

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ЖАБАЉ  
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ  
БРОЈ: 20-61 /2014-II  
ДАНА: 23.05.2014. године  
ЖАБАЉ

На основу члана 73. тачка 1. Статута општине Жабаљ („Службени лист општине Жабаљ“ бр. 8/2011 и 8/2012) и члана 58. став 6, а у вези са чланом 63. Пословника Општинског већа („Службени лист општине Жабаљ“ бр. 1/2011 – пречишћени текст, 13/2012 и 7/2013) Општинско веће на 94.седници, дана 23.05. 2014. године, доноси

### **ЗАКЉУЧАК**

1. Утврђује се предлог Одлуке о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини жабаљ за период 2014-2018 година и упућује Скупштини општине на разматрање и доношење.
2. За известиоца у раду пред Скупштином општине и њеним радним телима одређује се члан Општинског већа, Слађана Вогањац, а за повереника Милица Виславски, председник Комисије за израду Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Жабаљ за период 2014-2018. године .

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ  
Чедомир Божић

Доставити:

- Скупштини општине (Предлог Локалног акционог плана ),
- известиоцу
- повериоцу
- за предмет
- архиви



## **ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН**

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИЦА, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА  
ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ У ОПШТИНИ ЖАБАЉ ЗА  
ПЕРИОД 2014-2018 ГОДИНА**

**Жабалъ, април 2014.**

САДРЖАЈ	Страна
	2
Увод .....	3
• Уводна на реч Председника Општине.....	3
• Решење о приступању ревидирања ЛАП-а и образовању комисије за израду Плана.....	4
• Шта је ЛАП.....	6
• Одлука Скупштине Општине о усвајању ЛАП-а.....	7
• Захвалност учесницима у процесу израде ЛАП-а.....	8
• Сажетак (резиме) ЛАП .....	8
Поглавље 1: Основни подаци о општини Жабаљ.....	8
Поглавље 2: Подаци о избеглим, ИРЛ и повратницима.....	13
Поглавље 3: Анализа ситуације и закључци.....	17
Поглавље 4: Приоритетне циљне групе .....	21
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви .....	22
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛАП .....	23
Поглавље 7: Ресурси/буџет .....	30
Поглавље 8. Аранжмани за примену .....	30
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности .....	31

## Увод

### • Уводна реч Председника општине Жабалъ

Поштовани суграђани,

У нашој Општини од 1991.године, према евиденцији Повереништва за избеглице, прошао је велик број избеглица и прогнаника, са простора бивших југословенских република /око 5.800/, као и један мањи број интерно расељених лица /око 30/. Током година број се смањивао услед повратка, миграција, пријемом у држављанство и пријавом пребивалишта, тако да је 1996. године било 3.663 лица, 2001. године 2.424, а половином 2013. године према подацима Комесаријата водило се 475 избеглица, прогнаника и интерно расељених лица. Овај број је такође у тенденцији смањења. У току 2011/2012 године јављају се први повратници по споразуму о реадмисији, 12 лица. Општина Жабалъ је 1991. године имала 27.513 становника, а по попису из 2011.године 26.134 становника. Локална заједница не може да занемари потребе свог становништва које се без обзира на интегрисано избегличко становништво и даље смањује.

У име Општине Жабалъ, отворености за сарадњу, подршку и неговању опште хуманих вредности, желим да Вас обавестим да смо израдили *Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији за период 2014-2018*, која живе на нашој територији. Главни правац нашег деловања, формулисан у овом документу, односи се на обезбеђење услова за локалну интеграцију, решавањем основних потреба избеглица, интерно расељених лица, повратника по реадмисији и њихових породица. Основни циљ локалне интеграције је обезбеђивање могућности за економску и социјалну равноправност са свим осталим грађанима и за достојанствен живот у заједници.

Примена и реализација овог Плана захтевају различите ресурсе. Локална самоуправа учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине Жабалъ и побољшању услова за живот грађана. Након усвајања и примене неколико кључних стратешких докумената локалне заједнице тренутно је у току израда Стратегије одрживог развоја општине Жабалъ 2014-2020 у коју ће бити уграђена сва позитивна искуства из Стратегија које су истекле и биће обухваћене новом која ће објединити све аспекте потребног одрживог развоја обзиром на величину општине Жабалъ.

Успешно спровођење Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица који је био у периоду 2011-2013, даће допринос реализацији општих стратешких опредељења локалне самоуправе. У Локалном акционом плану за период 2014-2018. посебно истичем, да и овај документ јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да обезбедимо боље услове живота за све избеглице, интерно расељене и повратнике по споразуму о реадмисији који су нашли уточиште у Општини Жабалъ.

Жабалъ, мај 2014. године

Председник Општине,

На основу члана 46. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ број 129/07), члана 73. став 1. Статута Општине Жабалъ („Сл. лист општине Жабалъ“ бр. 8/2011 и 8/2012 ) и члана 58. став 6. Пословника Општинског већа („Сл. лист општине Жабалъ“ бр. 11/2012 – пречишћени текст, 13/2012 и 7/2013), Општинско веће на својој 82. седници одржаној дана 23.01.2014. године доноси следеће

## **Р Е Ш Е Њ Е**

### **о приступању ревидирању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица у општини Жабалъ и о образовању комисије за израду Плана**

#### 1.

Приступа се ревидирању постојећег Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица у општини Жабалъ за период 2011-2014. година и изради Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Жабалъ за период 2014-2018. година.

#### 2.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Жабалъ за период 2014-2018. године обухватиће носиоце, активности и рокове за реализацију унапређења положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Жабалъ за период 2014-2018. година.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Жабалъ за период 2014-2018. године доноси се на период од 4 године, са детаљном разрадом активности за све године.

Процес његове израде заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности,
- партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима у локалној заједници,
- утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих, интерно расељених и повратника,
- прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи,
- користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука,
- подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

#### 3.

Образује се Комисија за израду Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Жабалъ за период 2014-2018. године (у даљем тексту: Комисија), у следећем саставу:

1. Милица Виславски, заменик Председника Скупштине општине, председник Комисије,
2. Слађана Вогањац, члан Општинског већа, члан Комисије,
3. Влајко Глигорић, повереник за избеглице, члан Комисије,

4. Милица Буача Ђурђулов, шеф Службе за општу управу и друштвене делатности, члан Комисије,
5. Драгана Цвијић, представник Центра за социјални рад „Солидарност“ Жабалъ, члан Комисије,
6. Драгица Стојшић, представник Општинског црвеног крста, члан Комисије,
7. Весна Милетић, дипл. инж. арх. мастер, члан Комисије,
8. Љубица Ђураки. дактилограф, члан Комисије.

4.

Задатак радног тела је да :

- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији;
- размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- ради на писању завршног документа;
- иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

5.

Ово решење објавити у „Службеном листу Општине Жабалъ“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ЖАБАЉ  
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ

Број: 20-2/2014-II

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ  
Чедомир Божић, с.р.

## **Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији ?**

У овом документу под Локалним акционим планом за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији (у даљем тексту ЛАП), подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица, као и повратника по споразуму о реадмисији намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у локалној заједници и планирању и реализацији ЛАП-а.

У оквиру овог документа, под избеглим избеглим лицима подразумевају се све особе које су се доселиле са простора бивше Југославије јер су биле изложене присилном напуштању својих домова и расељавању због рата на простору бивше Југославије. Под интерно расељеним лицима подразумевају се све особе које су се доселиле са Косова и Метохије јер су била изложена присилном напуштању својих домова због рата и НАТО бомбардовања. Под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се и она лица која су у међувремену стекла статус држављана Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Под повратницима по споразуму о реадмисији подразумевају се држављани Србије који су упркос непостојању законских услова за улазак и боравак на територији друге државе са којом Србија има споразуме о реадмисији и за које је држава која је затекла мигранта у нерегуларној ситуацији поднела захтев за реадмисију тог лица у државу порекла.

*Стратешки оквир* ЛАП-а одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај план узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, као и повратника по споразуму о реадмисији овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

ЛАП се доноси на период од 4 године, односно за период 2014-2018. година.

Процес израде ЛАП-а у општини Жабал, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглица, интерно расељених и повратника по реадмисији;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Жабал, коришћени су следећи извори: резултати анкете о њиховим потребама, интервјуа са потенцијалним корисницима, записници и закључци са састанака са локалним актерима, статистички подаци (укључујући податке пописа 2002. и 2011. год.), различити извештаји и

документи, подаци Комесаријата за избеглице Р С, Повереништва за избеглице и Црвеног крста Жабалъ. Процес израде ЛАП-а спроведен је у периоду март-април 2014. год.

## **Одлука Скупштине Општине Жабалъ о усвајању ЛАП-а**

На основу члана 39. тачка 7. Статута Општине Жабалъ ("Сл. лист Општине Жабалъ" бр. 8/2011 и 8/2012), Скупштина Општине Жабалъ на \_\_\_седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2014. године донела је

### **ОДЛУКУ**

**о усвајању Локалног акционог плана за унапређење  
положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о  
реадмисији у Општини Жабалъ за период 2014-2018**

#### **Члан 1.**

**Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглица,  
интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у Општини Жабалъ  
за период 2014-2018 година.**

#### **Члан 2.**

**Одлуку објавити у "Службеном листу општине Жабалъ", као и Локални  
акциони план из члана 1. ове одлуке чији је саставни део.**

#### **Члан 3.**

**Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у  
"Службеном листу општине Жабалъ".**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ЖАБАЉ  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Број: /2014-I

ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ  
Др. Драган Злоколица, с.р.



## **Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања**

У циљу израде ЛАП-а у Општини Жабал, формирана је **Комисија за израду Плана**, коју су чинили представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса, укључујући и Повереништво за избеглице; институције система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији. Улога Комисије била је утврђена Решењем којим је образована.

Захваљујемо се свим члановима/ицама Комисије на учешћу у процесу планирања. Посебно се захваљујемо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије, који је у различитим фазама израде овог документа пружио стручну помоћ и подршку.

## **Сажетак (Резиме)**

ЛАП за период 2014-2018. године је стратешки документ општине Жабал, заснован на свеобухватној анализи ситуације, који изражава дугорочна одређења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, побољшање услова живота и становања интерно расељених и реинтеграцију повратника у локалној заједници. План је усмерен на све особе у Општини Жабал, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама, а бораве на територији општине Жабал. Према званичним подацима Повереништва за избеглице у Општини Жабал на дан **01.04.2014.** године, број избеглица (са статусом избеглице) је **55**, интерно расељених лица је **12**, а повратника по реадмисији **25**.

**Општи циљ** ЛАП за период 2014-2018 је унапређење социјално-материјалног положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у Општини Жабал, путем систематских и одрживих програма стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у општини.

Процењује се да ће за реализацију ЛАП-а у периоду 2014-2018. год. бити укупно потребно да се издвоји из локалног буџета око 10% укупне цене реализације Плана у овом периоду. Осталих 90% је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора.

Локални план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћењење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

## **Поглавље 1.**

### **Основни подаци о општини Жабал**

Општина Жабал се налази у АП Војводини, у Јужно-Бачком округу и простире се на површини од 400 км<sup>2</sup>. Граничи се са општинама Нови Сад, Темерин, Зрењанини, Тител, Србобран, Бечеј и Нови Бечеј. Општина Жабал и околина заузимају централни део АП Војводине. Територија општине је типично равничарско подручје. Општина Жабал има 4 насељена места са четири месне заједнице: Жабал, Чуруг, Ђурђево и Госпођинци.

### Мапа општине Жабаљ



Према подацима пописа становништва из 2011. године на територији општине Жабаљ, живи 26.134 становника, од којих је мушког пола 13.135 становника и 12.999 становника женског пола. По насељима: у насељу Жабаљ живи 9.161 становник, у насељу Чуруг живи 8.166 становника, у насељу Ђурђево живи 5.092 становника и у насељу Госпођинци живи 3.715 становника. Густина насељености је 64,44 становника по квадратном км. У нескладу су број станова (9.911) и број домаћинстава (8.365) што говори о великом броју станова који су празни. Просечан број становника по једном домаћинству је 3,12 становника. У периоду од 2002. до 2011.год. природни прираштај становника опада (у периоду 2002-2011. забележен је апсолутни пад броја становника за 1.379). У циљу смањења економских миграција и одлива високообразованог кадра Општина спроводи активну популациону политику у циљу побољшања квалитета услова живота, како домицилног становништва, тако и избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

У условима, оптимистичког демографског развоја (претежно остварени циљеви пронаталитетне политике, бржи пораст средњег трајања живота, значајан прилив имиграната, то јест позитиван миграциони салдо) и у условима остварења песимистичког сценарија (неостварени пронаталитетни циљеви, спорији пораст средњег трајања живота и наставак емиграционе тенденције) за петнаест година број становника Србије (ван подручја Косова и Метохије) ће бити мањи него данас.

Пад укупног броја становника, упркос чињеници да је на подручју општине Жабаљ дошао изванредан, не мали број избеглица, је евидентан. Према попису из 2002. године општина Жабаљ је имала 27.513 становника док према попису из 2011. године има 26.134 становника. Статистички подаци указују на евидентан пад броја новорођених. Смањен број новорођених могао би се довести у везу са смањивањем броја склопљених бракова и повећаним бројем развода, али и са негативним миграционим токовима. Најизраженије су миграције из сеоских средина ка градској средини (највеће миграције су ка Новом Саду). Осим тога, на опадање броја становника утицала је и имиграција у земље Средње и Западне Европе. Не постоје тачни подаци о броју становника општине Жабаљ који легално или илегално бораве у тим земљама. У циљу смањења негативних демографских трендова Општина Жабаљ плански предузима мере и спроводи различите програме из области популационе политике, пре свега из области стамбеног збрињавања, усмерене на

побољшање квалитета живота, како домицилног становништва, тако и социјално угрожених категорија избеглих, интерно расељених лица и повратника.

У укупној популацији Општине Жабаљ (попис 2011.), најбројни су Срби – 22.134 (84,7%), затим Роми – 1.301 (5%) , Русини – 1.198 (4,6%), Мађари -271 (1 %), Хрвати – 137 ( 0,5 %) и остали 1.093 (4,2 %). Важно је напоменути да је становништво Општине Жабаљ вишенационално. Табела 1. приказује националну структуру становништва. Старосна структура становништва (Табела 2.) је релативно неповољна – висок је проценат становништва старог 60 и више година (20,6%), а у укупној популацији доминира становништво средње животне доби, од 30 до 59 година (42,58%), популација становништа животне доби од 0 до 29 година износи (36,83%). Просечна старост становништа је према попису из 2011.године је 39,71 година (мушког пола је 38,27 година и женског пола је 41,16 година).

**Табела 1: Национална структура становништва Општине Жабаљ /Попис 2011. год./**

Национална припадност	Број	%
Срби	22.134	84,7
Роми	1.301	5,0
Русини	1.198	4,6
Мађари	271	1,0
Хрвати	137	0,5
Остали	1.093	4,2
<b>Укупно</b>	<b>26.134</b>	<b>100</b>

**Табела 2: Старосна и полна структура становништва Општине Жабаљ (Попис 2011.)**

Пол	2011	%
М 0-14	2.349	52,60
Ж 0-14	1.116	47,40
<b>Укупно 0-14</b>	<b>4.465</b>	<b>17,08</b>
М 15-29	2.710	52,53
Ж 15-29	2.449	47,47
<b>Укупно 15-29</b>	<b>5.159</b>	<b>19,74</b>
М 30-49	3.707	51,96
Ж 30-49	3.427	48,04
<b>Укупно 30-49</b>	<b>7.134</b>	<b>27,29</b>
М 50-64	2.869	50,64
Ж 50-64	2.769	49,36
<b>Укупно 50-64</b>	<b>5.665</b>	<b>21,67</b>
М 65-84	1.426	40,85
Ж 65-84	2.064	59,15
<b>Укупно 65-84</b>	<b>3.490</b>	<b>13,35</b>
М +85	74	33,48
Ж +85	147	66,52
<b>Укупно +85</b>	<b>221</b>	<b>0,84</b>

Општина Жабаљ и данас представља и даље општину са значајним смањењем броја становника у периоду пописа 2002-2011 година, тако да ни прилив великог броја избеглица није поправио прираштај који је остао негативан (-5,1).

Током вишегодишње економске кризе у Републици Србији, дошло је до драстичних економских промена у општини Жабаљ. Дошло је до значајног смањења броја запослених,

а дошло је и до гашења некада великих фирми. Може се рећи да је већина приватизација у општини Жабаљ била неуспешна тј. катастрофална. На територији општине Жабаљ привредну делатност обавља око 242 привредних друштава, 604 предузетника и 2.684 пољопривредних газдинстава.

Данас општина Жабаљ припада трећој групи развијености, односно у недовољно развијене општине чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека развијености.

И поред спровођења активних мера запошљавања (јавни радови, стручна пракса – ради стицања практичних знања и вештина за самосталан рад у струци без заснивања радног односа и то за лица са најмање средњим образовањем, код приватног послодавца, у општини Жабаљ је релативно висока незапосленост, као што то илуструје Табела 3. Један од проблема у области запошљавања представља висок удео незапослених без квалификација (I и II степен стручне спреме). На основу података Националне службе за запошљавање који су приказани у табелама 3. до 6. може се закључити да су основне карактеристике незапослености следеће:

1. висок ниво незапослености дуги низ година,
2. приближно иста заступљеност броја жена и мушкараца
3. ниска квалификациона структура незапослених,
4. велико учешће незапослених из групе дугорочно незапослених и
5. незапосленост свих старосних група

**Табела 3. Преглед незапослених без квалификације у укупном броју незапослених**

Година	Незапослени (стање на дан 31.12.)	Без квалификације	
		Број	%
2005.	4851	2528	52,1
2006.	5414	2863	52,9
2007.	4062	2064	50,8
2008.	4065	2022	49,7
2009.	4208	2027	48,2
2011.	4212	1943	46,1
2012.	4173	1870	44,8
2013.	4051	1836	45,3

Извор: Републички завод за статистику

**Табела 4. Преглед незапослених према трајању незапослен. на дан 31.12.2013. г.**

<b>Укупно</b>	<b>укупно жене</b>	<b>4051</b> <b>1983</b>
До 1 године	укупно жене	1309 580
Од 1-2 године	укупно жене	694 306
Од 2-3 године	укупно жене	613 302
Од 3-5 година	укупно жене	548 256
Од 5- 8 година	укупно жене	481 276
Од 8-10 година	укупно жене	138 78
Преко 10 година	укупно	266

	жене	185
--	------	-----

Извор: Национална служба за запошљавање

**Табела 5. Преглед незапослен. према степену стручне спреме, на дан 31.12.2013.**

Степен стручне спреме	укупно	4051
	жене	1983
I	укупно	1464
	жене	706
II	укупно	372
	жене	223
III	укупно	1127
	жене	419
IV	укупно	898
	жене	531
V	укупно	48
	жене	13
VI	укупно	68
	жене	44
VII-1	укупно	73
	жене	46
VII-2	укупно	1
	жене	1

Извор: Национална служба за запошљавање

**Табела 6. Преглед незапослених према годинама старости, на дан 31.12.2013. г.**

Године старости (од-до)	укупно	4051
	жене	1983
15-19	укупно	184
	жене	71
20-24	укупно	501
	жене	235
25-29	укупно	472
	жене	239
30-34	укупно	474
	жене	262
35-39	укупно	489
	жене	271
40-44	укупно	499
	жене	276
45-49	укупно	443
	жене	235
50-54	укупно	473
	жене	219
55-59	укупно	367
	жене	139
60-65	укупно	149
	жене	36

Стварни подаци везани за незапосленост значајно се разликују од званичних, а највећи утицај на одступање стварне незапослености од формалне има сива економија. Најзначајније делатности по питању неформалне запослености су

пољопривреда и грађевинарство као делатности у којима је изражен сезонски карактер потреба за радном снагом.

**Табела 7:Значајни социо-економски показатељи у Општини Жабаљ, на дан 31.12.2013.**

Новчана социјална помоћ (НСП)		
Укупан број корисника у оквиру породица	<b>2.342</b>	
Укупан број корисника деце	<b>837</b>	
Једнократне новчане помоћи		
Укупно исплаћених једнократних помоћи	<b>991</b>	
Укупан број лица која су обухваћена једнократном помоћи	<b>557</b>	
Укупан број деце која су обухваћена једнократном помоћи	<b>39</b>	
Родитељски додатак		
Укупан број корисника (републички, покрајински и општински)	<b>584</b>	
Дечји додатак		
Број породица корисника	<b>906</b>	
Број деце корисника	<b>1.883</b>	

Табела 7. нам додатно приказује стање у области социјалне заштите која обухвата целокупно становништво општине Жабаљ. Новчану социјалну помоћ прима 9% становника од којих су 36% корисници деца, а код исплаћених једнократних помоћи за 557 лица –значи да су по двапут примили једнократну помоћ и да представљају најугроженију категорију становништва. Остали показатељи такође указују на висок степен сиромаштва друштвено осетљивих група.

## Поглавље 2.

### Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима

Према подацима повереништва за избеглице прве избеглице су дошле у општину Жабаљ маја 1991.године из Републике Хрватске. Те године су урађена и прва решења о признавању статуса избеглице. Полицијске станице су вршиле издавање избегличких легитимација, лицима која су била пријављена на подручју наше општине. Пристизање избеглица наставило се и током 1992.године када су започета ратна дејства на територији бивше југословенске Републике БиХ. Године 1994. извршена је ревизија избегличког статуса тако да је у списку Повереника за избеглице после завршене ревизије, што значи од 01.01.1995. године до данас, било уписано 2.544 избегла лица.

Следећи велики прилив прогнаних лица десио се почетком августа 1995.године после извршене агресије оружаних снага Републике Хрватске на подручје РСК (Републике Српске Крајине). Овај избеглички талас није мимоишао ни општину Жабаљ. Половином августа те исте године формирано је 6 колективних центара у којима су смештени најугроженији прогнаници. Од тог периода па до данас у евиденцији Повереника за избеглице Општине Жабаљ уписано је 1.078 прогнаних лица.

У периоду од 31.03.-11.04.2001.године обављен је попис избеглих и прогнаних лица са важећим избегличким и легитимацијама прогнаних лица, као и сва она лица која су због ратних дејстава у Хрватској, Б и Х и Словенији своје уточиште нашла у Србији, а која још увек нису имала признате статусе. На попис се укупно одазвало 2.475 лица. Од тог броја важећи статус избеглице односно прогнаног лица имало је 2.101 лице. Осталих 374 лица пописано је без признатог статуса, а као потенцијални кандидати да статус остваре.

Што се тиче колективних центара почетком 2000.године било је у њима смештено укупно 184, а на крају 143 лица. Први колективни центар у општини Жабал затворен је октобра 2002. године, а последњи августа 2004. године уз сагласност Комесаријата за избеглице Републике Србије.

Интерно расељена лица, у малом броју долазе на подручје Општине Жабал после агресије НАТО пакта на Републику Србију односно Косово и Метохију током 1999. године. Легитимације ИРЛ у општини Жабал фебруара 2000. године добило је 22 лица. Данас у евиденцији има **12** ИР лица.

Последњи попис избеглих, прогнаних и ИР лица био је у периоду 27. 11. 2004.године и трајао је до 25.01.2005.године. На овом попису могла су да учествују само она избегла, прогнана ИР лица која су имала важеће легитимације, односно пријављено боравиште. Попис је одржан под патронатом Комесаријата за избеглице и Високог Комесаријата за избеглице (UNHCR). На попис се одазвало 973 лица која су имала боравиште на територији Општине. Од тог броја Комесаријат за избеглице је након обраде пописних образаца издао потврде за 738 лица којима је на тај начин одобрено да старе избегличке легитимације замене новим и од тог тренутка важећим. Осталим лицима донето је од стране Комесаријата за избеглице Решење о укидању статуса. Велика већина ових лица (преко 90 %) одлучила се да затражи држављанство Републике Србије, на тај начин изражавајући жељу да остану овде и интегришу се у локалну средину. По нашим сазнањима свим лицима која су поднела захтев за добијање држављанства, захтев је одобрен тако да су они преко канцеларије Повереника за избеглице након добијања држављанства поднели захтев за укидање статуса избеглице како би могли добити личну карту и остала документа Републике Србије. Данас у евиденцији Повереника за избеглице Општине Жабал са важећом избегличком легитимацијом има **52** лица (постоји могућност да број није тачан, јер је дошло до промене повереника).

За сагледавање стања у општини Жабал, неопходно је погледати и Табелу 8. Која приказује избеглиштво у Војводини и демографски раст, генезу прилива избеглица, од 1991. до 2002. међу којима је и Општина Жабал.

**Табела 8. Избеглиштво и демографски раст у АП Војводини**

АП Војводина/ Општина	Број избеглица	Учешће у укупном (у %)	Број становника				Просечна год. стопа раста (у %о)	
			1991.	2002.	2002. без избег.	2011.	1991- 2002	91-02 без избег
Војводина	186463	9,18	1970195	2031992	1845529	1916889	2,81	-5,92
Шид	9133	23,43	35578	38973	29840	34035	8,32	-15,86
Инђија	10444	21,05	42849	49609	39165	47204	13,41	-8,14
Срем.Карловци	1675	18,95	7403	8839	7164	8722	16,25	-2,98
Стара Пазова	12582	18,62	55871	67576	54994	65508	17,44	-1,44
Рума	9859	16,43	53856	60006	50147	54141	9,88	-6,47
Ириг	1870	15,17	11553	12329	10459	10717	5,93	-9,00
Темерин	3826	13,53	24386	28275	24449	28227	13,54	0,23
Апатин	4363	13,30	31850	32813	28450	28645	2,71	-10,21
Нови Сад	37599	12,56	261121	299294	261695	335701	12,48	0,20
Сомбор	11912	12,25	94081	97263	85351	85569	3,03	-8,81
Тител	1806	10,59	15896	17050	15244	15554	6,39	-3,80
Србобран	1808	10,13	17172	17855	16047	16252	3,55	-6,14

Бачка Паланка	5997	9,84	58037	60966	54969	55361	4,49	-4,93
Бач	1561	9,60	16559	16268	14707	14150	-1,61	-10,72
Пећинци	2034	9,46	19865	21506	19472	19675	7,24	-1,81
Беочин	1425	8,86	14693	16086	14661	15630	8,27	-0,20
Оџаци	3137	8,82	36189	35582	32445	30196	-1,54	-9,88
Срем.Митровица	7348	8,55	83644	85902	78554	79773	2,42	-5,69
<b>Жабаљ</b>	<b>2348</b>	<b>8,53</b>	<b>25404</b>	<b>27513</b>	<b>25165</b>	<b>25777</b>	<b>7,28</b>	<b>-0,86</b>
Житиште	1645	8,06	21964	20399	18754	16786	-6,70	-14,26
Нови Кнежевац	960	7,40	13591	12975	12015	11232	-4,21	-11,14
Бачка Топола	2775	7,26	39961	38245	35470	33268	-3,98	-10,78
Кула	3158	6,53	48559	48353	45195	43162	-0,39	-6,51
Сечањ	1069	6,53	17866	16377	15308	13282	-7,88	-13,95
Панчево	8294	6,52	122534	127162	118868	122252	3,38	-2,76
Суботица	9534	6,42	148395	148401	138867	140358	0,00	-6,01
Планиште	838	6,26	13813	13377	12539	11334	-2,91	-8,76
Бечеј	2489	6,07	42111	40987	38498	37209	-2,46	-8,12
Вршац	3125	5,75	54552	54369	51244	51217	-0,31	-5,67
Зрењанин	7252	5,49	134252	132051	124799	122714	-1,50	-6,62
Мали Иђош	713	5,28	14137	13494	12781	11926	-4,22	-9,13
Врбас	2380	5,19	45803	45852	43472	41950	0,10	-4,74
Нова Црња	642	5,05	14252	12705	12063	10222	-10,39	-15,05
Чока	685	4,95	15118	13832	13147	11388	-8,05	-12,62
Ковин	1756	4,77	36924	36802	35046	33725	-0,30	-4,73
Алибунар	1020	4,44	24930	22954	21934	19780	-7,48	-11,57
Нови Бечеј	1189	4,42	28420	26924	25735	23847	-4,90	-8,98
Бачки Петровац	639	4,35	15293	14681	14042	13302	-3,71	-7,73
Кикинда	2910	4,34	69112	67002	64092	59329	-2,81	-6,83
Опово	381	3,46	11290	11016	10635	10475	-2,23	-5,42
Бела Црква	621	3,05	21845	20367	19746	17285	-6,35	-9,14
Ковачица	815	2,92	29745	27890	27075	25259	-5,84	-8,81
Ада	309	1,63	21120	18994	18685	16785	-9,60	-11,07
Кањижа	288	1,05	30134	27510	27222	24995	-8,25	-9,20
Сента	249	0,97	28467	25568	25319	22961	-9,72	-10,60

Овако велики прилив ове угрожене популације представљао је проблем. Како свим тим лицима помоћи да нађу смештај, да се запосле, да им се омогући школовање, здравствена заштита, значи задовољење неких основних људских потреба. Велики број ових лица је избегао оставивши сву своју имовину у земљи порекла тако да им је овде била неопходна помоћ да би преживели тешку ситуацију у којој су се нашли. Комесаријат за избеглице, локалне власти и друге хуманитарне организације укључиле су се у решавање овог великог проблема. Што се тиче помоћи избеглим и прогнаним лицима смештеним на подручју Општине Жабаљ помоћ је пружана преко: Комесаријата за избеглице, Црвеног крста, UNHCR-а других организација и појединаца.

Приликом затварања колективних центара INTERSOS као имплементарни партнер ЕЧНО-а помогао је пет породица које су прелазиле у приватни смештај. То је било у периоду од 18.04.2002.године до 11.07.2002.године. Ово се одвијало уз сагласност Комесаријата за избеглице а преко канцеларије Повереника за избеглице.

Затварању колективних центара највише је допринела изградња избегличког насеља у Чуругу. Фебруара 2003. године Швајцарска хуманитарна организација (SDC) је уз сагласност, пуну подршку и сарадњу Комесаријата за



избеглице и локалних власти Општине Жабалъ објавила оглас о финансирању изградње избегличког насеља по принципу самоизградње. Општина је уступила земљиште и обавезала се да уради инфраструктуру, а сав материјал за изградњу од темеља до крова као и све спољашње и унутрашње радове укључујући струју, воду, купатило, кухињу финансирао је SDC. Формирана је комисија која је после обиласка 34 породице које су ушле у ужи избор консензусом донела одлуку о избору **22** породице које су добиле могућност да по принципу самоизградње изграде кућу. Објекти су завршени и добили су употребну дозволу 16.11.2004. год.

Морамо напоменути и помоћ хуманитарне организације CARE INTERNATIONAL чији је финансијер ЕЧО (Биро за Хуманитарну помоћ Европске уније) у сарадњи са Комесаријатом за избеглице, а преко канцеларије Повереника за избеглице помогао да **6** породица реши своје стамбене проблеме доделом: грађевинског материјала, грађе, столарије, санитарија и електро материјала у периоду јануар - фебруар 2003. године.

Крајем 2009. године Комесаријат за избеглице Републике Србије одобрио је Општини Жабалъ финансијска средства у износу од 1.875.000,00 динара намењених за доградњу или адаптацију стамбеног објекта избеглим, прогнаним и расељеним лицима која се налазе на подручју Општине Жабалъ. Општина је издвојила из буџета 187.500,00 динара као свој прилог горе поменутој намени. Оглас је објављен априла 2010. год. и укупно се на њега јавило 24 породице – појединца. Општинска комисија је на основу прегледаних молби одлучила да **8** корисника добије грађевински материјал и на тај начин изврши адаптацију свог постојећег стамбеног објекта.

Комесаријат за избеглице је уговором 9-9-62/2011 од 21.12.2011. године доделио средства у висини 3.200.000,00 дин. и општина 220.000,00 дин. намењених избеглицама и бившим избеглицама за побољшање услова становања куповином грађевинског материјала. На јавни позив се пријавило 53 лица (породица), а помоћ је додељена за **15** корисника.

Наредне године Комесаријат за избеглице је уговорима 24.10.2012. године доделио средства путем три уговора и то:

- за ИРЛ у грађевинском материјалу по уговору 9-9-128/2012 од 21.12.2011. године у висини 1.672.000,00 дин. и општина 88.000,00 дин., а на јавни позив се одазвало само **једно лице** коме је додељена помоћ у износу 435.367,00 динара, а остатак враћен КИРС-у;

-за ИРЛ за доходне активности по уговору 9-9-124/2012 од 21.12.2011. године у висини 427.500,00 дин. и општина 22.500,00 дин, а на јавни позив се није одазвало **ниједно лице**, те су средства враћена КИРС-у;

-за избеглице и бивше избеглице које су примљене у држављанство РС за доходне активности по уговору уговору 9-9-193/2012 од 21.12.2011. године у висини 2.280.000,00 дин. и општина 120.000,00 дин., а на јавни позив се пријавило 14 лица (породица) од којих је у току поступка једно лице повукло пријаву, те је помоћ додељена за њих **13** у износу 1.784.332,00 дин, а преостала средства враћена су КИРС-у.

Као што се види из горе наведеног у Општини Жабалъ било је доста успешних активности на збрињавању избеглих, прогнаних и расељених лица и надамо се да можемо бити оптимисти по овим питањима и у будуће. Наравно у току свих ових година било је организација односно њихових представника који су помагали и на друге начине (доделом пакета хране и хигијене, грева и др.), HELP, SDR Дански Савет за избеглице, NCIT, NHCT, SDF...

Захваљујемо се свим горе поменутиим организацијама, установама и појединцима који су својим ангажовањем, знањем, хтењем и пожртвованошћу, надамо се бар донекле, ублажили тешку ситуацију у којој су се после ратних дејстава нашли сада већ наши суграђани.

### Поглавље 3.

#### Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (SWOT), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

#### 3.1. Анализа или преглед документације о радном окружењу

*Анализа* или *Преглед документације* о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа општине Жабал и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим, ИРЛ и повратницима по реадмисији у општини Жабал.

**А) Законски оквир** за питања избеглица је Закон о избеглицама. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, у мају 2010. године усвојен је Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама.

Закон о управљању миграцијама, 8. новембар 2012. године.

**Б) Национална стратегија** за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, и ревизија март 2011.г.) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Национална стратегија за управљање миграцијама (2009. дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији, Акцент је дат и Националној стратегији о реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009) која утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су право на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту, итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину.

Остале националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица, којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

**В) Локална стратешка документа** у Општини Жабал су:

Стратешки план развоја општине Жабал 2010-2014. Обухватао је избегла, прогнана и интерно расељена лица као популацију која, с једне стране, представља значајан развојни потенцијал општине, а с друге стране је и корисник различитих развојних програма и фондова у области привреде и пољопривреде. Овај план је истекао и у току је израда новог.

Стратегија развоја социјалне заштите Општине Жабал 2008-2013, такође је обухватала групу избегла, прогнана и интерно расељена лица, коју препознаје као рањиву групу, идентификује њихове социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим

групама. Ова Стратегија је истекла и нова ће бити укључена у Стратегију одрживог развоја општине Жабалъ за период 2014-2020.

Донети су и *Локални акциони план за запошљавања за 2014. годину* (доноси се за сваку годину) и *Локални акциони план за младе* за период 2014-2019.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, прогнаних, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Жабалъ за период 2014-2018, представља документ који даље разрађује и специфично се бави интеграцијом ове популације у локалну заједницу и усклађен је са стратешким планом одрживог развоја општине Жабалъ. Последњих година у општини Жабалъ реализовано је и реализује се више различитих програма и пројеката намењених избеглим, и интерно расељеним лицима на основу постојећег ЛАП-а.

**Најважнији закључци** Анализе документације су следећи:

- Законски оквир и Националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих, интерно расељених лица и повратника којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа општине Жабалъ указују на проблем избеглих и интерно расељених лица, као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација, спајање раздвојених породица и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти требало би да буду настављени..

### 3.2. Анализа стања (SWOT анализа)

**Анализа стања** у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем **SWOT** технике.

	<u>Снаге</u>	<u>Слабости</u>
У Н У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подршка локалне самоуправе (председник, општинско веће, начелник општинске управе...)</li> <li>• Стручност чланова Радне групе у различитим областима од значаја за циљну групу</li> <li>• Помоћ установа</li> <li>• Израђује се Стратешки план ЛЕР-а</li> <li>• Развијеност инфраструктуре</li> <li>• Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавање проблема</li> <li>• Постојање ажурних база о избеглим, ИРЛ и повратницима</li> <li>• Помоћ малих и средњих предузећа (запошљавање, материјална, у натури, финансијска помоћ)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостатак повезаности између база података различитих институција</li> <li>• Незаинтересованост појединих институција локалних и републичких које се баве проблематиком избеглих, ИРЛ и повратника</li> <li>• Висока стопа незапослености у локалној заједници</li> <li>• Ограничени финансијски фондови локалне самоуправе</li> <li>• Недовољна ангажованост стручних лица у пружању подршке породицама</li> <li>• Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих, ИРЛ и повратника</li> <li>• Свестан одлазак лица у иностранство са знањем да ће бити повратници по споразуму о реадмисији</li> </ul>
С	<u>Могућности</u>	<u>Препреке</u>

П О Љ А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника на нац. нивоу</li> <li>• Постојање Националне стратегије за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника и других релевантних национ. стратегија</li> <li>• Активности и програми КИРС-а</li> <li>• Приступ ССП-у (ИПА фондови)</li> <li>• Постојање регионалног програма за трајно решавање стамбених проблема избеглица</li> <li>• Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању</li> <li>• Постојање планова и програма НСЗ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Спора имплементација националних стратегија и планова</li> <li>• Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИРЛ</li> <li>• Непостојање интересорне групе на националном нивоу која се бави питањима избеглих, ИРЛ и повратника</li> <li>• Постепено смањење донаторских фондова намењених избеглим, ИРЛ и повратницима</li> <li>• Питање избеглих, ИРЛ и повратника није у фокусу шире јавности</li> <li>• Немогућност спречавања лица да постану повратници по реадмисији</li> </ul>
---------------------------------	--	---

**Најважнији закључци** ове анализе су:

- Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника. **Главне снаге** локалне заједнице релевантне за питања ове популације су: политичка воља и подршка Општинске структуре власти, стратешки приступ развоју Општине Жабал у различитим областима и стручност и посвећеност Радне групе за планирање. У даљем раду требало би *побољшати* следеће капацитете локалне заједнице (**слабости**): повезаност између база података различитих институција, сарадњу јавног и приватног сектора и планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника.
- Најзначајније спољашње **могућности**, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локланој средини су: политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника, активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима. Као важне **препреке** из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих, ИРЛ и повратника на одговарајући начин и спора имплементација постојећих стратегија и акционих планова.

**Анализом заинтересованих страна** идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Жабал, које су диференциране на крајње кориснике/це услуга (различите групе избеглих и ИРЛ, повратнике) и кључне партнере у локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**Крајњи корисници/це** ЛАП-а за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника су:

**а) Избегли и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање** – У приватном смештају има особа које живе испод границе сиромаштва.

**б) Избегли и ИРЛ који немају средстава да заврше започету стамбену изградњу** – досадашњим програмима и пројектима идентификовано је доста оваквих објеката у различитим фазама изградње. Доста власника је поднело захтеве за доделу грађевинских грантова, што говори о великој потреби да се овај програм спроводи.

**в) Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и ИРЛ** – у питању су породице које имају пет и више чланова. Ове породице су до сада углавном биле корисници програма грађевинских грантова и других програма у којима су управо из разлога њихове бројности имали предност. Међутим, још увек постоји изванредан број породица које нису решиле своје стамбено и друга питања.

**з) Породице избеглих и ИРЛ чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју** – Ове породице су корисници свих програма које

удружења/НВО спроводе. Међутим, та врста подршке је релативно скромна и постоји потреба да се овој групи додатно помогне кроз различите активности овог Локалног плана.

*д)Породице погинулих,*– Суочени су са свим проблемима, које имају и остале избеглице, али је њихова психосоцијална ситуација сложенија и тежа него код других.

*ђ)Самохране родитељи-* који су поред самосталне бриге о деци, суочени са економским и стамбеним проблемима. У укупном броју доминирају самохране мајке са једним и више деце.

*е)Незапослени, радно способни избегли и ИРЛ без квалификација које одговарају потребама локалне привреде* – Нема званичне евиденције ових особа, јер ниједна институција, ни Национална служба за запошљавање, не води посебну евиденцију ових лица. Значајан проблем представља чињеница да је садашње стање локалне привреде и мале привреде, веома лоше и могућност запошљавања је минимална.

*ж)Повратници по споразуму о реадмисији-* доводе себе до још већих проблема него што су их имали пре одласка у иностранство.

**Кључни партнери у локалној самоуправи су:**

*-Општинска управа,* која обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, ИРЛ и повратницима у локалној заједници. У оквиру Општинске управе, Канцеларија за локални економски развој општине Жабалъ припрема, спроводи и координира: развојне фондове за подстицање локалне економије; различите програме развоја пољопривреде и села и привлачења инвестиција; развија програме обуке у поступку оснивања предузећа, радњи и пословних удружења и прати и анализира кретања у области привреде.

*-Повереништво за избеглице,* као део Општинске управе који врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координације различитих програма на локалном нивоу пружа обухватну подршку избеглим, ИРЛ и повратницима кроз различите програме и индивидуалну помоћ.

*-Центар за социјални рад Жабалъ* организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим, ИРЛ и повратницима у остваривању социјалних права.

*-Црвени крст Жабалъ,* кроз своју основну делатност и програме, доделе пакета основних намирница или служба трагања, пружа подршку овој циљној групи.

*-Национална служба за запошљавање* –кроз своје програме самозапошљавања и запошљавања, даје одређене приоритете избеглим и ИРЛ.

*-Образовне институције* (основне и средња школа), укључују у образовни систем под једнаким условима као и све друге ученике, ове институције, у складу са могућностима обезбеђују и додатне повластице за посебно рањиве групе избеглих и интерно расељених.

*-Здравствене институције* – Дом здравља Жабалъ, пружа различите услуге из свог домена рада и сарађују са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.

*-КИРС* (Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије), чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегле и интерно расељене, преко мреже повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.

*-Фонд(АПВ-е) за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима,* чија се улога огледа у виду различитих програма помоћи за избегле и интерно расељене.

*-Министарство рада и социјалне политике* које кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за интерно расељена лица и за избеглице.

### **3.3.Анализа проблема**

*Анализа проблема* је показала да су главни проблеми избеглих и ИРЛ у општини Жабалъ:

**-Нерешено стамбено питање.** Са овим проблемом суочавају се избегли и интерно расељени који живе у приватном смештају и суочени су са проблемом плаћања закупа

станова и режијских трошкова. Да би умањили те трошкове, често станују у неадекватним условима и у недвршеним стамбеним објектима.

**-Незапосленост и материјално сиромаштво.** Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглих и интерно расељених. Већина избеглих и интерно расељених баве се привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији. Проблему незапослености додатно доприноси и незаинтересованост једног дела избеглица за активно тражење посла.

**-Неодговарајућа образовна и квалификациона структура** у односу на потребе локалне привреде. Међу избеглим и интерно расељеним лицима у општини Жабаљ доминирају особе са основном школом и III и IV степеном стручности. Додатни проблем представља што образовни профили за које су ове особе стекле квалификацију често не одговарају потребама развоја привреде и других делатности у Општини.

**-Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла.** Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Републике Србије са бившим републикама СФРЈ.

### **Општи закључци анализе**

Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју Општине Жабаљ, институционализоване организационе целине Општинске управе чији је мандат унапређење развојних процеса у Општини (на пример, Канцеларија за ЛЕР) и различите механизме за подстицање развоја (локални фондови, јавни конкурси итд.).

*Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и ИРЛ.*

Избегли и ИРЛ су врло хетерогена група са разноврсним потребама. Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.

*Потребно је процес планирања засновати на партнерској сарадњи актера, подстицању транспарентности њиховог рада и подели одговорности.*

Озбиљност и обим проблема намеће плански и фазни приступ њиховом решавању, нарочито се односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.

*Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финаансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.*

Решавање питања положаја избеглих и ИРЛ је неопходно још од процеса планирања повезати са општим, већ дефинисаним развојним трендовима Општине.

*У том смислу, овај ЛАП би требало да основне елементе социјалне интеграције избеглих и ИРЛ –становање, стицање одговарајуће квалификације, побољшање могућности за запошљавање, повеже са одређенима у просторном уређењу Општине, развоју привреде и других делатности.*

У процесу израде ЛАП-а неопходно је узети у обзир, с једне стране, реално постојеће локалне ресурсе и чињеницу да су избегла и ИРЛ једна од бројних друштвено рањивих група, а с друге стране, уважити оне њихове потребе и проблеме који су специфични резултат избеглиштва и расељеништва.

## **Поглавље 4.**

### **Приоритетне циљне групе**

**Критеријуми** за избор приоритетних група оквиру ЛАП-а за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Жабаљ су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

**Приоритетне групе у оквиру ЈАП-а у општини Жабаљ су:**

1. Избегли и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу;
2. Избегли и ИРЛ који живе у својим стамбеним објектима који су неусловни;
3. Избегли и ИРЛ који желе економски да ојачају радом свих чланова своје породице;
4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета (1-3):
  - Самохрани родитељи;
  - Жене;
  - Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју;
  - Породично насиље;
  - Вишечлане и вишегенерацијске породице и
  - Породице погинулих

## **Поглавље 5.**

### **Општи и специфични циљеви**

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглица и ИРЛ на територији општине Жабаљ, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисани су општи и специфични циљеви.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и ИРЛ (ЈАП) за период 2014-2018 је стратешки документ општине Жабаљ, заснован на свеобухватној анализи ситуације, који изражава дугорочна опредељења општине да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и побољшање услова живота ИРЛ у локалној заједници. План је усмерен на све особе у општини Жабаљ, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а бораве на територији Општине. Према званичним подацима Повереништва за избеглице општине Жабаљ, број избеглица (која су још ус статусу) у општини Жабаљ на дан **31.03.2014.** године је **50**, а интерно расељених лица је **12**

#### **Општи циљ ЈАП-а:**

У периоду 2014-2018 унапредити социјално-материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Жабаљ, путем систематских и одрживих програма стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у овој општини.

#### **Специфични циљеви** овог плана су:

**Специфични циљ 1:** У периоду од 2014. до краја 2018. год. трајно решити стамбено питање за најмање **40** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

**Специфични циљ 2:** У периоду од 2014. до краја 2018. год. трајно решити стамбено питање за најмање **2** породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији изградњом најмање **2** монтажне куће.

**Специфични циљ 3:** У периоду од 2014. до краја 2018. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање **12** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програм откупа кућа са окућницом.

**Специфични циљ 4:** У периоду од 2014. до краја 2018. године економски оснажити и осамосталити најмање **40** избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о

реадмисији кроз програме самозапошљавања, односно путем доделе средстава за  
доходовне активности.



**Поглавље 6**  
**Активности – задаци за реализацију ЈАП**

*Специфични циљ 1:* У периоду од 2014. до краја 2018. год. трајно решити стамбено питање за најмање **40** породица избеглих и интерно расељених лица кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЈС и / или остали лок. ресурси	Остали извори		
1.1.Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Одлука о формирању Комисије			Председник Општине	
1.2. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 дана	Донесен правилник, израђени критеријуми	Квалитет правилника и критеријума	Постојећи Људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
1.3. Расписивање огласа	4 недеље	Оглас објављен	Садржај и услови конкурса			Општинска комисија	
1.4. Избор корисника и израда прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји			Општинска комисија	
1.5. Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена коначна листа.	Записник	Постојећи Људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
1.6. Расписивање јавне набавке и одабир најбољег добављача	6 недеља	Јавна набавка расписана и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови јавне набавке, садржај понуда			Општинска комисија за јавне набавке	
1.7. Потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписан уговор	Услови и садржај уговора			Председник општине	

1.8. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Садржај уговора			Општинска комисија	
1.9. Испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ	Садржај и квалитет помоћи	Постојећи људски ресурси		Повереник, Општинска комисија	КИРС
1.10. Праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци	Пропраћена реализација програма и уградње материјала	Квалитет и ниво остварености			Повереник, Општинска комисија	КИРС
1.11. Извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испоруке	Реализација документована	Садржај и критеријуми извештаја	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Повереник, Општинска комисија	КИРС

**Специфични циљ 2:** У периоду од 2014. до краја 2018. год. трајно решити стамбено питање за најмање **2** породице избеглих и интерно расељених лица, изградњом најмање **2** монтажне куће

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и / или остали лок.ресурси	Остали извори		
2.1.Одлука Скупштине града о додели земљишта / локација за градњу или сопствени плац	1 месец	Донета Одлука	Површина и положај додељене локације или сопственог плаца			Скупштина општине или корисник	КИРС
2.2.Потписивање Меморандума о разумевању са Општине	10 дана	Потписан Меморандум	Садржај Меморандума			Председник општине и донатор	
2.3. Усвајање правилника	7 дана	Утврђени услови и критеријуми	Број и врста критеријума	Постојећи људски ресурси		Општинска Комисија	

2.4. Расписивање и спровођење конкурса	1 месец	Расписан и спроведен конкурс. Одабрани корисници	Број и структура пријављених, број и структура одабраних корисника			Општинска Комисија	
2.5. Расписивање Јавне набавке за избор најбољег добављача и потписивање уговора са добављачем	3-6 месеци					Председник општине, Комисија за јавне набавке	
2.6. Избор корисника и формирање прелиминарне листе	15 дана					Општинска Комисија	
2.7. Израда и објављивање коначне листе корисника	8 дана					Општинска Комисија	
2.8. Постављање монтажних кућа						Испоручила ц кућа	
2.9. Потписивање уговора са корисницима	15 дана	Потписани уговори, подељене куће, усељени корисници	Број потписаних уговора, подељених кућа и усељених корисника			Председник општине, донатор(и) и КИРС	
2.10. Усељавање корисника						Корисници	
2.11. Мониторинг (праћење) и евалуација (оцењивање)	Континуирано праћење. Извештавање годину дана након усељења	Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације	Број и врста прикупљених података, Остварени ниво постигнућа	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локални савет за миграције	

**Специфични циљ 3:** У периоду од 2014. до краја 2018. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање **12** породица избеглих и интерно расељених лица кроз програм откупа кућа са окућницом.

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали лок. ресурси	Остали извори		
3.1. Обезбеђивање финансијских средстава за откуп кућа са окућницом		Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС
3.2. Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Одлука о формирању комисије.			Председник Општине	
3.3. Доношење Правилника и Јавног позива за избор корисника	7 дана	Усвојен текст Правилника и Јавног позива	Записник			Комисија за избор корисника	
3.4. Објављивање огласа за откуп кућа са окућницом	2 месеца	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Људски ресурси, простор и опрема за рад		Општинска комисија, ЛС	КИРС
3.5. Избор потенцијалних корисника и обилазак кућа за откуп	3 недеље	Утврђена листа потенцијалних корисника	Записници и конкурсна комисија			Комисија за избор корисника	
3.6. Израда и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји	Људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
3.7. Избор корисника и објављивање коначне листе		Утврђена листа од најмање 12 корисничких	Број склопљених уговора			Комисија за избор корисника	

		породица за које ће бити откупљена домаћинства, склопљени уговори с корисницима					
3.8. Потписивање споразума између донатора и власника	10 дана	Потписани споразуми	Број потписаних споразума			Донатор, власник, корисник	Локална самоуправа
3.9. Потписивање купопродајног уговора	7 дана	Потписани купопродајни уговори	Број потписаних уговора			Власник, корисник	Локална самоуправа, КИРС
3.10. Усељавање откупљених кућа са окућницом		Усељено најмање ---- домаћинства	Број усељених домаћинстава	Људски ресурси, транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС Медији
3.11. Медијска презентација целокупне реализације програма		Објављене информације о програму на локалним ТВ и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
3.12. Праћење реализације и оцена успешности програма	6-12 месеци	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа	КИРС

**Специфични циљ 4:** У периоду од 2014. до краја 2018. године економски оснажити и осамосталити најмање **40** избеглица и интерно расељених лица кроз програме самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходовне активности.

Активности	Планирано време реализације активности	Резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и /или остали лок. ресурси	Остали извори		
4.1.Потписивање меморандума (донатори, КИРС, Општина)	1 месец	Потписан меморандум	Услови и садржај меморандума			Донатор, КИРС, локална самоуправа	КИРС
4.2. Обезбеђење средстава кроз уговор о додели средстава за економско оснаживање Општина	1 месец	Обезбеђена средства	Износ средстава			Донатор, локална самоуправа	КИРС
4.3. Формирање комисије на нивоу локалне самоуправе	15 дана	Формирана комисија	Одлука о формирању комисије.			Председник општине	
4.4. Усвајање правилника и јавног позива	7 дана	Усвојен текст Правилника и Јавног позива	Садржај и услови Правилника			Комисија за избор корисника	
4.5. Расписивање јавног позива	1-2 недеље	Јавни позив расписан	Садржај и услови јавног позива			Комисија за избор корисника	
4.6. Избор корисника и евентуално организовање обуке	15-30 дана	Корисници одабрани	Садржај листе и структура корисника			Комисија за избор корисника	
4.7. Јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет пакета доходовних активности	1-3 месеца	Јавна набавка спроведена	Документација потпуна			Комисија за јавне набавке	

4.8. Избор најповољнијег добављача	7 дана	Најповољнији добављач одабран	Садржај понуда			Комисија за јавне набавке	
4.9. Потписивање уговора са добављачем	7 дана	Уговори потписани	Услови и садржај уговора			Председник општине	
4.10. Потписивање уговора са корисником програма	7 дана	Уговори потписани	Услови и садржај уговора	Људски ресурси		Председник општине	
4.11. Испорука грантова		Грантови испоручени	Садржај и квалитет грантова			добављач	
4.12. Праћење реализације и оцена успешности програма	24 месеца	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, оцењен а успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа, медији	КИРС

## Поглавље 7. Ресурси/буџет

Општина Жабалъ изражава спремност да и финансијски узме учешће у реализацији циљева овог ЛАП-а. Учесће општине по пројекту било би у висини око 10% на одобрен износ од стране КИРС-а односно донатора. Општина Жабалъ према листи развијености утврђеној Уредбом Владе, спада у трећу групу 47 недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека. Постоји могућност усклађивања у зависности од буџетских расположивих средстава, стварних потреба циљних група, у складу са стратешким планирањем.

Процена цене реализације ЛАП-а вршиће се за сваку годину посебно, односно за сваки специфични циљ појединачно. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године. Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

## Поглавље 8. Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у општини Жабалъ обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

**Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а**, након његовог усвајања, представљаће Локални савет за миграције, састављен од чланова Радне групе која је учествовала у изради плана и евентуално додатних чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог Локалног плана. Локални савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом ЛАП-а*

**Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:**

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације);
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у Општини.

**Оперативну структуру** за примену овог ЛАП-а чиниће институције, организације и тимови формиран у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛАП-ом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у Општини-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују ЛАП-ом;



- Редовно достављање извештаја координатору/ки Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу ЛАП-а;
- Учесће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;
- Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2018. год. припремаће Локални савет уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Општинско веће општине Жабал.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

## Поглавље 9.

### Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2014-2018. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће извештај Скупштини општине Жабал. Финална евалуација обавиће се на крају 2018 године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:
  - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла, ИРЛ и повратнике;
  - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
  - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
  - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим, ИРЛ и повратницима у општини;
  - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима ;
  - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима у општини (буџет општине, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле ЛАП-а.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:**
  - За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др.

-Савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.