домаћинствима ниједан од чланова домаћинства није формално запослен, што такође води повећању ризика од социјалне искључености.

❖ Висок степен сиромаштва избеглих, интерно расељених лица и повратника је логична последица околности под којима живе (недостатак материјалних средстава, трошкови везани за закуп стана, школовање деце и др.).

❖ Недовољни и неодговарајући социјално материјални подстицаји за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника услед недостатка адекватних програма, као и још увек присутних утицаја рата - посттрауматски ратни синдром, затвореност у тзв. неформалне групе (дружење са мештанима из истог села, регије из земље из које су избегли).

❖ На територији општине Владимирци живи и одређени број избегличких и интерно расељених породица које су започеле градњу стамбених објеката, али немају могућности да завршетаку градње.

❖ Пасивност избеглих, интерно расељених лица, а посебно повратника, која се огледа пре свега у недовољној активности у циљу побољшања сопственог положаја.

❖ Непоседовање потребних личних докумената. Великом броју избеглих, интерно расељених лица и повратника основни проблем чини остваривање права на лична документа (држављанство и пребивалиште) у Републици Србији, због административних и финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и након тога за издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др.). Такође је присутан и део избегличке популације који се још увек није определио за интеграцију и прихватање држављанства РС из страха да би то била препрека у остваривању или решавању до сада нерешених права у матичним земљама (имовинска прва, права на пензију, упис радног стажа и сл.).

❖ Приступ здравственој и социјалној заштити: према Закону о здравственој заштити избегла и интерно расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су проблеми у остваривању овог права, због нерешеног статуса одређеног броја избеглих лица, којима током пописа избеглица 2004/2005. године статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства РС или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, немају у РС ни боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Међу овим лицима има старих и болесних, који због неукости и болести веома тешко превазилазе административне препреке да би ово прво остварили. Недовољна брига о сопственом здрављу код избеглих и интерно расељених лица је пратилац њихових живота. Евидентирају се и појаве посттрауматског ратног синдрома код избеглих и интерно расељених лица. Проблеми повратника по реадмисији у области приступа здравственој и социјалној заштити огледају се кроз непоседовање здравствене књижице (због незаинтересованости).

❖ Честе миграције ове популације, без евидентирања у бази података.

❖ Депопулација и старење становништва.

Закључци:

✓ Велики број избеглих лица интегрисао се до сада на територији општине Владимирци, (сопственим средствима, или уз помоћ одређених донатора), међутим према показатељима након спроведених анкета међу избегличком и интерно расељеном популацијом око 35 породица још увек није решила своје стамбено питање. Досадашњом динамиком решавања стамбеног проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника, односно оним што је до сада урађено по овом питању (посредством разних фондација) решен је већи део стамбених питања ове популације, али и даље остаје присутан проблем нерешеног одговарајућег смештаја за одређени број породица избеглих, интерно расељених лица и повратника;

✓ Непостојање одговарајућих програма, који би применом разних субвенција смањили степен сиромаштва међу избеглим и интерно расељеним лицима;

✓ Очекује се све већи број повратника по основу Споразума о реадмисији, па се стога намеће потреба да се локална самоуправа плански и систематски ангажује на решавању проблема ове популације;

✓ Недостатак развојних програма, којима би се уз активну популациону политику на нивоу државе, привредни и социјални развој приближио домаћинству, пре свега породицама чији су чланови млађе старосне доби и који располажу могућностима за бављење производњом и у пољопривреди и ван пољопривреде;

✓ Имајући у виду лошу демографску ситуацију, смањење броја становништва и општу депопулацију, овај план представља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације, активностима које су усмерене на стамбена решења, нарочито откуп домаћинстава с окућницом, доделу пакета грађевинског материјала за завршетак започете градње или адаптацију неусловних стамбених објеката и доделу монтажних кућа.

✓ Циљ популационе политике у општини Владимирци односи се на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавања даљег погоршања виталних карактеристика популације, као и на стварање услова за повећање степена запослености у насељима. Планиране активности Општине су следеће:

- 1) Оживљавање природног прираштаја и регенерација становништва; обучавање и виши ниво образовања – усклађивање образовања са актуелним потребама привреде, модернизовање система образовања, увођење кратких образовних семинара, посебно за водеће кадрове;
- 2) Реинтеграција и флексибилност – интеграција дела становништва без посла, посредовање у запошљавању младих људи, подршка за превођење сиве економије у легалне токове и сл., побољшање услова за "маргиналне" групе, као што су избегла, интерно расељена лица и повратници по основу споразума о реадмисији, затим хендикепирани, стари људи, недовољно образовани, итд.
- 3) Стамбено збрињавање кроз програм откупа кућа са окућницом, доделом монтажних кућа и доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката;
- 4) Подршка samozapošljavanju - стварање повољних услова у руралним подручјима за samozapošljavanje, преоријентацијом и преквалификацијом, стамбена изградња и откуп сеоских домаћинстава – за избегла, интерно расељена лица, младе брачне парове и стручњаке;

Препоруке за будуће планирање унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника

- ☒ Покренути иницијативу за већа финансијска издавања из Републичког фонда и донаторских фондова за решавање стамбеног питања избеглих, интерно расељених лица и повратника. За решавање овог питања постоји више начина: додела монтажних кућа, откуп напуштних сеоских домаћинстава, помоћ у грађевинском материјалу
- ☒ Идентификовати сопствене ресурсе који се могу усмерити у решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника;
- ☒ Умрежавање и ефикаснија сарадња локалне самоуправе и свих кључних актера значајних за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника, уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација;
- ☒ Повећати запошљавање преквалификацијом радно способног становништва избегличке популације за дефицитарна занимања и потребе послодаваца;
- ☒ Обезбедити квалитетне едукативне програме за самозапошљавање;
- ☒ Регулисати здравствену заштиту за сва избегла, интерно расељена лица и повратнике

Поглавље 4

Приоритетне групе

Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника на територији општине Владимирци за периоду од 2015. до 2019. године, су материјално и социјално најугроженије породице избеглих, интерно расељених лица и повратника, а пре свега:

- ↳ избегла, интерно расељена лица и повратници у приватном смештају која немају решено трајно стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуални стамбену изградњу;
- ↳ избегла, интерно расељена лица и повратници која немају одговарајућу стручну спрему за потребе привреде општине Владимирци и којима је неопходна помоћ друштвене заједнице у самозапошљавању

Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета су:

- самохрани родитељи;
- породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна/не особе и дете/ца са сметњама у развоју;
- вишечлане и вишегенерацијске породице;
- старачка домаћинства;
- породице чији је члан смртно настрадао или нестало у сукобима на простору бивше СФРЈ или Косову и Метохији;
- роми

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Владимирци за период од 2015. до 2019. године, су следећи:

- егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- хитност решавања проблема;
- досадашњи ниво обухвата лица и групе организоване друштвенеом подршком;
- истовремена погођеност циљне групе већим бројм проблема;
- време боравка на територији општини Владимирци

Поглавље 5

Општи и специфични циљеви

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих, интерно расељених лица и повратника, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисан је следећи **општи циљ**:

Општи циљ Локалног акционог плана за период од 2015. до 2019. године, је унапређење социјално – материјалног положаја и животног стандарда избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програме стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у општини Владимирци.

У оквиру наведеног општег циља, овим Локалним акционим планом утврђују се следећи **специфични циљеви**:

Специфични циљ 1: до краја 2019. године, у складу са мерама демографске политике општине Владимирци, стамбено збринути најмање 10 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм «Откуп кућа са окућницом»;

Специфични циљ 2: до краја 2019. године, стамбено збринути најмање 22 најугроженије породице избеглих, интерно расељених лица и повратника доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих безусловних објеката;

Специфични циљ 3: до краја 2019. године, стамбено збринути најмање 3 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм доделе монтажних кућа

Специфични циљ 4: до краја 2019. године, економски оснажити и осамосталити најмање 21 породицу избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности у (алату, машинама, опреми, механизацији, пољопривреди и сл.)

Специфичан циљ 1: У периоду 2015-2019. године, у складу са мерама демографске политике општине Владимирци, стамбено збринуту најмање 10 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програм « Откупа кућа са окућницом »

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1.Обезбеђивање финан. средстава за откуп домаћинства		Обезбеђена потребна финан. средства	Износ обезбеђених финан. средстава	Људски ресурси Буџетска средства	Донаторска средства	Локална самоуправа	КИРС
1.2.Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије			Председник Општине	
1.3.Доношење правилника и огласа за избор корисника	7 дана	Утврђени услови и крит. за одабир корис.	Број и врста критеријума			Комисија за избор корисника	
1.4.Објављивање огласа за откуп домаћинства	30 дана	Објављен оглас прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника			Локална самоуправа комисија	Локални медији, КИРС, Месне канцеларије
1.5.Избор потенцијалних корисника и обилазак кућа за откуп	15 дана	Извршен избор корисника	Број и структура корисника			Комисија за избор корисника	
1.6.Израда и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Избор корисн. на прелиминар. листи	Број корисника на прелиминар. листи			Комисија	
1.7. Избор корисника и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена листа за 10 корисничких породица	Број изабраних корисника			Комисија за избор корисника	
1.8.Потписивање споразума између донатора и власника	10 дана	Потписани споразуми	Број потписаних споразума			Локална самоуправа, Донатор, корисник	
1.9.Потписивање купопродај. уговора	7 дана	Потписани уговори	Број потписаних уговора			Локална самоуправа	
1.10.Усељавање откупљених домаћ.	10 дана	Усељено најмање 10 домаћинстава	Број усељених домаћинстава	Људски ресурси Транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС
1.11.Медијска презентација целокупне реализације програма	Сво време пројекта	Објављене информације о програму на лок. ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС Локални медији
1.12.Праћење реализације и оцена успешности програма	6-12 месеци	Прикупљање и анализирање информација о реал. програма, писање извештаја оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЈАП-а		Локална самоуправа	КИРС

Специфичан циљ 2: У периоду 2015-2019. године, у складу са мерама демографске политике општине Владимирци, стамбено збринуту најмање 22 породице избеглих, интерно расељених и повратника доделом « Пакета грађевинског материјала »

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
2.1.Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије			Председник Општине	
2.2.Доношење правилника и израда критер. за одабир приоритетних породица	7 дана	Донесен Правилник, утврђени критеријуми	Квалитет Правилника и критеријума	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
2.3.Објављивање огласа	30 дана	Објављен оглас	Број пријављених потенцијалних корисника			Комисија	
2.4.Избор корисника и израда прелиминарне листе	15 дана	Избор корисника на прелиминарној листи	Број корисника на прелиминарној листи			Комисија	
2.5.Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Извршен избор корисника/породица	Број корисника /породица	Постојећи људски ресурси		Комисија	КИРС
2.6. Расписивање тендера и одабир најбољег понуђача	40 дана	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених на тендер, број пријављених који испуњавају услове тендера	Постојећи људски ресурси		Тендерска комисија	
2.7.Потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписани уговори	Број и структура потписаних уговора			Председник Општине и добављач	
2.8.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Број потписаних уговора			Председник Општине	
2.9.Испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ	Испоручен грађевински материјал	Постојећи људски ресурси		Добављач, Комисија	КИРС
2.10. Праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци					Комисија, Повереник	
2.11.Извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испоруке					Локална самоуправа, Комисија	КИРС

Специфичан циљ 3: У периоду 2015-2019. године, у складу са мерама демографске политике општине Владимирци, стамбено збринуту најмање 3 породице избеглих, интерно расељених и повратника доделом «Монтажних кућа»

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
3.1.Формирање комисије за избор корисника	8 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије			Председник Општине	
3.2.Усвајање правилника	8 дана	Донесен Правилник, утврђени критеријуми	Квалитет Правилника и критеријума	Постојећи људски ресурси		Комисија	КИРС
3.3.Расписивање и спровођење Конкурса	30 дана	Расписан и спроведен Конкурс, одабрани корисници	Број и структура пријављених Корисника. Број и структура одабраних корисника	Људски ресурси		Комисија	КИРС
3.4. Расписивање тендера за избор најбољег добављача и потписивање уговора са добављачем	3-6 месеци	Расписан и спроведен тендер, Потписан уговор са добављачем	Изабран најповољнији добављач			Тендерска комисија	КИРС
3.5.Избор корисника и формирање прелиминарне листе	15 дана	Извршен избор 3 корисника /породица, формирана прелиминарна листа	Број и структура корисника, Структура прелиминарне листе			Комисија	
3.6. Израда и објављивање коначне листе корисника	8 дана	Израђена и објављена коначна листа за 3 породице	Број и структура Корисника коначне листе			Комисија	
3.7.Постављање монтажних кућа	до 3 месеца	Извршено постављање монтажних кућа	Број постављених монтажних кућа	3		Извођач радова	Локална самоуправа, КИРС
3.8.Потписивање уговора са корисницима	7 дана	Потписани уговори, подељене монт. Куће, усељени корисници	Број потписаних уговора, подељених монт. кућа и усељених корисника			Председник Општине, Донатори, КИРС	
3.9.Усељавање корисника	5 дана	Усељени корисници	Број усељених корисника/породица	3	Постојећи људски ресурси	Добављач, Комисија	КИРС
3.10. Мониторинг (праћење) и евалуација (оцењивање)	Континуирано праћење, извештавање годину дана након усељења	Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације	Број и врста прикупљених података, остварени ниво постигнућа			Комисија, Повереник	

Специфичан циљ 4: У периоду 2015-2019. године, економски оснажити и осамосталити најмање 21 породицу избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности у (алату, машинама, опреми, механизацији, пољопривреди и сл.)

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултати	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
1	2	3	4	5	6	7	8
4.1.Интервјуи потенцијалних корисника	30 дана	Идентификоване потребе корисника	Број и врста идентификованих потреба	Људски ресурси		Локална самоуправа, Повереник	КИРС
4.2.Обезбеђивање средстава кроз уговор о додели за економско оснаживање јединица ЛС	30 дана	Обезбеђена средства	Висина обезбеђених средстава	Буджетска средства	Донације	Локална самоуправа, Донатор, КИРС	КИРС, Други фондови
4.3.Формирање комисије на нивоу локалне самоуправе	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	Чланови комисије		Локална самоуправа, Председник Општине	
4.4. Усвајање Правилника и огласа	8 дана	Усвојен Правилник, расписан оглас	Утврђени услови и критеријуми, текст огласа			Комисија	КИРС
4.5.Расписивање јавног позива	15 дана	Расписан јавни позив	Утврђени услови и критеријуми јавног позива			Комисија	
4.6. Објављивање огласа	15 дана	Текст огласа	Број приспелих захтева			Комисија	
4.7. Избор корисника	15 дана	Извршен избор корисника	Број и структура корисника			Комисија	
4.8.Јавне набавке опреме, машина, друге робе која је предмет доходних активности	30 дана	Извршене јавне набавке	Структуре јавних набавки			Тендерска комисија	
4.9.Избор најповољнијих понуђача	8 дана	Извршен избор најповољнијих понуђача	Потписани Уговори са добављачима			Локална самоуправа	КИРС
4.10. Потписивање уговора са корисницима програма	7 дана	Потписани уговори са корисницима	Број потписаних уговора са корисницима			Комисија, Повереник	
4.11. Потписивање уговора са добављачима	7 дана	Потписани уговори са добављачима	Број и структура потписаних уговора			Локална самоуправа добављач	
4.12. Испорука грантова	15 дана	Испоручени грантови	Број и структура испоручених грантова			Добављачи	Локална самоуправа
4.13. Праћење реализације и оцена успешности програма	2 године	Прикупљени подаци о процесу реализације. Оцена успешности реализације	Број и врста прикупљених података. Остварени ниво постигнућа			Радна група	КИРС

Поглавље 7.

Ресурси -Буџет

Процењујемо да ће за реализацију ЛАП-а за период 2015-2019 године бити потребно око 30.000.000,00 динара. Средства ће се обезбедити из различитих извора:

- део Комесаријат за избеглице РС (ЕУ, УНХЦР) и других донатора 28.500.000,00 или 95%
- део из локалног буџета 1.500.000 или 5%

Трошкови реализације ЛАП-а радиће се за сваку годину посебно, односно за сваки од специфичних циљева.

Интензивна примена ЛАП-а почеће од 2016 године, и планирају се средства по годинама:

ГОДИНА	УКУПНО ПЛАНИРАНА СРЕДСТВА	КИРС	ОПШТИНА ВЛАДИМИРЦИ
2016	10.000.000,00	9.500.000,00	500.000,00
2017	10.000.000,00	9.500.000,00	500.000,00
2018	5.000.000,00	4.750.000,00	250.000,00
2019	5.000.000,00	4.750.000,00	250.000,00

Поглавље 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП-а у општини Владимирци обухватају : различиту структуру, различите мере, процедуре, потезе и активности које ће утицати на успешно спровођење плана.

Разликујемо следеће локалне структуре:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а
- Оперативне структуре које ће примењивати ЛАП-а

Структуру за управљање процеса примене ЛАП-а након његовог усвајања представљаће Радна група која је учествовала у његовој изради. Њен задатак је да направи план управљања примене ЛАП-а.

Радна група има следеће задатке:

- ↪ У потпуности је одговорна за вођење целокупног процеса примене локалног акционог плана.
- ↪ Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операниолизације локалног плана.
- ↪ Обезбеђује и прикупља све податке и информације у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници.
- ↪ Одржава контакте са свим учесницима у реализацији локалног плана.
- ↪ Управља и надгледа процес праћења као и процес оцењивања успешности (евалуације) локалног плана.
- ↪ Одржава контакте са јавношћу.

Оперативну структуру за примену ЛАП-а чине организације, институције, и тимови који су формиран и који треба да буду носиоци реализације плана и пројеката. Израда и реализација плана подразумева и поделу улога и одговорности актера и партнера. Сваки актер има обавезу вођења прецизних евиденција и документација и припрему периодичних извештаја. Сваки извештај ће бити основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Задаци и одговорности оперативних структура:

- ❖ Да у целости реализује ЛАП
- ❖ Има континуирану комуникацију са корисницима
- ❖ Доставља извештаје координатору (радној групи или савету за миграције)
- ❖ Учествоју у обукама везано за стручност и компетенције за реализацију задатака ЛАП-а.
- ❖ У складу са препорукама управљачке структуре унапређује процес примене ЛАП-а.

Процељује се да ће носиоци програма, пројеката и активности Локалног акционог плана, бити у првом реду следеће локалне институције:

1. Локална самоуправа
2. Повереништво за избеглице и миграције
3. Црвени крст
4. Центар за социјални рад
5. Одсек за урбанизам
6. Служба за издавање дозвола за пројектовање и извођење радова
7. Служба за катастар непокретности Владимирци
8. Национална служба за запошљавање

Управљачке и оперативне структуре морају израдити план међусобне комуникације и сарадње, размењиваће информације, указивати на неопходност активног деловања и пратити временски оквир реализације ЛАП-а. Детаљне годишње планове за наредни период после 2015 године припремаће радна група уз активну сарадњу са Саветом за миграције и уз активно учешће оперативних структура. Успешност примене ЛАП-а и доношење евентуалних коректних мера биће дефинисани планом праћења и оцењивања успешности (мониторинг и евакуација)

ПОГЛАВЉЕ 9

Праћење и оцена успешности

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинг и евалуација) ЛАП-а је да се систематски прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а, ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир:

Мониторинг (као процес прикупљања података) спроводи се у континуитету за период 2015-2019 годину. Евалуација (анализа података и оцена успешности) вршиће се периодично једанпут годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Владимирци до половине децембра текуће године. Оставља се могућност да извештај може разматрати и општинско веће као извршни орган власти у Општини. Финални извештај о евалуацији поднеће се средином 2019 године.

Предмет мониторинга и евалуације:

Мониторинг и евалуација подразумевају целовито сагледавање и испуњење активности, задатака, општих и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а су следећи:

1. Обухват избеглих, интерно расељених лица и повратника новим услугама и мерама;
2. Структура корисника услуга и мера програма;
3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима;
4. Обим финансијских средстава издвојен за услуге избеглих, интерно расељених лица и повратника;
5. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори)

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП су:

1. Број породица избеглих, интерно расељених лица и повратника које су стамбено збринуте кроз различите програме:
 - a) програм « Откупа кућа за окућницом »
 - b) програм доделе грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката
 - c) додела « Монтажних кућа »
2. Број породица које су добиле донацију у доходовним пројектима и активностима, број закључених уговора са корисницима;
3. Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника

Методe и технике мониторинга и евалуације :

За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештаји и др.

Радна група је одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а. Тим за мониторинг и евалуацију чине представници, стручна лица из локалних институција и организација која се непосредно или посредно баве питањима избеглица и ИРЛ, као и представници корисничких група ЛАП-а. Радна група ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.

ПОГЛАВЉЕ 10

Закључак

Од 1991 године Повереништво за избеглице и миграције у општини Владимирци регистровало је око 3600 избеглих, прогнаних и расељених лица. За општину која има око 18000 становника, општину која је економски слаба и која има доста унутрашњих проблема (незапосленост, сиромаштво) то је био огроман терет. После скоро 24 године тешке ситуације може се констатовати следеће:

- ✓ И поред огромних проблема Општина је учинила огроман напор да се сви људи који су под присилом дошли на подручје наше Општине прихвате и обезбеди им се услови за живот.
- ✓ Домаће становништво је пружио гостопримство примајући стотине породица различитих типова и структура уступајући им своје куће и домаћинства.
- ✓ Огроман број људи се интегрисао у локалну заједницу успевши да се стамбено збрине и настави живот у нашој средини, уз помоћ локалне заједнице, многих донатора и државе.

- ✓ Ситуација и даље није сјајна али је у односу на све што се дешавало релативно добра.
- ✓ И даље постоје одређени проблеми које смо елаборирали у ЛАП, али њих ће увек бити.
- ✓ Морамо да истакнемо и огромну жељу и вољу избеглица прогнаних и ИРЛ да уз помоћ разних структура решавају своје егзистенцијалне проблеме.
- ✓ Очекујемо да ће ЛАП допринети да се горући и најтежи проблеми реше, и да онда на опште задовољство заједнички констатујемо да су сви наши напори и труд имали смисла.

Суштина је у следећем „Радимо, идемо напред у нове изазове са великим очекивањима, хтењима и надањима, верујемо да резултати неће изостати“